



ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ В СТРУКТУРЕ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН



Душанбе-2016

**Министерство труда, миграции и занятости населения
Республики Таджикистан
Научно-исследовательский институт труда,
миграции и занятости населения**

*Посвящается 25-летию независимости
Республики Таджикистан*

Трудовая миграция в структуре социально-трудовых отношений в Республике Таджикистан

Душанбе

2016

**Министерство труда, миграции и занятости населения
Республики Таджикистан
Научно-исследовательский институт труда, миграции и занятости
населения**

Рецензенты: д.э.н., профессор Умаров Х.У.
д.э.н., профессор Хоналиев Н.

**Трудовая миграция в структуре социально-трудовых отношений в
Республике Таджикистан. – Душанбе, 2016.**

Ответственные редакторы – Мутиева С.Дж., к.э.н., доцент
Юсуфбеков Ю.Р., к.э.н.

Монография посвящена адекватным подходам исследования вопросов трудовой миграции как целостной системы в структуре социально-трудовых отношений в Республике Таджикистан. В настоящем исследовании особую актуальность приобретают социально-экономические факторы, направленные на определение важнейших условий формирования и развития сегментированного рынка труда, вопросов соотношения спроса и предложения рабочей силы на внешнем и внутреннем рынках труда, мотивации и стимулирования реинтеграции трудовых мигрантов, основных тенденций развития процесса трудовой миграции в структуре социально-трудовых отношений в республике.

Особое место в монографии занимают оригинальные социологические исследования, посвященные социально-экономическим проблемам возвратившихся трудовых мигрантов и вопросам их реинтеграции.

Монография предназначена для научных работников, руководителей и специалистов организаций и учреждений, преподавателей, аспирантов и студентов, а также для широкого круга читателей, интересующихся вопросами формирования и функционирования внутреннего и внешнего рынков труда, занятости населения и миграцией трудовых ресурсов Таджикистана.

Рекомендовано к изданию Ученым советом НИИ труда, миграции и занятости населения Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
Глава 1. Вопросы формирования и развития сегментированного рынка труда в Республике Таджикистан	11
1.1. Анализ состояния внутреннего и внешнего рынков труда.	
1.2. Соотношение спроса и предложения рабочей силы на внешнем и внутреннем рынках труда.	
Глава 2. Основные тенденции развития процесса трудовой миграции на внешнем рынке труда	27
2.1. Сущность трудовой миграции и мобильность трудовых ресурсов.	
2.2. Внешняя трудовая миграция как реакция рынка труда на незавершенность структурных реформ в переходной экономике.	
2.3. Особенности влияния трудовой миграции населения на изменения внешнего рынка труда.	
Глава 3. Основные тенденции развития процесса трудовой миграции на внутреннем рынке труда	54
3.1. Душанбе как центр трудовой миграции в Республике Таджикистан.	
3.2. Внутренняя трудовая миграция и социально-экономическое развитие регионов Таджикистана.	
Глава 4. Денежные переводы таджикских трудовых мигрантов: проблемы и возможности в период экономического кризиса	70
4.1. Миграционная доктрина.	
4.2. Денежные переводы в центре внимания.	
4.3. Ситуация с денежными переводами на текущий момент.	
4.4. Информационный штурм.	
4.5. Правила игры диктует работодатель.	
4.6. Послесловие.	
Глава 5. Вопросы реинтеграции таджикских трудовых мигрантов: преимущества и недостатки	104
5.1. Проблемы реализации политики в области реинтеграции мигрантов	
5.2. Центры реинтеграции, их функции и опыт работы в Таджикистане.	
5.3. Выводы и рекомендации.	
Глава 6. Возвращение трудовых мигрантов: проблемы и новые вызовы	112
6.1. Занятость возвратившихся трудовых мигрантов на внутреннем рынке труда ГБАО.	
6.2. Исследование проблем возвратившихся трудовых мигрантов в городе Худжанде, Исфаринском и Б. Гафуровском районах Согдийской области.	
Заключение	160

Введение.

Активно происходящий во всем мире процесс интернационализации производства сопровождается интернационализацией рабочей силы, которая меняет место жительства и работы, перемещаясь из одних регионов и стран в другие, для того чтобы улучшить свое материальное положение. Международная миграция населения в условиях расширения мирохозяйственных связей занимает все более значительное место в развитии общества. Все большее число стран вовлекаются в процессы международной трудовой миграции, и можно утверждать, что общая численность международных мигрантов увеличивается с каждым годом, а характер и направление миграционных потоков в различных странах и регионах мира значительно меняется.

Одним из проявлений интернационализации хозяйственной и социально-культурной жизни человечества на современном этапе развития является крупномасштабные перемещения населения и трудовых ресурсов в разнообразных формах. Поэтому массовая миграция населения стала одним из наиболее характерных явлений жизни мирового сообщества второй половины XX и начала XXI веков.

Сейчас миграция представляет собой не только социально-экономическое, но и социально-психологическое, политическое явление, которое нельзя назвать однозначным ни по своей сущности, ни по содержанию. Формируются качественно новые миграционные потоки, появление которых обусловлено складывающейся политической и экономической обстановкой в мире.

Весь мир пришел в движение – так охарактеризовала ООН современную миграцию населения, отразив ее невиданный прежде размах и глобальный характер. На фоне интенсификации людских потоков усилилась концентрация мигрантов в развитых странах. С 1960 по 2015 годы доля этих стран в общей мировой численности пришлых жителей возросла с 40 до 48%, а удельный вес мигрантов в их населении повысился с 3,4 до 10,3%. С ростом миграции гораздо более значимой стали её роль в жизнедеятельности принимающих социумов. Никогда прежде миграция не оказывала столь масштабного и интенсивного влияния на экономику, социальную и политическую жизнь стран – её доноров и реципиентов. Она стала важным источником экономического развития и других преобразований в принимающих обществах, существенным, неизбежным и потенциально выгодным компонентом экономической и социальной жизни каждого государства и регионов.

Данные Международной организации миграции свидетельствуют, что численность мигрантов, проживающих за пределами стран происхождения, выросла со 150 млн. чел. в 2000г. до 240 млн. – в 2015г. Тем не менее, можно утверждать, что общая численность международных

мигрантов увеличивается год от года ускоренными темпами, а характер и направление потоков в различных регионах мира значительно меняется.

Развитие международного рынка рабочей силы вносит серьезные изменения в существующую практику трудовых отношений. Нужно формировать новый тип международного работника, который достаточно гибко и быстро может приспособиться к возросшим требованиям современного производства, легко передвигаться, быть достаточно гибким в контактах с другими группами работников.

На фоне глобализации, на мировом рынке обостряется конкурентная борьба, успех которой в первую очередь обеспечивает человеческий потенциал. Формы конкурентной борьбы за человеческие ресурсы предполагают всевозможные преференции и социальные гарантии, развитие системы образования и подготовки кадров. Непременными условиями их развития являются интеграционные процессы, создание территориальных сообществ, в рамках которых вопросы сотрудничества решаются на двусторонней и многосторонней основе.

Внешняя трудовая миграция стала одним из существенных явлений Таджикистана за последние 15 лет, которая оказывает существенное влияние на все аспекты жизни населения страны: экономический, социальный, политический, демографический. Внешняя трудовая миграция поглощает огромное количество безработных. По различным оценкам, достигает от 30 до 40% экономически активной части населения. Резкий рост внешней трудовой миграции в республике Таджикистан наблюдается, начиная с 1998 года.

Главными факторами, выталкивающими рабочую силу из страны на внешний рынок труда являются:

- низкая заработная плата в республике
- высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи
- бедность
- развал прежней сферы занятости в результате структурных изменений экономики
- культурная депривация и социальная стратификация, которые протекают в виде поляризации бедных и богатых

Трудовая миграция за границу стала фактором, оказывающим решающее влияние на систему жизнеобеспечения практически подавляющего большинства семей в Таджикистане. При этом данное явление имеет как положительные, так и отрицательные последствия.

Сегодняшнюю социально-экономическую картину страны невозможно представить без трудовой эмиграции. Она – самое крупное социальное явление периода вхождения Таджикистана в XXI век. В настоящее время трудовая иммиграция за границу – фактор,

оказывающий решающее влияние на систему жизнеобеспечения практически подавляющего большинства семей Таджикистана.

За последние десятилетия миграционные процессы все более принимают глобальный характер, в связи с чем, на стыке двух тысячелетий большинство стран мира оказались включенными в мировую экономическую миграцию. В большей мере этот процесс коснулся регионов с высокими темпами роста населения и, в частности, Республику Таджикистан.

Формирование рынка труда в республике происходит под влиянием изменяющихся, как социально–экономических, так и демографических факторов. Сохраняющийся высокий уровень прироста населения в Таджикистане является прямым фактором роста численности населения в трудоспособном возрасте. По состоянию на 1 января 2015 года, численность трудовых ресурсов достигла 4983,0 тысяч человек (по сравнению с аналогичным периодом 2010 года увеличилась на 9,9%). При этом рост числа занятых (92 тыс. чел.) отстает от прироста трудовых ресурсов (453 тыс. чел.) почти в пять раз, что осложняет неблагоприятную ситуацию на рынке труда.

Определяющей причиной роста численности населения является высокий уровень рождаемости.

Анализ состояния занятости населения в формальном секторе экономики за последние пять лет показывает, что численность экономически активного населения в 2015 г. по сравнению с 2010 г. увеличилась на 102 тыс. человек и составила 2382 тыс. человек. Число занятых в экономике за этот же период возросло на 92 тыс. человек и составило 2325 тыс. человек. Из этого следует, что молодой состав населения и стабильный рост численности населения и впредь будут усложнять состояние внутреннего рынка труда, вследствие пополнения рядов трудоспособного населения за счет подрастающего поколения.

Трудовая миграция граждан республики имеет сезонный характер и ежегодно около 800 тысяч трудоспособных граждан выезжают на временную работу за рубеж¹. Основной принимающей страной трудовых мигрантов из Республики Таджикистан является Российская Федерация.

¹ На основании заполненных миграционных карточек, в 2015 году из Таджикистана выехали 656 417 граждан. Из этого количества – 552 596 чел. трудовых мигрантов (мужчин – 487 929, женщин 64 667), что по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 118 210 чел. меньше (снижение на 18%). Из общего количества трудовых мигрантов в Российскую Федерацию выехало – 541 636 чел. и в Республику Казахстан – 10 957 чел. Одновременно за этот период вернулись в страну 463 498 чел. трудовых мигрантов - граждан Республики Таджикистан, что на 143 тыс. чел. меньше по сравнению с аналогичным периодом 2014 года. Если рассматривать по регионам РТ на 2015 г., то трудовая иммиграция выглядит следующим образом: Хатлонская обл. - 206 762 чел. (37,4%); Согдийская обл. - 171 755 чел. (31,1%); ГБАО - 26 438 чел. (4,7%); г. Душанбе - 50 170 чел. (9%); РПП - 97 471 чел. (17,6%).

Основные пункты трудовой миграции в России – это, прежде всего, крупные населенные пункты – Москва, Московская область, Санкт–Петербург, а также промышленно развитые города – Екатеринбург, Самара, Челябинск, Новокузнецк, Новосибирск, Краснодар, Сочи, Тверь, Владивосток, там, где есть возможность найти работу.

Главным фактором «притягивающим» трудовых мигрантов из Таджикистана в Россию является экономическое преимущество России по сравнению с другими странами СНГ. Россия в основном использует рабочих и специалистов из республики в строительстве, транспорте, ЖКХ, сфере услуг.

Политика трудовой миграции за границей направлена на значительное расширение деловых связей Таджикистана с Российской Федерацией, как с основным регионом регулируемых миграционных потоков. Тем более что исторически сложившиеся производственно-экономические связи в прошлом, знание большинством населения в республике русского языка являются весомой предпосылкой развития трудовой миграции в этом направлении.

До последнего времени на постсоветском пространстве Россия оставалась практически единственным центром миграционного притяжения трудовых мигрантов из Таджикистана. Сегодня стремительно растущая экономика Казахстана становится его серьезным конкурентом за иностранные рабочие руки.

В основном трудовая миграция имеет сезонный и возвратный характер, так как в Таджикистане традиционно крепки семейные связи. Большинство трудовых мигрантов рассматривают труд за рубежом как временную меру решения финансовых проблем семьи. Однако в последние 5-7 лет наблюдается увеличение продолжительности пребывания на заработках за границей и рост уровня дифференциации по профессиональному признаку.

Вопросы трудовой миграции регулярно обсуждаются на заседаниях Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Республикой Таджикистан и Российской Федерацией.

В результате последних нововведений в миграционное законодательство РФ и на фоне экономического кризиса трудовые мигранты - граждане Республики Таджикистан сталкиваются с некоторыми проблемами.

По имеющейся информации по состоянию на 15 мая 2015 года за нарушения законодательства более 300 тысяч граждан Республики Таджикистан внесены в список лиц, въезд которым в Российскую Федерацию запрещен от трех до пяти лет.

С начала 2015 года для осуществления трудовой деятельности предусмотрено введение системы тестирования иностранных граждан на

знание русского языка, истории и законодательства Российской Федерации.

Исходя из этого, при тесном сотрудничестве с высшими учебными заведениями Российской Федерации открыты и успешно действуют центры тестирования трудовых мигрантов выезжающих на работу в Российскую Федерацию.

В учебные планы и программы всех учебных заведений Министерства труда, миграции и занятости населения РТ заложены часы по изучению русского языка, истории и основ законодательства РФ для трудовых мигрантов.

С целью своевременного информирования трудовых мигрантов о новых требованиях законодательства принимающих стран в сфере трудовой миграции посредством средств массовой информации регулярно проводится информационно-разъяснительная работа.

В настоящее время одним из основных вопросов в республике является трудоустройство трудовых мигрантов-граждан РТ, которым по той или иной причине на определенный срок запрещен въезд в Российскую Федерацию. Учитывая данное обстоятельство с начала 2015 года приказом Министерства труда, миграции и занятости населения РТ утверждена Программа трудоустройства граждан РТ-трудовых мигрантов, которым запрещен въезд на территорию РФ и других государств.

Обострение проблем управления трудом в Республике Таджикистан, вызванное негативным влиянием последствий мирового финансово-экономического кризиса, обусловили необходимость принятия экстренных мер институционального, экономического и социального характера по стабилизации ситуации на внутреннем и внешнем рынках труда. Это нашло свое отражение в принятой и реализуемой Государственной стратегии развития рынка труда Республики Таджикистан на период до 2020 года, в ряде принятых Правительством РТ постановлений, а также в Послании Лидера нации - Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Парламенту страны 20 января 2016 г.

Министерство труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан настойчиво проводит в жизнь политику Президента и Правительства Республики Таджикистан, направленную на улучшение благосостояния народа, снижения уровня бедности в стране. В контексте реализации Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года и Среднесрочной программы развития Таджикистана на 2016-2020 годы, разработка которых велась, в том числе и при активном участии, как Министерства, так и специалистов НИИ труда, миграции и занятости населения, четко определена задача ускоренного формирования среднего класса общества. А это невозможно без создания экономических рабочих мест, роста производительности труда, обеспечения эффективной занятости и повышения уровня

социальной защиты населения, иными словами – определения новых подходов к пониманию человеческого развития в целом.

Монография была подготовлена коллективом авторов:

Махмадбеков М., к.э.н., **Юсуфбеков Ю.Р.**, к.э.н. – Введение.

Азимова М., с.н.с. – 1.1., 1.2.

Раимдодов У.С., к.э.н. – 2.1.

Азимова М., с.н.с. – 2.2.

Махмадбеков М., к.э.н. – 2.3.

Юсуфбеков Ю.Р., к.э.н., **Саидова А.**, с.н.с. – 3.1., 3.2.

Ульмасов Р., д.э.н., профессор, **Мутиева С.Дж.**, к.э.н., доцент – 4.1.- 4.6.

Махмадбеков М., к.э.н. – 5.1. - 5.3.

Раимдодов У.С., к.э.н. – 6.1.

Юсуфбеков Ю.Р., к.э.н., **Раимдодов У.С.**, к.э.н., **Алимов А.Л.**, к.э.н. – 6.2.

Ульмасов Р., д.э.н., профессор, **Юсуфбеков Ю.Р.**, к.э.н. – Заключение.

Основные результаты исследования, заключающиеся в совершенствовании и уточнении отдельных подходов к определению существенных черт и особенностей трудовой миграции как объекта управления и использования объективных экономических законов рыночной экономики, могут быть приняты к использованию Министерством экономического развития и торговли РТ, Министерством образования и науки РТ, Министерством труда, миграции и занятости населения РТ и другими заинтересованными учреждениями и предприятиями.

Особую актуальность приобретают социально-экономические исследования, направленные на определение важнейших условий и факторов формирования и развития сегментированного рынка труда, вопросов соотношения спроса и предложения рабочей силы на внешнем и внутреннем рынках труда, мотивации и стимулирования реинтеграции трудовых мигрантов, основных тенденций развития процесса трудовой миграции в структуре социально-трудовых отношений в республике. Между тем в последние годы эти проблемы, по непонятным причинам, перестали находить должное место в структуре научных исследований в области экономики и серьезное внимание в хозяйственной практике.

ГЛАВА 1. ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ СЕГМЕНТИРОВАННОГО РЫНКА ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

1.2. Анализ состояния внутреннего и внешнего рынка труда

Состояния рынка труда в национальной экономике происходит под влиянием различных факторов и условий. В силу этого национальные модели рынка труда имеют существенные отличия и в развитых странах представлены либо внешним, либо внутренним типом рынка труда.

В Республике Таджикистан проблема идентификации национальной модели рынка труда затруднена, что связано с трудозбыточностью, т.е. неспособностью экономики трудоустроить имеющуюся рабочую силу на внутреннем рынке труда. Одним из главных факторов, определяющих трудозбыточность республики, является демографический фактор, так как Республика Таджикистан традиционно характеризуется высоким уровнем естественного прироста населения. Численность постоянного населения республики на 1 января 2015 года составила 8352 тыс. человек: в их числе мужчины – 4224,3 тыс. человек, женщины – 4127,7 тыс. человек. Доля женщин составляет 49,4%, мужчин – 50,6%. Население республики растет в среднем на 2,3% в год².

Если рассматривать основные демографические сдвиги по республике и ее регионам за последние годы, можно сделать вывод о том, что в 2010 году число родившихся по республике составило 239,8 тыс. человек, а в 2014 году – 229,5 тыс. человек. Общий коэффициент рождаемости снизился с 31,7 промилле (на 1000 населения) в 2010 году до 27,8 в 2014 году. Тем не менее, абсолютная численность населения страны за период 2000-2014 годы выросла почти на 10%. Одновременно со снижением рождаемости наблюдается рост удельного веса населения в трудоспособном возрасте (15-63 лет для мужчин и 15-58 лет для женщин) в общей численности населения - составляет 60,4%, что на 8,5% больше, чем было в 2000 году. Доля населения моложе трудоспособного возраста (0 до 14 лет) составляет 36,4%, что на 8,1% меньше, чем в 2000 году. Численность детей в возрасте 0-14 лет за период с 2000г. по 2014г. увеличилась на 10,5%.

Эти данные свидетельствуют о формировании в стране благоприятной возрастной структуры населения, которая при определенных обстоятельствах может стать самостоятельным фактором повышения темпов экономического роста и производительности

² Рынок труда в Республике Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2015, с. 12, 20-21.

общественного труда на основании вовлечения их в трудовую деятельность.

Преобразования, возникшие в условиях трансформации на рынке труда Республики Таджикистан сопровождаются глубоким экономическим кризисом. Процесс трансформации затрагивает и сферу занятости населения, в которой происходят принципиальные изменения, в результате которых происходит ликвидация рабочих мест в больших масштабах и создание новых. Так же резко возрастает перераспределение рабочей силы из государственного сектора в частный сектор. После устойчивого уменьшения в 1990-х годах общей численности занятых в экономике Республики Таджикистан этот показатель начал возрастать с 2004 года (см. рис. 1).

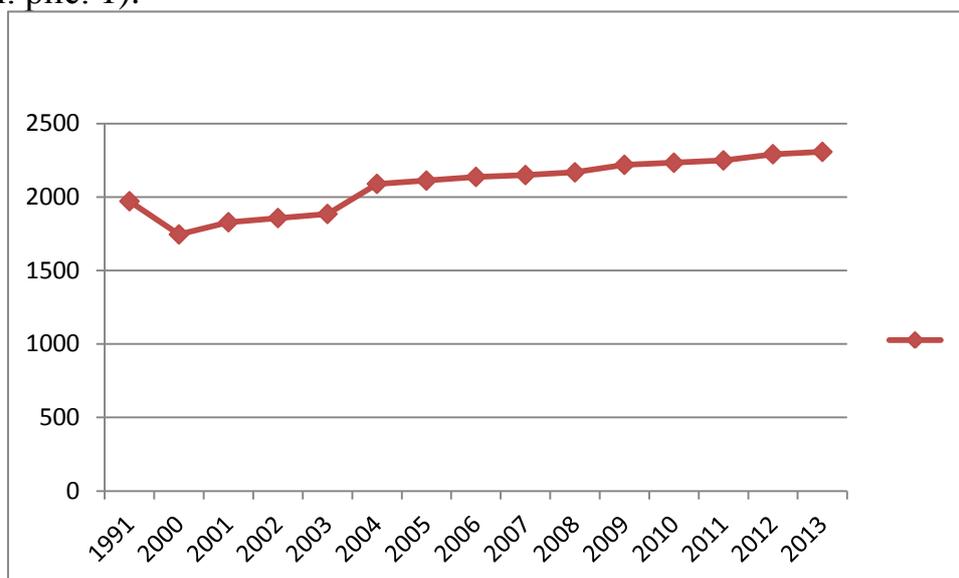


Рис.1.Динамика уровня занятости трудовых ресурсов в Таджикистане за 1991-2014 годы

Однако динамика увеличения не была единой для всех отраслей национальной экономики. В период 2000-2014гг. численность занятых в промышленности сократилась на 44 тыс. человек или на 64%. В этот же период численность занятых в сельском хозяйстве возросла на 395 тыс. человек. Традиционно по показателям доли занятых в промышленности, делается вывод об уровне индустриального развития страны и о тенденциях развития экономики в целом, но на фоне повышения уровня аграрной перенаселенности в Республике Таджикистан продолжают процессы деиндустриализации экономики.

За последние годы допускается большая диспропорция между темпами прироста трудовых ресурсов и занятости их в экономике. Согласно официальным данным за период 2000-2014гг. численность трудовых ресурсов увеличилась на 1673тыс. человек или на 52,2%, а численность занятых в экономике лишь на 562 тыс. человек или на 32,2%, разница составила 1111тыс.человек. Такое отставание темпов роста

занятости от численности трудовых ресурсов доказывает неспособность размещать имеющуюся рабочую силу на внутреннем рынке труда. Состояние безработицы на рынке труда по официальным данным, составляет менее трёх процентов. По данным Министерства труда, миграции и занятости населения РТ количество безработных выросло примерно на 5% в первой половине 2015 года, несмотря на создание 120404 новых рабочих мест³.

Таблица 1.1.

Численность населения, трудовых ресурсов, занятое население и безработица в период 2000-2014 годы (тыс. чел.)⁴

	2000	2005	2010	2014
Численность населения	6250	6920	7616	8352
Трудовые ресурсы	3186	3893	4530	4983
Занятое население	1745	2112	2233	2325
Регистрируемая безработица	49	42	47	56

Кроме того, количество лиц, ищущих работу, выросло на 4,1%, а количество вакансий снизилось на 22,1%(г/г), что привело к увеличению процента претендентов на вакансию с 6,9 в июне 2014 года до 9,2 в июне 2015 года — самый высокий показатель в посткризисный период⁵.

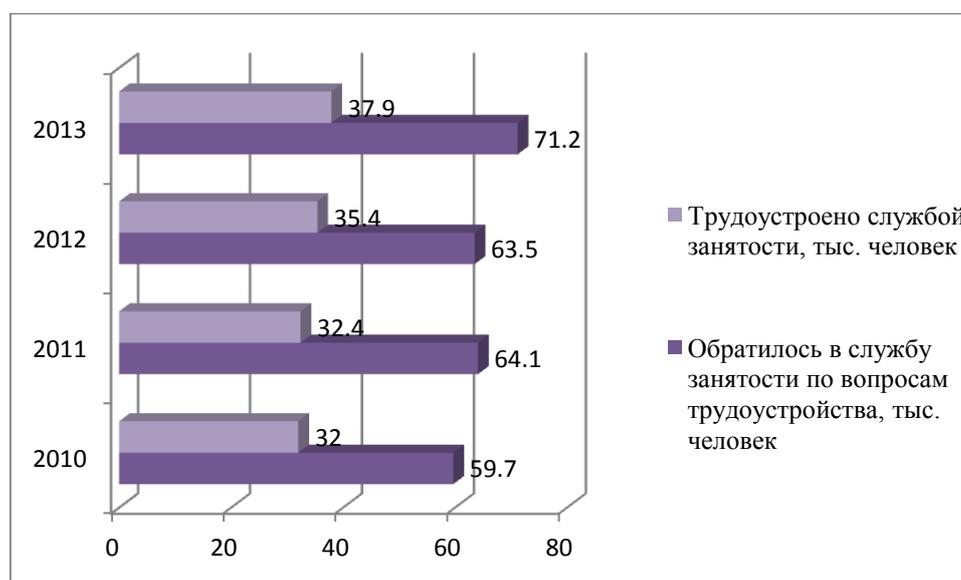
Слабыми остаются и элементы государственного регулирования рынка труда, в должной мере не используется потенциал такого инструмента как органы службы занятости населения. Разница между обратившимися в службу занятости и трудоустроенными составляет 53,2%.

³ По данным МТМЗН РТ в первой половине 2015 года было создано на 15.4 процентов меньше рабочих мест, чем первоначально планировалось. Основные вакансии остались незаполненными в сфере строительства, промышленности, сельского хозяйства, транспорта и связи, торговли и в других областях. Из всех созданных рабочих мест, 30.3 процентов были постоянными, 33.8 процента - временными и 33.2 процента - сезонными.

⁴ Рынок труда в Республике Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2015, с. 12, 20-21.

⁵ Таджикистан: Умеренное замедление темпов экономического роста на фоне резкого снижения покупательной способности домохозяйств. Доклад об экономическом развитии Таджикистана №2, 2015 г., с.5.

Численность принятых на работу, обратившихся в службу занятости населения по вопросам трудоустройства и трудоустроенных через службу занятости (тыс. человек)⁶



Резкое падение уровня средней заработной платы в годы переходной экономики, так же снизило привлекательность предложений на внутреннем рынке труда. В 2014 году средний размер заработной платы в стране составил 819,35 сомони, что недостаточно для достойной жизни многодетной семьи, где традиционно уровень экономической активности женщин низок. По причине низкого уровня оплаты труда, даже имеющие вакансии не заполняются. Сравнительные данные статистики показывают, что в Таджикистане самый низкий уровень оплаты труда среди стран Содружества независимых государств.⁷

Если среднедушевые денежные доходы за 2013 год по сравнению с 2012 годом увеличились на 13,9 процента и составили 224,53 сомони, то в 2014 году по сравнению с 2013 годом среднедушевые денежные доходы увеличились всего на 0,2 процента и составили 234,20 сомони в месяц.

Таблица 1.2.

Индикаторы обеспечения⁸

	2013 г	2014г
Среднедушевые доходы (сомони/месяц)	224,53	234,20
Рост реальных доходов (%)	113,9	100,2
Средняя номинальная зарплата	699,55	838,34
Рост реальной зарплаты (%)	120,6	115,1

⁶ Сборник «Женщины и мужчины Республики Таджикистан» Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. 2014г. С. 97

⁷ Рынок труда в Республике Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте РТ, 2015

⁸ Продовольственная безопасность и бедность. Агентство по статистике при Президенте РТ, №1 – 2014, с. 85.

Среднедушевые расходы (сомони/месяц)	222,50	226,59
Рост реальных расходов (%)	113,7	97,8

Наиболее важным источником денежных доходов домашних хозяйств за 2014 года по-прежнему остаются трудовые доходы – 54,3% и поступления от продаж сельхозпродукции – 6,4% . В 2014 году соотношение средних доходов между десятью процентными группами составило 18,4 раза.

Проведенный анализ свидетельствует о том, что основным источником доходов населения все еще является заработная плата и доходы от личного подсобного хозяйства, а также доходы трудовых мигрантов. Все больше и больше граждан Таджикистана ежегодно покидают страну в поисках работы за границей. Государство понимает, что на внутреннем рынке труда в ближайшие годы трудоустроить весь избыток трудовых ресурсов с достойной заработной платой невозможно, поэтому рассматривает внешний рынок труда как один из факторов снижения напряженности на рынке труда Таджикистана. По имеющим статистическим данным по состоянию 1 сентября 2015 года из страны выехало более 670 тысяч граждан. В частности, 564 тысячи мужчин и 106 тысяч женщин.

Число выезжающих на заработки в течение 2013 года составило 799,7 тыс. человек и выросло по сравнению с 2005 годом почти в 2 раза. В соответствии со статьей 8 Закона Республики Таджикистан «О содействии занятости населения» предусматривается, что безработные граждане, включая лиц, ищущих работу, имеют право на самостоятельное трудоустройство за пределами территории Республики Таджикистан. Порядок защиты прав и интересов этих граждан, а также условия предоставления им посреднической помощи устанавливается законодательством Республики Таджикистан⁹.

Таблица 1.3.

**Численность занятых на внутреннем и внешнем рынке труда
(тыс. человек)¹⁰**

	Трудовые ресурсы	Внутренняя занятость	Внешняя занятость
Хорог	17000	8200	3368
Шугнан	21000	2700	15035
Рошткаля	12800	1700	10151
Рушан	13600	2200	10544

⁹Закон Республики Таджикистан. О содействии занятости населения г. Душанбе 1 августа 2003 года № 44; Рынок труда в Республике Таджикистан, 2015г. С.100

¹⁰ Миграционная служба при Министерстве труда, миграции и занятости Республики Таджикистан; Агентство по труду и занятости по ГБАО.

Ишкашим	15800	2300	3764
Мургаб	7900	1300	1684
Ванч	20800	1700	7860
Дарваз	126400	1600	2807
Итого	120700	22800	56143

Рассмотрим данный аспект рынка труда ГБАО за 2014год. Численность занятых на внешнем рынке труда из ГБАО с 9155 человек в 2000году увеличилась до рекордной - 56143 в 2014г., увеличилась в 6,1раза или составляет 46,5%трудовых ресурсов области. Особенно массовых характер этот процесс принимал в Шугнанском, Рошкалинском и Рушанском районах (табл.2.4).Здесь численность занятых на внешнем рынке труда в 2015г превышало наемных работников в экономике в 5,4 раза. Основной страной для трудоустройства на внешнем рынке труда является Россия. В 2014 году в Россию выехало порядка 54378 тыс. человек.

Экспорт национальной рабочей силы оказывает положительное влияние на экономическое развитие Таджикистана, так как способствует ослаблению напряжённости на внутреннем рынке труда, сокращению дефицита платежного баланса, реструктуризации производства.

1.2.Соотношение спроса и предложения рабочей силы на внешнем и внутреннем рынках труда.

Ключевым вопросом функционирования рынка труда Республики Таджикистан, является соотношение спроса и предложения. Актуальная проблема количественной оценки соотношения между спросом и предложением, как на внутреннем рынке труда, так и на внешнем имеет принципиальное значение для стабилизации экономики. Высокие темпы роста трудоспособного населения Республики Таджикистан увеличивают предложение рабочей силы и повышают спрос на рабочие места. Основой анализа рынка труда является установление спроса на рабочую силу и ее предложение. Анализ рынка труда основан на определении спроса на рабочую силу и ее предложение.

Особенностью рынка труда современного Таджикистана является дисбаланс спроса и предложения. Однако следует отметить, что подобная специфика характерна не только для нашей республики, но и других государств с переходной экономикой. Отличие заключается лишь в том, как соотносятся эти элементы рынка труда; что преобладает: спрос на труд

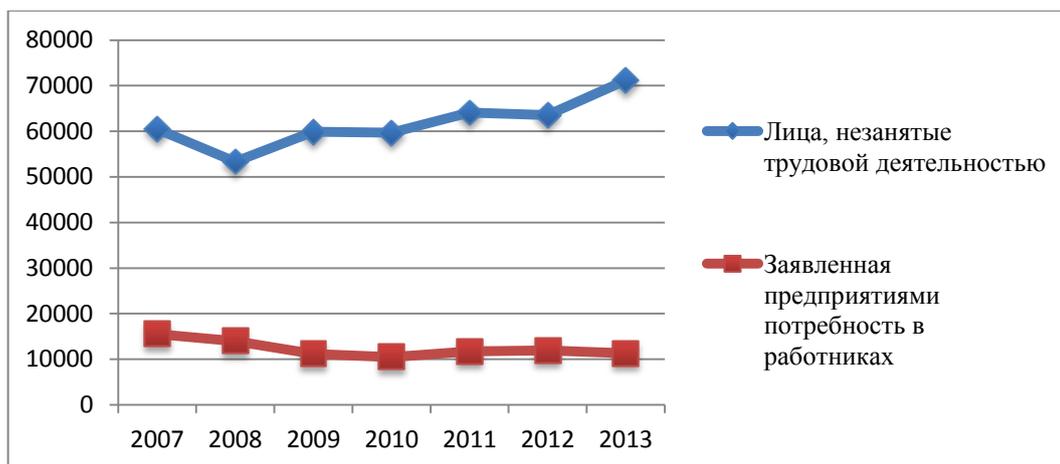
или его предложение. Ситуация, которая сложилась на национальном рынке труда, характеризуется данными следующей таблицы 1.4.

Таблица 1.4.

**Спрос и предложение рабочей силы на рынке труда Республики
Таджикистан (на конец года, человек)¹¹**

	2007	2010	2011	2012	2013	2014	2014г. к 2007г. в %
Лица, незанятые трудовой деятельностью, ищущие работу, состоящие на учете в службе занятости	60492	59669	64079	63540	71168	72409	119,7%
Из них имеют статус безработного, всего,	51742	48145	54487	52342	53870	55502	107,3%
в том числе:							
-женщины	28260	25471	28171	26791	27097	28742	101,7%
-молодёжь в возрасте 15-29 лет	26891	27743	31992	31742	33160	33567	124,8%
Заявленная предприятиями потребность в работниках	15529	10473	11694	11973	11280	10335	66,55%
Нагрузка незанятого населения на одну заявленную вакансию	3,9	5,7	6,4	6,2	6,3	7,0	179,5%

¹¹ Рынок труда в Республике Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте РТ, 2015. С.128



Как видно по данным таблицы 1.4. потребность предприятий в работниках (спрос) начиная с 2008 года, имеет тенденцию к понижению. Если в 2007г. она составляла 15529 чел., в 2008г. – 13998 чел., то в 2014 – 10335 чел. Сокращение спроса на рабочую силу за этот период составило 5194 чел. Начиная с 2011г., и спрос, и предложение на рынке труда возрастали одновременно, но с 2013 г. опять наблюдается снижение спроса на рабочую силу.

Спрос на рабочую силу зависит от различных факторов, например, таких как экономическая конъюнктура, степень механизации и автоматизации труда. Предложение рабочей силы определяется трудовым потенциалом (численностью трудоспособного населения, его здоровьем, активностью, уровнем образования, квалификацией, мобильностью), возможной величиной заработной платы, традициями и обычаями.

Это дает возможность проанализировать состояние и функционирование национального рынка труда, для которого характерна трудоизбыточность и дуалистичность. В республике основным дешевым ресурсом является рабочая сила и от того, как используется этот ресурс, как распределяется по отраслям и регионам, каково соотношение спроса и предложения на него будет зависеть экономическое положение республики.

Основным показателем, оказывающим влияние на формирование спроса и предложения на рынке труда, является заработная плата. Именно от ее уровня зависит желание владельцев способностей к труду предложить их за это вознаграждение. С ростом заработной платы обычно растет и желание трудиться, однако это желание имеет свои естественные пределы, так как приходится жертвовать другим важным благом - досугом, т. е. временем, необходимым для развития личности. Поскольку общее время, которым располагает индивид, ограничено, то каждый час труда, сокращает свободное время. Повышение заработной платы приводит к повышению благосостояния индивида, а по мере роста благосостояния возрастает и ценность свободного времени. Поэтому часть

рабочего времени он заменяет досугом. А эффект дохода при повышении заработной платы выражается в уменьшении предложения труда.

Анализируя данные таблицы 1.4 можно заметить, что только часть лиц незанятых трудовой деятельностью официально признаны безработными, при этом доля молодежи в возрасте 15-29 лет увеличилась на 24,8%, а потребность предприятий в работниках уменьшается. К концу 2014 г. потребность предприятий в работниках составляла 10335 человек, что на 33,45% меньше, чем 2007 году. Нагрузка незанятого населения на одну заявленную вакансию составила 7 безработных, и которая выросла на 79,5% за период 2007-2014 годов.

Из данных таблицы 1.4 мы можем использовать разницу между численностью лиц, незанятых трудовой деятельностью, ищущих работу, состоящих на учете в службе занятости и объемом заявленной предприятиями потребности в работниках. При допущении, что эта потребность полностью удовлетворяется, мы подсчитали, что в 2014 году 15,8% от общей численности экономически активного населения остаются безработными, тогда как официально он составляет – 2,4%. Подобная разница выявляется и за предыдущие годы. Таким образом, можно утверждать, что уровень официальной открытой безработицы в Таджикистане занижен на определенный уровень. В результате, соотношение между спросом и предложением рабочих на внутреннем рынке труда является несбалансированным, вынуждая часть трудового потенциала, в основном молодежи и мужской части населения, в поисках работы находиться на внешнем рынке труда. Так как на внутреннем рынке потребность рабочей силы во всех отраслях за период 2007-2014 гг. снизилась на 33,45%. Снижение потребности в найме работников вызвано тем, что в силу экономических и социальных факторов отрасли национальной экономики не работают в полную мощность. Только в строительстве потребность рабочей силы возросла почти в 2 раза. Причина в том, что в Таджикистане наблюдаются высокие темпы строительства. Так же не хватает специалистов в органах управления, потребность которого возросла в три раза.

Таблица 1.5.

Потребность предприятий в работниках, заявленная в службы занятости Республики Таджикистан на конец года (число вакансий)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2013г. к 2007г.,%
Потребность предприятий в работниках, заявленная в службу занятости								

ВСЕГО В ТОМ ЧИСЛЕ								
- в промышленности	3277	3043	1835	1533	2431	2928	3050	93,07
- в сельском хозяйстве	554	385	921	681	478	535	443	79,96
- в строительстве	756	1124	601	565	805	811	1323	175
- на транспорте и в связи	427	408	136	213	346	220	194	45,43
- в торговле	312	172	113	172	299	223	91	29,17
- в здравоохранении	3273	3371	3472	4021	3511	2872	2481	75,8
- в образовании	4210	3307	2037	1395	1412	1273	818	19,42
- в органах управления	41	24	11	34	82	70	121	295

Сопоставляя полученные данные по структуре потребностей предприятий в работниках и выпуск специалистов показывает, что идет явная диспропорция в отношении спроса и предложения на рынке труда. Причина неэффективного распределения ресурсов в стране - это препятствия в получении информации о вакансиях. Это снижает эффективность рынка труда и приводит к потерям человеческого потенциала. Необходимо создать наблюдательные пункты занятости, обеспечивающие информацию об имеющихся рабочих местах, заработной плате, перспективах карьерного роста и предполагаемом найме¹², которые помогут людям принимать более взвешенные решения при выборе образования и карьеры. Так как в данный момент можно сделать вывод, что структуре специальностей, которые выбирают абитуриенты, наиболее востребованные здравоохранение и образование.

¹² Развитие навыков для расширения возможностей трудоустройства в Таджикистане. Всемирный банк.

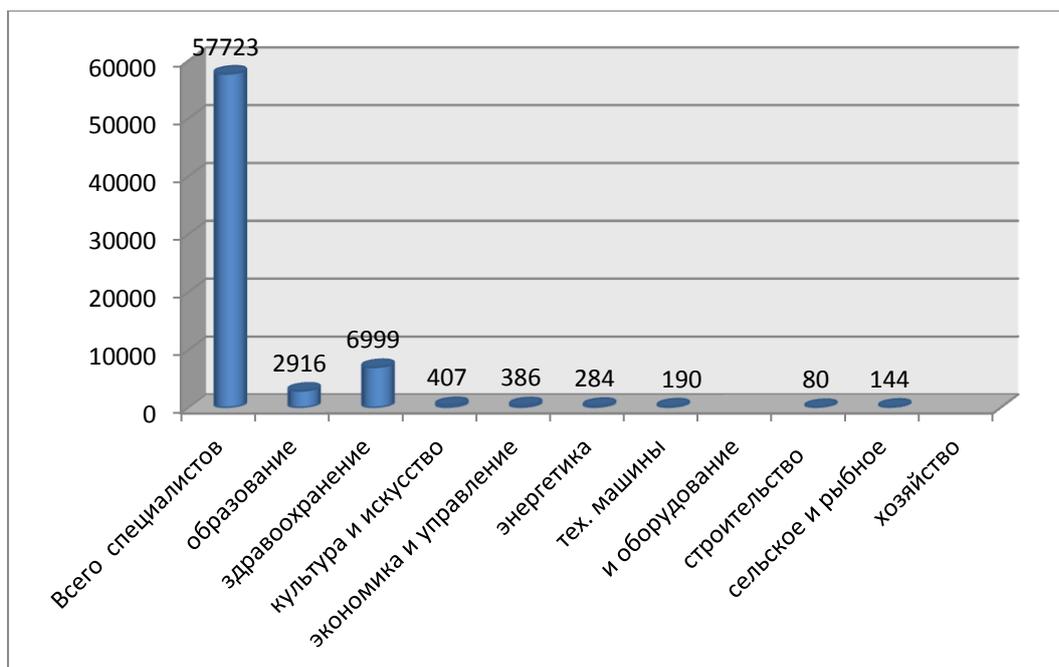


Рис. 2. Выпуск специалистов образовательными учреждениями по группам специальностей в 2014/2015 году человек¹³.

В результате потребности предприятий и организаций в работниках структурно во многом не совпадают с предложением рабочей силы на рынке труда Республики Таджикистан и невостребованные работники на рынке труда пополняют число безработных. Структурный характер безработицы в Республике Таджикистан определяется как сложившимся выбором профессий, так и уровнем профессионального образования работников. Согласно обследованиям Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, уровень безработицы заметно отличается в зависимости от уровня образования. Так, из общего количества безработных - 60,1% не имеют полного среднего образования, среднее общее образование - 17% , среднее специальное - 15,7% и высшее 7%. В меньшей степени страдают от безработицы лица, имеющие высшее образование. Современное время диктует спрос на высококвалифицированный персонал, который способен обучаться и развиваться, совершенствуя свои знания и навыки. Наблюдается сильное влияние уровня образования на текущий статус на рынке труда. Люди с высшим, средним и начальным профессиональным образованием заняты преимущественно в формальном секторе. Предположительно наличие большего процента работников с высшим образованием в формальном секторе экономики объясняется тем, что они занимают более выгодную позицию в конкуренции за те немногие рабочие места, которые может предложить формальная экономика.

¹³ Рынок труда в Республике Таджикистан, 2015. С. 152.

Распределение безработных, зарегистрированных органами службы занятости по уровню образования Республики Таджикистан в 2015г.¹⁴

Регионы	Образование				Всего
	высшее	среднее специальное	среднее общее	неполное среднее	
Республика Таджикистан	4,2	8,0	8,8	34,5	55,5
г. Душанбе	0,1	0,05	-	2,4	2,5
Согдийская область	0,8	1,7	2,0	6,3	10,9
Хатлонская область	1,7	3,7	3,1	15,7	24,3
ГБАО	0,2	0,2	0,7	2,1	3,3
РРП	1,4	2,4	2,9	7,9	14,5

Внутренний рынок труда Таджикистана не в состоянии поглотить молодежь, которая не имеет высшего образования, стаж работы, что ограничивает степень способности страны использовать избыток молодежи. Способом решения проблем для тех работников, которые не в состоянии найти (достойную) работу внутри страны становится международная миграция. На основании заполненных миграционных карточек в 2015 году из Республики Таджикистан с целью трудоустройства выехало 550 841 граждан. В частности мужчин - 433885, женщин 66956. Российская Федерация является основным направлением для трудовых мигрантов из Таджикистана, что отчасти объясняется соглашениями о региональном сотрудничестве, которые предусматривают безвизовый режим для жителей Таджикистана. Экспорт национальной рабочей силы из Таджикистана в Россию оказывает положительное влияние на экономическое развитие Таджикистана, так как способствует ослаблению напряженности на внутреннем рынке труда, сокращению дефицита платежного баланса, реструктуризации производства.

Однако в последние годы Россия столкнулась с демографическим кризисом, вызванным резкой убылью населения и его старением.

Таблица 1.6.

Распределение численности населения Российской Федерации по возрастным группам (на конец года; тысяч человек)¹⁵

¹⁴ Рынок труда в Республике Таджикистан, 2015. С. 133-134.

	2005	2010	2014	2014к 2005%
Все население	143236,6	142865,4	146267,3	102,1
моложе 15	21517,8	21769,1	24392,3	113,3
15-19	11852,3	8237,4	6828,9	57,6
20-24	12098,1	12121,6	9292,9	76,8
25-29	11053,9	12011,7	12620,5	114,1
30-34	10316,1	11016,3	12092,4	117,2
35-39	9427,0	10211,4	10884,4	115,4
40-44	10925,0	9250,7	10122,1	92,7
45-49	12069,8	10561,1	9140,1	75,7
50-54	10737,5	11509,2	10956,9	102,0
55-59	8724,8	10063,0	10872,6	124,6
60-72	14972,5	15933,6	17415,5	116,3
73 и более	9541,8	10180,3	11648,7	118,3

Данные таблицы показывают, что за период 2005 по 2014 года изменения возрастного состава населения Российской Федерации связано с проблемой старения. Так как увеличивается доля людей в старшем (пенсионном) возрасте 55-59 лет на 24,6%, 60-72 года на 16,3%, 73и более лет на 18,3%, а также сокращается доля молодежи от 15-19 на 42,4% и населения в трудоспособном возрасте. Сокращение численности трудоспособного населения имеет негативные последствия для рынка труда Российской Федерации. Таким образом, Россия компенсирует недостаток трудовых ресурсов за счет внешней миграции. Так как российские предприятия и организации уже сейчас вынуждены искать источник рабочей силы за пределами страны и привлекать на работу иностранных специалистов. Об этом свидетельствуют статистические данные спроса и предложения на рынке труда Российской Федерации.

Таблица 1.7.

**Спрос и предложение рабочей силы на рынке труда Российской Федерации
(на конец года, тыс. человек)¹⁶**

	2010	2011	2012	2013	2014	2014 к 2010

¹⁵ Труд и занятость в России. 2015. С.21. Статистический сборник. Федеральная служба государственной статистики (Росстат)

¹⁶ Труд и занятость в России. 2015. С. 99 . Статистический сборник. Федеральная служба государственной статистики (Росстат)

						В %
Численность не занятых трудовой деятельностью граждан, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости всего, тыс. человек	1740,7	1400,9	1185,4	1048,5	1025,5	58,9
Из них имеют статус безработного	1589,4	1285,6	1064,7	917,7	883,3	55,6
Заявленная предприятиями потребность в работниках	981,9	1160,8	1298,3	1377,5	1396,4	142,2
Нагрузка незанятого населения на одну заявленную вакансию	2,1	1,2	0,9	0,8	0,7	33,3

Данные таблицы 1.7. показывают, что численность незанятых трудовой деятельностью сократилась на 41,1%, а потребность в работниках на предприятиях увеличивается 42,2%. Так же сократилась нагрузка на одну вакансию на 66,7%. Российская экономика не выживет без привлечения труда мигрантов. Запланированный на ближайшую перспективу экономический рост, даже при реальном повышении производительности труда, невозможен без масштабного пополнения трудовых ресурсов за счет миграции¹⁷.

По оценкам некоторых экономистов, в будущем, к 2030 году, для полного возмещения естественных потерь трудоспособного населения России потребуется около 25 миллионов мигрантов. Но дело не только в естественной убыли населения. Существует ряд других причин, способствующих привлечению иностранной рабочей силы¹⁸:

- высокие темпы роста экономики отдельных субъектов Федерации, требующие постоянного вливания новых трудовых ресурсов;

¹⁷ Парикова Н.В., Гуртов В.А., Сигова С.В. Зарубежные трудовые мигранты на российском рынке труда //Спрос и предложение на рынке труда и рынке образовательных услуг в регионах России: Сб. докладов по материалам пятой Всероссийской научно-практической Интернет-конференции (22–23 октября 2008 г.). Кн. II. — Петрозаводск: Изд-во ПетрГУ, 2008.

¹⁸ Ефимова Е. А. Иностранная рабочая сила на рынке труда субъектов Российской Федерации. Проблемы современной экономики, N 1 (37), 2011. Евразийский международный научно-аналитический журнал.

- миграционная и/или естественная убыль коренного населения, сужающая величину предложения рабочей силы на региональном рынке труда;
- нехватка специалистов соответствующего уровня квалификации на рынке труда региона;
- увеличение доли иностранного капитала в экономике субъектов Российской Федерации;
- необходимость замещения вакантных должностей, не пользующихся спросом у местного населения;
- образование национальных диаспор в регионах и этнического бизнеса, предлагающих рабочие места для «своих».

За 2014 год численность трудовых мигрантов из Республики Таджикистан, работающих, на законных основаниях в Российской Федерации составляло 145680 человек. Данные таблицы 1.8. показывают, что основная масса трудовых мигрантов - это неквалифицированные рабочие 48830 человек, другая часть работников занята на горных, горно-капитальных и на строительно-монтажных 39132 человек так же специалисты среднего уровня квалификации 14641 человек. Это определяет, что динамика отраслевой и профессионально-должностной структуры рабочих мест, на которые были трудоустроены мигранты из Таджикистана, говорит о смещении спроса на их труд в сторону всё более простой, не требующей квалификации работы.

Таблица 1.8.

Численность граждан РТ, имеющих действующее разрешение на работу по профессиональным группам в 2014г (на конец года)¹⁹

Всего	145680
руководители учреждений, организаций и предприятий	1193
Специалисты в области естественных и инженерных наук	965
специалисты среднего уровня квалификации физических и инженерных направлений деятельности	14641
Средний персонал в области финансово-экономической, административной и социальной деятельности	561
Работники сферы индивидуальных услуг и защиты граждан и собственности	4818
продавцы, демонстраторы товаров, натурщики и демонстраторы одежды	792
Квалифицированные работники товарного	3186

¹⁹ Труд и занятость в России, 2015. Статистический сборник. Федеральная служба государственной статистики (Росстат). С. 181.

сельскохозяйственного производства, лесного, охотничьего хозяйств, рыбоводства и рыболовства	
рабочие, занятые на горных, горно-капитальных и на строительном-монтажных и ремонтно-строительных работах	39132
Рабочие металлообрабатывающей и машиностроительной промышленности	4721
другие профессии квалифицированных рабочих крупных и мелких промышленных предприятий	4934
операторы, аппаратчики и машинисты промышленных установок	1365
операторы, аппаратчики, машинисты и слесари- сборщики стационарного оборудования	5313
водители и машинисты подвижного оборудования	7556
Неквалифицированные рабочие	48830
иные профессионально-квалификационные группы	7673

На российском рынке труда растет спрос только на неквалифицированные кадры из стран СНГ. Статус тех иностранных работников, которые занимали на родине должности руководителей и специалистов, при переезде в РФ почти всегда понижается.²⁰

Таким образом, анализируя соотношение спроса и предложения рабочей силы на внешнем и внутреннем рынках труда можно предположить, что спрос и предложение на внутреннем и внешнем рынках труда является неравномерным. На внутреннем рынке преобладает предложение в основном из-за роста трудоспособного населения, свертывание индустриального и агропромышленного производства. Рынок труда Республики Таджикистан не способен трудоустроить всю рабочую силу, в результате произошла массовая утечка рабочей силы на внешний рынок или иммиграция за пределы Республики Таджикистан в основном в Российскую Федерацию. Анализируя соотношение спроса и предложения в Российской Федерации как объекта внешнего рынка труда выявлено, что на этом рынке преобладает спрос из-за недостатка рабочей силы.

²⁰ Рынку труда не нужны образованные мигранты 6.11.14 <http://www.opec.ru/1761342.html>; Варшавская Е.Я., Денисенко М.Б. Мобильность иностранных работников на российском рынке труда. - "Социологические исследования", 2014, №4, с. 63-73.

Глава 2. Основные тенденции развития процесса трудовой миграции на внешнем рынке труда.

2.1. Сущность трудовой миграции и мобильность трудовых ресурсов.

В рамках МОТ ещё на Международной конференции по труду 1922 г. было признана необходимость разработки единой характеристики термина «международная миграция», но на тот момент было разработано только определение «эмигрант», так как это было важно для сбора статистической информации по международной миграции. Конференция по миграционной статистике 1932 г. и рекомендации ООН по улучшению миграционной статистики 1953 г. провели разграничения между временной и постоянной миграцией. Однако они также не смогли дать единого понятия международной миграции. Только в 1976 г. ООН предложила новый пакет рекомендаций, который содержал положения, касающиеся тесной взаимосвязи понятий миграции и постоянного места жительства в стране, и поэтому формулировки мигрантов были сфокусированы только на терминах долгосрочных и краткосрочных иммигрантов.

Не отличается единообразием и доктрина международного права. Более того, наблюдается тенденция избегания юристами-международниками (Г. Памбу-Чивунда, Г. Гудвин-Гилл, Р. Апплеярд, Р. Перручоуд) чёткой формулировки понятия миграции, хотя каждый из них использует термин «миграция». А те из исследователей, кто даёт определение термина «миграции» (Е. Ю. Садовская, О. Пискун, Л. А. Васильева, Н. Н. Тоцкий), упускают ряд существенных моментов, касающихся правового статуса мигрантов, международно-правовой специфики и правового регулирования данного явления.

Так, на 45-й сессии Комиссии международного права ООН Специальный докладчик по вопросу о правовых нормах, касающихся международной миграции, Г. Памбу-Чивунда, признавал необходимость разработки концепции международной миграции. Однако он не сформулировал понятия «миграция», а предложил заменить его термином «передвижение населения». По его мнению, такая замена позволила бы, с одной стороны, рассмотреть явление миграции во всем ее разнообразии, а с другой — разработать Конвенцию, которая отражала бы динамику миграции. Однако его доклад не содержал аргументов, обосновывающих необходимость использования термина «международное передвижение населения»²¹.

²¹ См.: Похлебаева А. Понятие миграции и её классификация. – Международное право и международные отношения, 2005 г., №3.

Подчеркивал отсутствие в международном праве согласованного термина «миграция» и швейцарский юрист-международник Р. Перручоуд.

Но и он не дал конкретного определения, а лишь обратил внимание на субъектный состав миграции: беженцы, перемещённые лица и экономические мигранты. В своей последней работе он попытался дать следующее понятие международной миграции: это переселение людей, покидающих страну своего происхождения или постоянного места жительства, в другую страну временно или постоянно. Данная формулировка является наиболее удачной, так как она не только содержит факт перемещения, но и расширяет понятие международной миграции путём включения в него временно и постоянно прибывающих мигрантов. Однако это определение не содержит положения о правовом статусе мигрантов.

Учёными стран СНГ также предпринималась попытка сформулировать определение миграции. Так, по мнению юриста Н. Н. Тоцкого (Россия), миграция — это перемещение по различным причинам людей через границу тех или иных территориальных образований в целях постоянного или временного места жительства. Данный термин включает в себя ряд элементов, свойственных миграции, но упускает наиболее существенные вопросы правового регулирования миграции и правового статуса мигрантов²².

Е. Ю. Садовская (Казахстан) считает, что миграция — это передвижение населения через государственные границы, связанное с переменой места жительства и требующее внутригосударственного и межгосударственного регулирования. Несмотря на чёткую формулировку миграции, предложенное определение не отражает мотивы и сроки миграции, что делает его узко направленным, акцентированным только на определённые типы мигрантов²³.

О. Пискун (Украина) утверждает, что миграция нередко связана с резкой сменой не только географического, территориального места жительства, но и соответствующего социума, социального и политико-правового окружения. Специфика данного явления, по его мнению, состоит в его межтерриториальном характере²⁴.

Белорусский юрист Л. А. Васильева считает миграцию сложным транснациональным явлением и одним из важнейших индикаторов отражения этнополитических и социально-экономических процессов, происходящих в обществе. Но чёткого определения миграции не даёт,

²² См.: Тоцкий Н.Н. Миграционное право. – Международное право и международные отношения, 2010 г., №2, с.13.

²³ См., подробнее, Садовская Е.Ю. www.ebiblioteka.ru

²⁴ См.: Похлебаева А. Понятие миграции и её классификация. – Международное право и международные отношения, 2005 г., №3.

хотя анализирует понятийный аппарат в области миграции, концентрируясь на позициях не столько юристов, сколько демографов, социологов, политологов.

Белорусские исследователи А. И. Лемешева, А. В. Бубич, Г. Г. Зинкевич, входившие в рабочую группу при Комитете по миграции Республики Беларусь по выработке терминологии в области миграции, разграничивают понятия международной миграции и миграции вообще. Под первой они понимают территориальное перемещение людей через государственные границы, а под второй — совокупность различных по своей природе территориальных перемещений населения, сопровождающихся изменением места жительства. Однако приведённые определения не отражают международно-правовой характер данного явления.

Разработкой концепции миграции занималась и МОМ. В 1989 г. на 59-й сессии Совета МОМ были даны определения понятий «миграция» и «мигрант». Миграция — часть процесса развития государств: тех, из которых лица уезжают, и тех, в которые пытаются попасть, а также государств, которые принадлежат к обеим категориям, независимо от причин перемещения. Иными словами, это понятие включает все формы миграции. Мигрант — это лицо, перемещающееся из одного государства в другое и нуждающееся в международных миграционных услугах, которые предоставляются международными организациями.

В 1996 г. Экономический суд СНГ рассматривал вопрос о толковании термина «мигрант». Было указано на отсутствие его договорно-правовой регламентации и предложено следующее определение: мигрант — это понятие, включающее в себя все категории лиц, осуществляющие пространственные перемещения, независимо от причин перемещения, их длительности и пространственных границ. Понятие миграции, данное Экономическим судом СНГ и МОМ, наиболее точно отражает основные признаки, свойственные миграции.

Определение миграции дается и в Законе о миграции населения Республики Казахстан 1997 г. Согласно данному Закону, «миграция — это безвозвратное, временное, а также сезонное перемещение физических лиц из Республики Казахстан, а также переселение физических лиц внутри Республики Казахстан, связанное со сменой места жительства и работы». Однако применение данного закона ограничено пределами одного государства.

Вместе с тем, приведенные выше определения миграции позволяют выделить характерные ее признаки, на которых акцентируют внимание все исследователи. К ним можно отнести, во-первых, факт перемещения и, во-вторых, смену места жительства. Однако ни одно из определений не отражает специфики международно-правового характера данного явления и упускает существенные моменты, касающиеся его правового

регулирования и правового статуса мигранта. Именно поэтому к данным признакам необходимо добавить следующие: изменение правового статуса мигранта и его правовое регулирование принимающим государством.

Суммируя вышеизложенное, предлагается следующее понятие международной миграции: международной миграцией является перемещение лиц независимо от его формы, мотивов и сроков с территории одного государства на территорию другого государства, влекущее изменение их правового статуса, регулирование которого с момента пересечения данными лицами границы осуществляется законодательством принимающего государства, а также международно-правовыми документами, разрабатываемыми международными организациями, занимающимися проблемами миграции.

Для понимания сущности миграции необходимо классифицировать виды миграции, что позволит проследить её направленность. Классифицировать миграцию можно с помощью следующих критериев: по правовому статусу — законная и незаконная; по территориальному признаку — международная и внутренняя; по мотивам — добровольная (экономическая, профессиональная, воссоединение с семьей) и вынужденная (беженцы и перемещённые лица); по срокам — постоянная и сезонная; по целям — поиск убежища, получение статуса беженца, воссоединение с семьёй, «утечка умов», учебная и трудовая миграция.

Остановимся на характеристике указанных видов миграции. Международная миграция — это перемещение мигрантов с территории одного государства на территорию другого, а внутренняя — это миграция внутри одной страны. Главным элементом международной миграции является факт пересечения Государственной границы и регулирование факта передвижения через границу и последующего пребывания на территории страны законодательством принимающего государства и нормами международного права.

При классификации миграции на законную и незаконную следует учитывать, что законной является миграция на законных основаниях: виза, предоставление правового статуса, вид на жительство, а незаконной — миграция при отсутствии таких элементов (не следует путать незаконную миграцию с нелегальной, т. е. обременённой криминальным элементом).

Причиной вынужденной миграции могут быть различные стрессовые факторы: гражданские войны, межнациональные конфликты, преследование по политическим или этническим мотивам, угроза физического уничтожения, стихийные бедствия и пр. К вынужденным относят такие категории мигрантов, как беженцы и перемещённые лица. Согласно статье 1 Конвенции 1951 г., беженцем является лицо, которое в силу обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства покинуло страну, гражданином

которой оно являлось. Среди перемещённых лиц выделяют внутренне перемещённых и внешнеперемещённых. К первой категории относятся лица, которые были перемещены в пределах своего государства в результате чрезвычайных ситуаций, вооружённых конфликтов; их иногда называют внутренними беженцами. Ко второй категории относятся лица, которые были высланы из страны своего гражданства в силу определённых причин — это беженцы.

Добровольная миграция — это передвижение людей по собственному желанию, вызванное личными причинами. Один из видов такой миграции — трудовая — получил трактовку в Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г. В ней даётся чёткое определение миграции рабочей силы. Согласно Конвенции трудящийся-мигрант означает лицо, которое будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого он или она не является. Под данным видом миграции понимается переселение трудоспособного населения из одних государств в другие, вызванное причинами экономического и иного характера. Трудовая миграция обусловлена неравномерным размещением трудовых ресурсов по континентам, регионам, странам, а также стремлением людей выполнять более легкую работу, получать более высокую зарплату, возможно более высокую прибыль и, как следствие, образованием излишней рабочей силы. Можно выделить два вида трудовой миграций: малоквалифицированной рабочей силы из развивающихся в развитые государства и высококвалифицированных специалистов — так называемая профессиональная миграция, или «утечка умов».

Семейная миграция направлена на воссоединение семьи и обусловлена тем фактом, что кто-то из членов семьи уже воспользовался на законных основаниях одним из указанных видов миграции для переезда в другое государство, а остальные члены его семьи желают воссоединения с ним.

Из проведённого анализа можно сделать вывод о том, что миграционные процессы различаются разной целевой направленностью, влияющей на правовой статус мигрантов. Это находит свое отражение в ряде международных актов. Однако в области регулирования миграционных процессов еще остается ряд терминов, не нашедших своего урегулирования.

Таким образом, несмотря на отсутствие закрепленного термина «миграция» в международном праве, этот вопрос является одним из наиболее дискутируемых среди юристов-международников, что позволило выделить основные признаки миграции. Однако отсутствие четко унифицированных понятий «миграция» и «международная миграция» усложняет работу по выявлению точного количества лиц, являющихся

мигрантами, и не позволяет определить их правовой статус, что делает их уязвимой группой населения. Соответственно усложняется работа по определению масштабов международной миграции, а также работа Статистического отдела ООН, Комитета по народонаселению ООН и МОМ. Возникает также проблема, связанная с защитой правового статуса мигранта, так как неизвестно, кто именно подпадает под категорию международных мигрантов.

Только правовая регламентация термина международной миграции позволит разрешить данную проблему. Однако, как было указано выше, не существует отдельной Конвенции, посвящённой проблемам миграции, поэтому представляется целесообразным дополнить статью 2 Конвенции о защите всех прав трудящихся-мигрантов и членов их семей определением международной миграции, что позволит логично перейти к рассмотрению термина «трудящийся-мигрант». Предлагается следующая формулировка: «Термин "международный мигрант" означает лицо, которое переместилось независимо от формы, мотивов и сроков его перемещения, с территории одного государства на территорию другого государства, что влечет изменение его правового статуса, регулирование которого с момента пересечения данным лицом границы осуществляется законодательством принимающего государства, а также международно-правовыми документами, разрабатываемыми международными организациями, занимающимися проблемами миграции».

Закрепление в Конвенции понятия международной миграции, кроме того включающего все виды миграции и указывающего на правовой статус международного мигранта и роль принимающего государства, позволит повысить значимость деятельности международных организаций в области миграции. Поэтому последующее рассмотрение статуса трудящегося-мигранта в пункте 2 статьи 2 будет последовательным и всеобъемлющим.

Внешняя трудовая миграция - добровольный выезд на законном основании граждан, постоянно проживающих на территории Республики Таджикистан за границу, а также въезд иностранных граждан и лиц без гражданства постоянно проживающих вне пределов Республики Таджикистан, на её территорию для оплачиваемой работы по трудовому договору (контракту);

Трудящийся мигрант – лицо, которое занималось, занимается или будет заниматься оплачиваемой трудовой деятельностью в государстве, в котором не проживает постоянно и гражданином которого оно не является;

Государство выезда - государство, на территории которого трудящийся мигрант проживает постоянно и выезжает для получения оплачиваемой работы в другое государство;

Государство трудоустройства - государство, в котором трудящийся мигрант занимался, занимается или будет заниматься оплачиваемой трудовой деятельностью (в редакции Закона РТ от 10.05.2002 г. N31)

Мобильность трудовых ресурсов.

Мобильность на рынке труда - это процесс перемещения рабочей силы на новые рабочие места как внутри предприятий, так и между предприятиями и отраслями. Переход на новое рабочее место сопровождается изменением вида занятости (профессии), работодателя, территории.

Эта классификация может быть усложнена, если учесть также возможные изменения работодателя при смене рабочего места и то, что изменение территории может распространяться как на рабочее место, так и на местожительство работника.

Существенные преобразования в экономике, информатизация общества приводят к тому, что возникают новые отрасли и профессии, смещаются акценты в производстве, изменяются направления трудовых потоков. Одним из важных экономических механизмов, регулирующих изменение пропорций занятости населения, является мобильность рабочей силы. В условиях трансформационных преобразований формирование рынка труда сопровождается становлением нового типа трудовой мобильности, адекватного требованиям современной экономики и предполагающего свободу выбора места и формы конвертации интеллектуального потенциала работников. Вместе с тем, повышение мобильности рабочей силы способствует усилению гибкости рынка труда, несмотря на то, что иногда мобильность носит слабо предсказуемый и хаотичный характер и не всегда связана с эффективным перераспределением рабочей силы между отраслями экономики и эффективной профессиональной адаптацией работников.

Глобализация воздействует на процессы производства и структуру занятости населения, перемещение населения в поисках достойно оплачиваемой работы. Гибкость рабочей силы, способность работников менять работу и расходы, связанные с перемещением рабочей силы, – это реакция на изменения экономических условий.

Трудовая мобильность влияет на потребности рынка труда, поддерживает права граждан жить и работать там, где они считают нужным. Трудовая мобильность человеческого капитала - это относительно недавнее социальное экономическое явление, присущее

таджикскому обществу. Трудовая мобильность человеческого капитала это способность рабочей силы перемещаться в экономическом пространстве. Мобильность человеческого капитала способствует личностному росту заработной платы. Влияние трудовой мобильности человеческого капитала простирается далеко за пределы экономических соображений.

Высокая трудовая мобильность делает экономику более гибкой, так как работники могут быстро адаптироваться к изменяющимся условиям рынка и спроса. Это приводит к увеличению производительности, а также способствует росту отраслей и экономики в целом. Ограничение мобильности рабочей силы внутри страны влияет на национальное благосостояние. Однако высокая трудовая мобильность может привести к снижению заработной платы, а это может способствовать безработице, когда предложение рабочей силы превышает спрос. Низкая мобильность рабочей силы является одной из основных причин конкурентоспособности. Низкая трудовая мобильность вызвана структурной безработицей. На мобильность рабочей силы существенное влияние оказывает экономическое развитие региона, динамика развития организаций.

Низкая мобильность рабочей силы в Таджикистане вызвана чрезвычайно высокой ценой на жильё. В Таджикистане трудовая мобильность привязана к жилищным условиям. Привязанность людей к жилью способствует развитию дистанционной трудовой мобильности. Дистанционная занятость способствует развитию трудовой мобильности человеческого капитала при перемещении от одного работодателя к другому, при смене работодателя по территориальному или географическому признаку.

Существует множество факторов, сдерживающих трудовую мобильность в Таджикистане. Например, развитию мобильности человеческого капитала препятствуют такие факторы, как: ограниченные навыки работников; отсутствие друзей на новом месте; расходы, связанные с размещением; наличие детей школьного возраста; отсутствие мест в детских садах и школах по новому месту работы; семейные связи; занятость и обязательства супруга. Региональный уровень зарплат в Таджикистане такой низкий, что работникам не хватает средств на трудовую мобильность.

Для Таджикистана основной проблемой выступает проблема внутренней трудовой миграции. Внутренняя трудовая мобильность может стать одним из составных механизмов, который будет способствовать перетоку профессиональных кадров, талантливых людей в те регионы, города и отрасли, где реально существуют возможности для трудоустройства.

Перемещения рабочей силы из одной области, профессии или

отрасли в другие рассматриваются как инвестиции в человеческий капитал. Большинство мобильных работников, как правило, молодые и менее квалифицированные специалисты. Работники с разными наборами навыков имеют разную трудовую мобильность. Частота смены работы, мобильность трудовых ресурсов всех видов с возрастом снижается.

Существуют два основных типа мобильности рабочей силы: географическая и профессиональная. Кроме того, можно выделить трудовую мобильность, как вертикальную и горизонтальную, фактическую и потенциальную, вынужденную и добровольную, межстатусную, межфирменную, межпрофессиональную, внутреннюю, маятниковую и др.

Географическая мобильность относится к способности рабочего к труду в конкретном физическом месте. Географическая мобильность зависит от расстояния перемещения человеческого капитала: региональная, международная.

Граждане Таджикистана перемещаются из более бедных в более богатые регионы - Душанбе, Худжанд, Курган-Тюбе. Перемещение знаний и навыков человеческого капитала внутри региона, страны способствует мобильности рабочей силы и выравниванию уровня жизни, которые могут облегчить социальную напряженность, а также гарантировать стабильность занятости в периоды кризиса и рецессии.

Человеческому капиталу присуще свойство мобильного перемещения в развивающиеся регионы, где высок уровень концентрации экономической деятельности и самого человеческого капитала. Региональные различия в концентрации человеческого капитала влияют на трудовую мобильность населения, спрос на конкретные навыки человеческого капитала. Высокая концентрация квалифицированных работников в городах генерирует большее количество квалифицированных рабочих мест. Ставки заработной платы для квалифицированных работников выше в районах с высокой концентрацией человеческого капитала.

В зависимости от места жительства, население страны делится на городское и сельское. Сельское население стремится мигрировать в города в поиске трудовой занятости, материального благосостояния. Сельские жители имеют более сильные стимулы к получению высшего образования, рассматривая его в качестве средства для получения городской идентичности. Сельские жители рассматривают получение образования как инструмент трудовой мобильности.

Профессиональная (отраслевая) мобильность относится к способности работника к изменению профессии. Квалифицированные работники имеют низкую профессиональную мобильность, но высокую географическую мобильность; низкоквалифицированные или неквалифицированные рабочие имеют высокую степень и географической

и профессиональной подвижности. Мобильность человеческого капитала имеет две формы развития: американская модель и европейская модель. Различия рынков труда в Европе и США влияют на концепции трудовой мобильности человеческого капитала.

Европейская модель трудовой мобильности способствует конкретным инвестициям в человеческий капитал, поэтому в ряде европейских стран отсутствует профессиональная и региональная мобильность человеческого капитала. В Европе трудовая мобильность направлена на приобретение работниками специфического человеческого капитала. Мобильность европейского рынка труда может быть усилена за счёт наличия маятниковой трудовой миграции. Внутренняя миграция это эффективный способ сокращения диспропорций на рынке труда. Европа имеет низкую мобильность человеческого капитала. Европейский союз препятствует перемещению человеческого капитала извне Европы.

Американская модель трудовой мобильности направлена на снижение напряженности на рынке труда, поощряя высокую активность поиска работы. В США место работы является первичным, жилищные условия и социальные условия вторичны. При американской модели мобильности работники приобретают общий человеческий капитал. В США работник добровольно, свободно и быстро перемещается по рынку труда, в поиске востребованности своей профессии, человеческого капитала, оценивая стоимость своего труда. Мобильность американских рабочих очень высока, они постоянно живут с идеей трудовой мобильности, они постоянно проходят переподготовку для получения новых рабочих мест при низких инвестиционных затратах.

Решение проблемы трудовой мобильности в России видится в стимулировании мобильности населения, так как капитал и инвестиции не стремятся приходить в регионы с дешевой рабочей силой.

Трудовая мобильность способствует оптимальному распределению экономических ресурсов и обеспечивает регулирование рынка труда, особенно на региональном уровне. Трудовые мигранты, как правило, более мобильны, чем коренное население региона. Таким образом, трудовая мобильность человеческого капитала способствует экономическому развитию регионов, уменьшает напряжённость на рынке труда, сокращает уровень безработицы.

2.2. Внешняя трудовая миграция как реакция рынка труда на незавершенность структурных реформ в переходной экономике

Реформы в Таджикистане начавшиеся после обретения независимости, предусматривали расширение самостоятельности предприятий на основе хозрасчета и самофинансирования, развитие частного сектора экономики, отказ государства от монополии внешней торговли, более глубокую интеграцию в мировой рынок. Все это развивалось с такой быстротой, что все мероприятия по осуществлению радикальной экономической реформы не были доведены до конца. В результате произошел спад производства, сокращение рабочих мест, обострилась и политическая ситуация в республике, что привело к гражданской войне. За время реформ из 256 тысяч человек, занятых в промышленности, до 1999 г. ее покинуло свыше 123 тысяч, а в 2004 г. их количество составило 118 тысяч²⁵. Положение усугублялось и постоянными задержками выплат по заработной плате. В ходе незавершенных реформ выявились диспропорции рынка труда, вызванные нестабильностью и неразвитостью экономики в целом, в частности, обозначилась проблема структурной безработицы.

Официальная статистика показывает, что за период 1991- 2015 годы, количество населения выросло 51,7%, трудовые ресурсы - на 92,3%, а занятых в отраслях экономики - всего на 30,1%. Из этого можно сделать вывод, что быстрый рост населения усиливает давление на рынок труда и количество занятого населения отстало от роста трудовых ресурсов за этот период на 62,2%.

В результате отставания роста занятости от роста трудовых ресурсов, образуется чрезвычайный дефицит рабочих мест. Уровень участия рабочей силы в экономической деятельности постоянно снижается, прирост занятых в экономике обеспечивается в основном за счет сектора сельского хозяйства и самозанятости, формируя новый сегмент на рынке труда – неформальную занятость. В республике наблюдается процесс деиндустриализации экономики, усиливая давление на рынок труда, образуя другой канал занятости как внешняя трудовая миграция. Таким образом, трудовая миграция становится неотъемлемой частью переходной экономики Республики Таджикистан. Она компенсирует падение доходов, позволяет большей части населения снизить уровень бедности, формируясь в основной вид занятости.

Так, начиная с 2005 по 2014 годы, значительный рост трудовой миграции отмечается и по потокам и по контингенту. Поток трудовых мигрантов (по данным миграционных карточек, где не исключен двойной учет), выезжающих на заработки в течение 2014 года составил 670,8 тыс. человек и вырос по сравнению с 2005 годом 62%. Среди трудовых

²⁵ Ежегодник Республики Таджикистан. – Душанбе, 2005. – С. 73

мигрантов мужчины составляют 698,8 тысячи (87,4%), женщины – 100,9 тысячи (12,6 %).

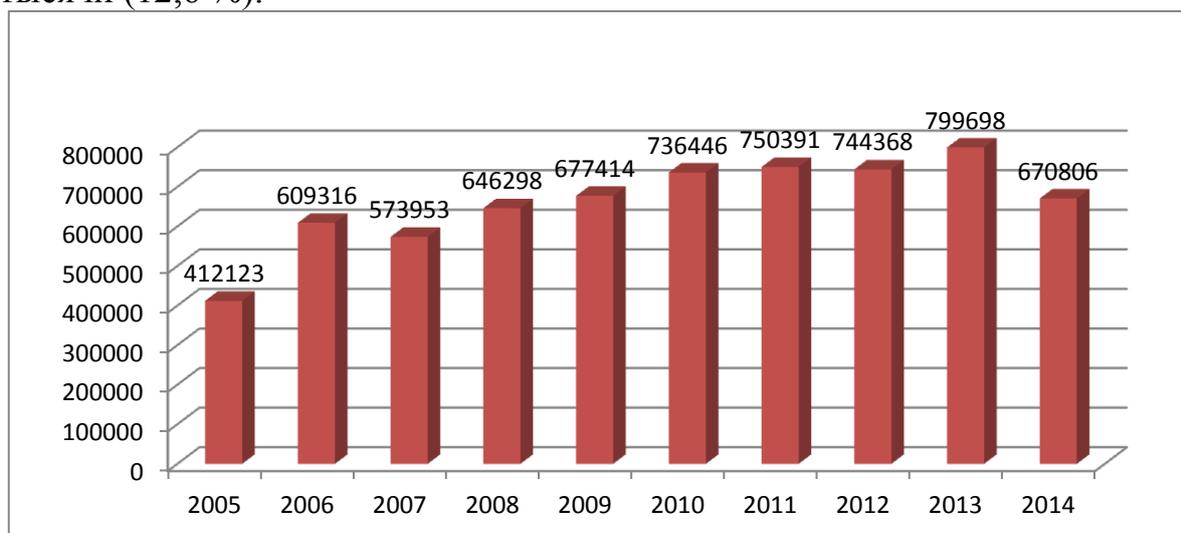


Рис.3. Динамика численности граждан Республики Таджикистан, выезжающих на работу в другие страны (учет по миграционным карточкам)²⁶

Статистические данные рисунка 3 свидетельствуют о повышении тренда внешней трудовой миграции населения Республики Таджикистан с 142123 человек в 2005 году до 799698 человек в 2013 год, а к 2014 году данная тенденция сократилась по сравнению с 2013 годом на 16,2%.

По нашему мнению, такое резкое сокращение числа трудовых мигрантов связана с реализацией мер принятых Правительством Российской Федерации для урегулирования легальности трудов мигрантов. За 2014 год по данным Миграционной службе Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан основной поток внешней трудовой миграции из республики направлен в страны СНГ, 99,8% среди них выезжают в:

- ✓ Российскую Федерацию – 98,5%;
- ✓ Другие страны СНГ – 1,3%
- ✓ Страны дальнего зарубежья -1,1%

В результате основной точкой прибытия трудовых мигрантов из Таджикистана является Россия (в основном такие крупные города, как Москва, Екатеринбург, Санкт-Петербург). Россия как страна приложения рабочей силы, в Таджикистане воспринимается в качестве друга и стратегического союзника. Для таджиков Россия - это страна, с народом которой их объединяет психологическая общность, схожий образ жизни²⁷.

²⁶ Рынок труда Республики Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан 2014г., с.100.

²⁷ См., подробнее, А.Р.Тошов. Занятость и трудовая миграция населения Республики Таджикистан в условиях трансформации экономики. Москва, 2015г., с. 96.

Таким образом, Российская Федерация начала превращаться в важный международный рынок труда. Она занимает второе место в мире по числу въехавших мигрантов после США, является конечным пунктом для подавляющего числа трудовых мигрантов. По официальным данным Федеральной миграционной службы России в 2014 году в России насчитывалось 2,1 млн. мигрантов из Узбекистана, 2,6 млн. мигрантов из Украины, 1 млн. мигрантов из Таджикистана, по 550-600 тыс. мигрантов из Азербайджана, Молдовы, Армении, Беларуси, Казахстана и 500 тыс. мигрантов из Кыргызстана²⁸.

Анализируя подобное положение, можно отметить, что этому способствовали следующие обстоятельства:

Первый важный фактор трудовой иммиграции в Россию – ее относительная привлекательность с точки зрения более высокого по сравнению со странами исхода уровня жизни, возможности получения более высоких заработков.

Второй важный фактор, определяющий приток трудовых мигрантов - это ситуация на рынке труда, устойчивый спрос на иностранную рабочую силу в России, сохраняющиеся возможности занятости для иностранцев в формальном и неформальном секторах экономики²⁹.

Спрос на иностранную рабочую силу в России объясняется ограниченностью демографических ресурсов из-за низкой рождаемости и высокой смертности, так же недостаточной мобильностью некоторых групп коренного населения, которая создает возможность для приема иностранной рабочей силы. Сохраняется и даже увеличивается удельный вес добывающих и обрабатывающих отраслей в общей структуре экономики Российской Федерации. Кроме того, во второй половине 90-х годов в России началось оживление в строительстве. Все эти отрасли поглощают большое число рабочих - мужчин. Как показывают исследования, профессиональный состав трудовых мигрантов из Таджикистана в основном соответствует структуре потребности в рабочей силе российских предприятий и организаций. Начиная со второй половины 90-х годов, в числе заявленных в службу занятости свободных мест более двух третей составляли вакансии для рабочих. Особый голод на рабочую силу в России наблюдается в строительстве, промышленных предприятиях металлообработки и машиностроения, нефтегазовом комплексе, т.е. в тех сферах занятости, куда идет основной поток таджикских мигрантов. В целом повышение экономической активности в России последних лет вызвало повышение спроса на рабочую силу.

²⁸ Трудовая миграция и трудоемкие отрасли в Кыргызстане и Таджикистане: возможности для человеческого развития в Центральной Азии. Центр интеграционных исследований Евразийского банка развития. Санкт-Петербург, 2015, с. 14.

²⁹ Орлинская О. Г. Роль внешней трудовой миграции в формировании рынка труда Ставропольского края. Ставрополь, 2007, с. 30.

Исходя из данных, представленных в диаграмме А.С. Черновым, иностранные работники заняты в следующих сферах экономической деятельности. После лидирующего строительства, второе положение занимает оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – в этом секторе работает 411,8 тыс. чел., и они действительно составляют конкуренцию отечественным предпринимателям, представляя более дешевые услуги при хорошем уровне обслуживания покупателей. Но наиболее тяжелым физическим трудом на земляных, погрузочно-разгрузочных работах, уборке улиц трудятся преимущественно мигранты из Таджикистана.

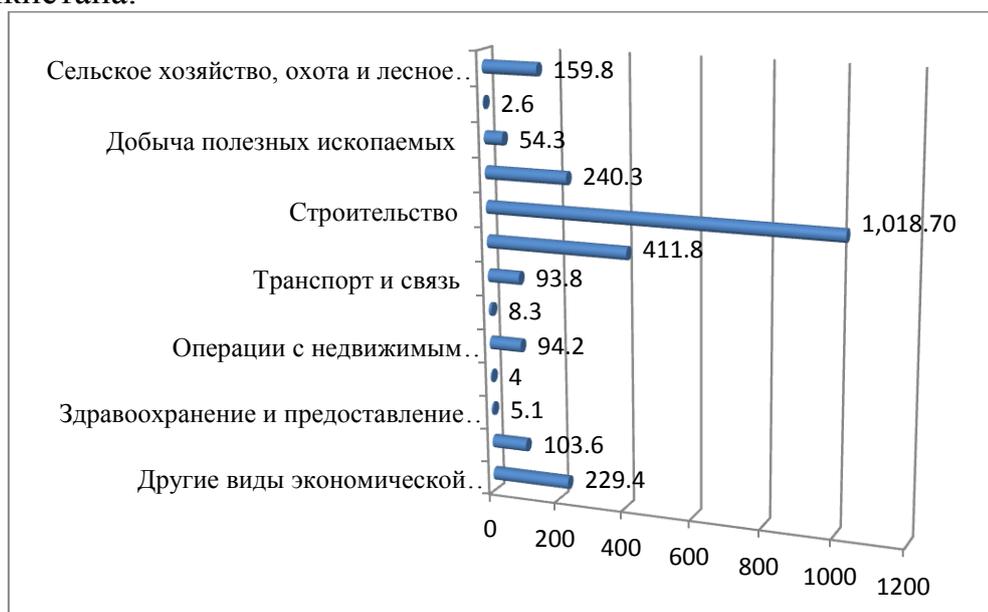


Рис. 4. Распределение численности иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность в России, по видам экономической деятельности, тыс. чел.³⁰

Таким образом, внешняя трудовая миграция, распадается на следующие основные виды:

а) миграция наемных работников, т.е. тех, кто отправляется на заработки за границу и нанимается там по официальному или неофициальному контракту на вакантные места в различных предприятиях, организациях, фирмах;

б) миграция строителей, которые индивидуально или бригадами берутся за выполнение определенных работ (строительство или ремонт) на условиях официального или неофициального подряда;

³⁰ А.С. Чернов. Влияние трудовой миграции на региональный рынок труда. Вестник МГТУ, том 15, №1, 2012 г. стр.245-249

в) коммерческая индивидуальная миграция (челноки, шоп-туристы);

г) сельскохозяйственные работники и арендаторы, которые арендуют землю в местах вселения с целью выращивания сельскохозяйственной продукции.

По мнению Орлинской О. Г., социально-демографический портрет трудового мигранта выглядит так, это – мужчина в возрасте от 30 до 49 лет, занятый низкоквалифицированным трудом в сфере оптово-розничной торговли, сельском хозяйстве или строительстве. При этом очевидным остается факт, что большинство из них находятся на нелегальном положении³¹.

В общем потоке нелегальных мигрантов в Россию более 40% составляют выходцы из республик бывшего СССР, не прошедшие в установленные сроки регистрацию в органах внутренних дел³². Причинами того, что большинство мигрантов находятся в нелегальном положении являются:

- стремление работодателей снизить издержки производства за счет более низкой заработной платы;
- неконтролируемая трудовая деятельность сопряжена с уходом от налогообложения;
- пониженные запросы нелегалов к бытовому, социальному и медицинскому обеспечению;
- согласие нелегалов работать на тяжелых и вредных работах, сверхурочно и, зачастую, без соблюдения правил техники безопасности.
- сложность процедуры получения разрешения на трудоустройство иностранцев.

При этом возникает множество противоречий в отношениях между работниками и работодателями. Основной причиной является отсутствие правовых оснований для мигрантов заниматься в конкретный момент времени трудовой деятельностью на территории страны. Только 10-15% из них пребывают и работают в России на законных основаниях и работодателями оформляются все необходимые документы³³.

Согласно исследованиям, проведенным Исследовательским центром «Шарк», наибольшее число мигрантов выезжают из Хатлонской области, особенно из Курган-Тюбинской зоны, Районов республиканского подчинения и Согдийской области.

³¹ Орлинская О. Г. Роль внешней трудовой миграции в формировании рынка труда Ставропольского края. Ставрополь, 2007, с. 42.

³² Бритвина И.Б. Мигранты как объект социальной работы: Учебное пособие. – Курган: Изд-во Курганского гос. ун-та, 2012, с.81.

³³ Там же, с. 49.

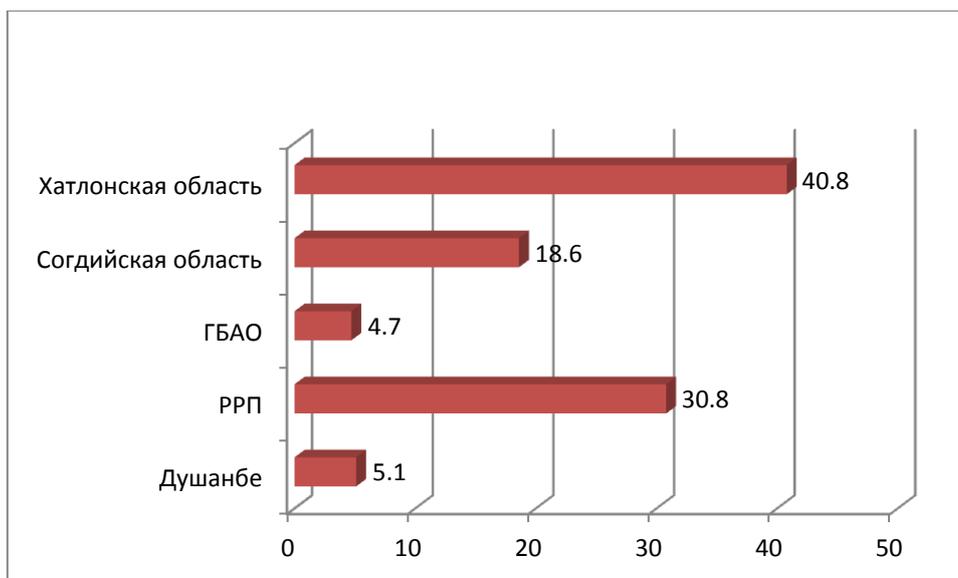


Рис.5. Трудовые мигранты по регионам Республики Таджикистан³⁴.

Экономисты и политики, говоря о трудовой миграции, чаще всего отмечают наличие денежных поступлений на родину, что улучшает ее платежный баланс, содействует оживлению национального хозяйства, стабилизирует экономическое положение мигрантских домохозяйств. Поток миграционных денежных переводов в республику стабильнее других форм внешних финансов. По оценкам Всемирного банка, в течение последних лет денежные переводы таджикских трудовых мигрантов из России в среднем составляли более 40% ВВП республики. По этому показателю Таджикистан стабильно входит в число стран, экономика которых наиболее зависит от миграции, наряду с Молдовой и Кыргызстаном. Согласно последним расчетам ВБ, в 2014 г. объем денежных переводов мигрантов зафиксирован на уровне 42,7% ВВП, что сделало Таджикистан самым зависимым от денежных переводов государством в мире. 90% транзакций осуществляются из России. К сожалению, несмотря на значительные объемы денежных поступлений от мигрантов, эффективность их привлечения в экономику регионов оставляет желать лучшего. По данным первого общенационального выборочного обследования по вопросам трудовых миграций (2008 г.) большинство средств миграционных переводов расходуется на удовлетворение ежедневных потребностей и приобретение товаров длительного пользования, лишь в единичных случаях основным направлением расходов заработанных за границей денег является инвестирование.

В итоге факторами, способствующими эмиграции, выталкивающими рабочую силу Таджикистана на рынки труда России и СНГ, являются:

³⁴ С.Олимова., И.Боск. Трудовая миграция из Таджикистана. Научно-исследовательский центр «Шарк», 2003г.

разрыв в заработной плате, высокий уровень безработицы, особенно молодежной.

По данным Международной Организации Труда, половина безработных в мире - люди в возрасте до 24 лет. «За последнее десятилетие уровень безработицы среди молодежи возрос и достиг рекордного значения около 88 миллионов человек. Департамент стратегии занятости МОТ «Мировые тенденции занятости среди молодежи в 2004 году» показал, что на долю молодых людей составляющих 25% трудоспособного населения, в 2003 году приходилось 47% из 186 млн. безработных во всем мире»³⁵.

Во внешней трудовой миграции в основном принимает участие трудоспособное население в возрасте 17-62 года – мужчины и 17-57 лет - женщины. В 2014 г. из общего количества трудовых мигрантов 564,4 тысячи человек или 84,1% составили мужчины и 106,4 тысячи человек или 15,9% - женщины. По возрастной структуре в основном это молодежь в возрасте 17-29 лет – 262,8 тысячи человек или 39,2%. Лица в возрасте 30-39 лет составили 256,6 тысячи человек (38,3%) и 40 лет и старше составили 151,3 тыс. человек (22,6%).

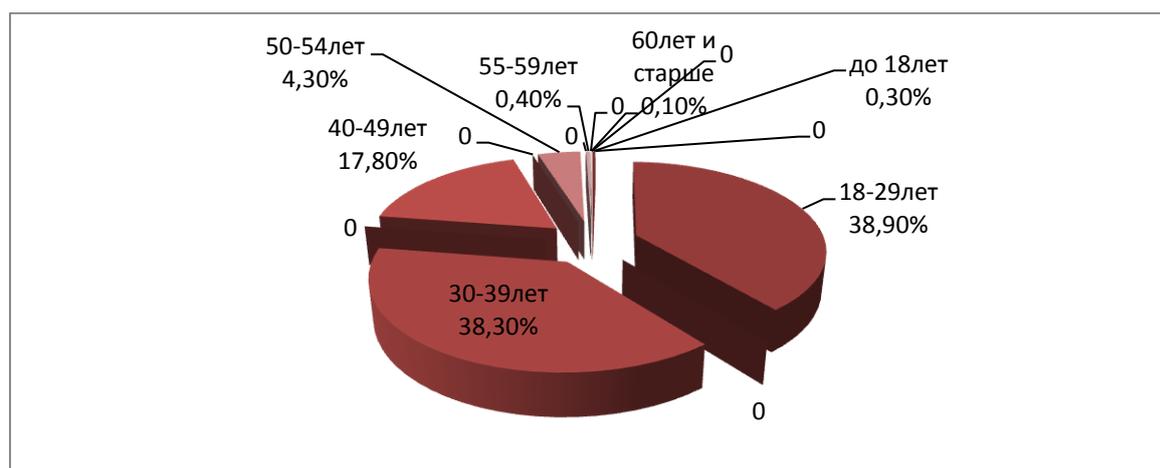


Рис. 6. Численность граждан Республики Таджикистан, выезжающих на работу в другие страны по возрасту (учет по миграционным карточкам)

Как мы видим в среднем мигранты, выезжающие за пределы страны, это в основном молодые и мобильные люди, поэтому Таджикистан ежегодно теряет часть мотивированной молодежи. Причина в том, что самая активная часть населения в возрасте 18-29 лет составляет почти 52,5% всей численности безработных.

Таблица 2.9.

Численность лиц обратившихся по вопросу трудоустройства

³⁵ Новая модель рынка труда в России: Роль внешних факторов/ под. ред. член-корр. РАН. С.В.Рязанцева, В.А.Гневашевой. М.: Экон-информ, 2014, с.140.

в службы занятости³⁶

Годы	2007	2010	2011	2012	2013	2014
безработные	51742	48145	54487	52342	53870	55502
Из них: молодежь в возрасте 15-29 лет	26891	27743	31992	31742	33160	33567

Как известно, «безработица» - это социально-экономическая ситуация, при которой часть трудоспособного населения не может найти работу, которую она способно выполнить. В настоящее время особенно высокий уровень безработицы среди молодежи. Ученик девятого-одиннадцатого класса уже выбирает путь мигранта. Это явление носит разрушительный характер для трудовых ресурсов, что не способствует устойчивому экономическому развитию страны. Сегодня в самом Таджикистане не хватает строителей, электриков, слесарей, даже чабанов и поливальщиков. Возможно следует запустить процесс реэмиграции по тем специальностям, в которых нуждается Республика³⁷.

Даже, если мы запустим, процесс реэмиграции по этим специальностям, мигранты, скорее всего, не будут работать за такую низкую заработную плату. В России даже минимальная оплата труда, определенная законодательством, выше в три раза, чем, например, минимальная оплата труда в Таджикистане. Если существенная часть трудовых мигрантов вернется в республику и перестанет присылать деньги из России, то страна может оказаться в крайне тяжелом социально-экономическом положении. Такую ситуацию мы можем наблюдать в настоящее время. Негативные процессы в экономике России, западные санкции, падение цен на нефть и ослабление рубля повлияли на сокращение численности трудовых мигрантов в России и привели к волне возвратной миграции в Таджикистан.

Трудовые мигранты по возвращению в Республику Таджикистан сталкиваются с несколькими проблемами:

- невозможно своевременно найти достойную работу;
- не могут получить пособие по безработице, так как они не зарегистрированы в Агентстве социального страхования и пенсий при правительстве Республики Таджикистан³⁸.

³⁶ Рынок труда в Республике Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте РТ. 2015г., с.128.

³⁷ См., подробнее, Р. Ульмасов. Денежные переводы таджикских трудовых мигрантов: проблемы и возможности. Евразийское развитие. <http://eurazvitiye.org/publication/20141218>

³⁸ Согласно законодательству РТ пособие по безработице получают граждане, которые официально зарегистрировались как безработные и работали не менее 18 календарных

Правительство Республики Таджикистан, испытывая риски массового возвращения трудовых мигрантов из Российской Федерации и возможных негативных последствий на социально-экономическую и политическую ситуацию в стране, 5 февраля 2015 года за №50 принято постановление «О плане мероприятий по превращению воздействия возможных рисков на национальную экономику». В данном плане мероприятий предусматриваются вопросы о принятии мер по обеспечению занятости трудовых мигрантов внутри страны и за ее пределами и обеспечение соцзащиты безработных граждан (в том числе трудовых мигрантов, вернувшихся на родину)³⁹. Настоящее постановление Правительства является среднесрочным рассчитано до 2018года.

Таким образом, регулирования вопросов трудовой миграции, должно решаться на правительственном уровне путем перехода от пассивной нейтральной политики к активным мероприятиям по созданию условий для сокращения выезда на заработки за границу путем создания новых рабочих мест, повышения уровня оплаты труда, интенсификации развития депрессивных регионов. Так же необходимо обеспечить защиту прав граждан, работающих за границей, в частности путем подписания соглашений о трудоустройстве и социальном обеспечении трудящихся-мигрантов со странами назначения.

2.3. Особенности влияния трудовой миграции населения на изменения внешнего рынка труда.

В предыдущей главе мы уже выяснили, что миграцию можно сегментировать на внешнюю и внутреннюю. Внешняя трудовая миграция оказывает влияние на численность и состав населения, на трудовые ресурсы. Внутренняя миграция, не изменяя общей численности населения, влияет на численность, состав населения и баланс трудовых ресурсов.

При определении показателей миграции, приходится соприкасаться с трудностями методологического порядка. Они, прежде всего, связаны с передвижением населения в разные периоды времени с различной продолжительностью проживания в местах вселения и выхода мигрантов.

месяцев в течение последних 3-х лет и выплачивали обязательный социальный налог за этот период.

³⁹ В. Касымбекова. План «Антикризис». <http://news.tj/ru/news/plan-antikrizis.03/07/2015>

Все виды миграционной подвижности, безвозвратная (переселения) или возвратная (внешняя трудовая миграция, сезонная и маятниковая) имеют закономерную основу. Непонимание или недооценка законной подвижности населения могут привести к стихийному, неурегулированному оттоку миграции.

К общему закону миграции населения может быть отнесён закон подвижности населения. Этот закон предполагает ряд других законов подвижности, начиная от движения населения и кончая подвижностью работников, как по количественным, так по качественным признакам. Речь идёт о сущностном понимании миграции, определяемой той ролью, которую она играет в социально-экономическом развитии, а не об учётно-статистическом определении.

Анализировать миграционные процессы без установления подвижности населения, измерения интенсивности миграционного потока, исчисления сальдирующих итогов и показателей эффективности миграции бессмысленно.

Во времена СССР население Таджикистана считалось малоподвижным, и демографы связывали это с национальными традициями и обычаями таджикского народа, с многодетностью семей и т. д. Трудность обеспечения устойчивых социально-экономических связей с населением отдельных территорий Таджикистана делала население, в целом малоподвижным. Такой точки зрения придерживались в своих научных исследованиях многие учёные - экономисты, демографы, социологи.

Миграционные связи между отдельными областями были слабыми, и их население, в основном, перемещалось в рамках своих областей. Более активными в миграции населения были ГБАО и Согдийская область, которые отдавали больше своего населения, чем принимали.

В сельской местности Средней Азии внутренняя миграция примерно в 4 раза была ниже, чем в сельских районах России, Украины, Белоруссии и Прибалтики. Относительно низкий уровень зарплаты, условия быта села не играют определяющей роли в развитии миграции. Слабая подвижность сельского населения во многом потому, что сельские жители получали значительную часть доходов от приусадебного хозяйства, а также из-за относительно низкой системы потребностей. Поэтому миграционная подвижность оставалась слабой.

Если в течение большей части Советского периода Таджикистан был страной иммиграции, то с конца 70-х г. в республике наблюдался миграционный отток, который до конца 80-х годов составлял несколько тысяч человек в год. Появление такой противоположной тенденции явилось следствием завершения строительства в Таджикистане основных производственных, химических, энергетических объектов и последовавшего затем избытка специалистов.

Начиная с 1989 года отток некоренного населения начал принимать всё более массовый характер в результате действия ряда факторов: углубление социально-экономического кризиса, политической нестабильности, этнических столкновений и сокращения вооруженных сил. Некоренное население особенно пострадало от потери своего прежнего статуса в обществе, как на официальном, так и на бытовом уровне.

Чрезвычайным фактором, вызывавшим потоки массовых вынужденных перемещенных была гражданская война. Гражданская война 1992 года вынудила почти 300 тысяч граждан Таджикистана эмигрировать и около 698 тыс. переместиться в другие части страны. Принятие Закона о беженцах, ряд Постановлений Правительства, подписание 27 июня 1997 года мирного Соглашения по установлению национального согласия в Таджикистане между правительством и Объединённой Таджикской оппозицией способствовали возвращению таджикских беженцев и перемещенных лиц в места их постоянного проживания.

Среди рассмотренных видов миграции самым большим потоком по объёму является трудовая миграция. Ежегодно более 800 тыс., по оценкам Министерства труда, миграции и занятости населения РТ, граждан Республики Таджикистана выезжают на заработки. Более 90% из них находятся в Российской Федерации.

В России, куда в основном направлена трудовая миграция граждан Республики Таджикистан, эта тенденция имеет свои причины. Основной из них является то, что уровень социально-экономического развития отвечает требованиям трудовых мигрантов и отсутствует языковой барьер.

Первый важный фактор трудовой миграции в России – её относительная привлекательность с точки зрения уровня жизни, возможности получения более высоких заработков. В 2015 году средний размер заработной платы в стране составил 819,35 сомони, что недостаточно для достойной жизни многодетной семьи, где традиционно уровень экономической активности женщин низок. По причине низкого уровня оплаты труда, даже имеющиеся вакансии не заполняются. Сравнительные данные статистики показывают, что в Таджикистане самый низкий уровень оплаты труда среди стран Содружества независимых государств.⁴⁰ Среднемесячная заработная плата в Таджикистане почти в 4 раза меньше аналогичного показателя по России. Поэтому рынок труда России привлекателен для рабочей силы из Таджикистана.

Трудовая миграция за границу стала фактором, оказывающим решающее влияние на систему жизнеобеспечения практически

⁴⁰ Рынок труда в Республике Таджикистан, 2015. Агентство по статистике при Президенте РТ.

подавляющего большинства семей в Таджикистане. При этом данное явление имеет как положительные, так и отрицательные последствия.

Сегодняшнюю социально-экономическую картину страны невозможно представить без трудовой эмиграции. Она - самое крупное социальное явление периода вхождения Таджикистана в XXI век. В настоящее время трудовая эмиграция за границей – фактор, оказывающий решающее влияние на систему жизнеобеспечения практически подавляющего большинства семей Таджикистана.

На фоне глобализации, на мировом рынке обостряется конкурентная борьба, успех которой в первую очередь обеспечивает *человеческий потенциал*.⁴¹ Формы конкурентной борьбы за человеческие ресурсы предполагают всевозможные преференции и социальные гарантии, развитие системы образования и подготовки кадров. Непременными условиями их развития являются интеграционные процессы, создание территориальных сообществ, в рамках которых вопросы сотрудничества решаются на двусторонней и многосторонней основе.

Внешняя трудовая миграция стала одним из существенных явлений Таджикистана за последние 15 лет, которое оказывает существенное влияние на все аспекты жизни населения страны: экономический, социальный, политический, демографический. Внешняя трудовая миграция поглощает огромное количество безработных, по различным оценкам, достигает от 30 до 40% экономически активной части населения. Резкий рост внешней трудовой миграции в республике Таджикистан наблюдается, начиная с 1998 года.

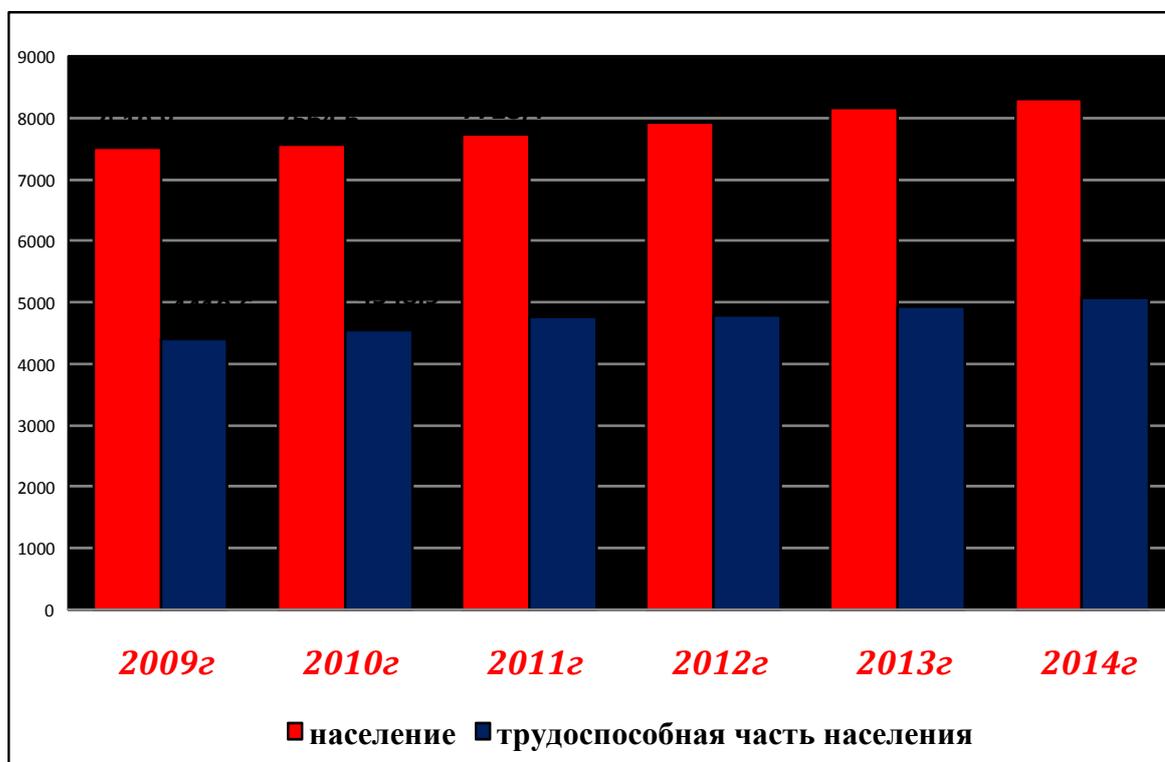
Не менее значимым является и демографический фактор – для Республики Таджикистан характерно сохранение относительно высоких темпов естественного прироста населения, что в сочетании с кризисным состоянием экономики существенно усиливает проблему трудоизбыточности и воздействует на интенсивность как внешних, так и внутренних миграционных потоков.

За период с 2010 по 2014 г.г. численность трудовых ресурсов с 4435 тыс. человек возросла до 4866,0 тыс. человек (9,8 %).

Анализ состояния занятости населения в формальном секторе экономики за последние пять лет показывает, что численность экономически активного населения в 2014 г. по сравнению с 2009 г. увеличилась на 145 тыс. человек и составила 2362 тыс. человек. Число занятых в экономике за этот же период возросло на 139,9 тыс. человек и составило 2307,0 тыс. человек.

⁴¹ См., подробнее, Э. Рахмон. Речь на заседании Национального Совета по развитию при Президенте Республики Таджикистан. Душанбе, 21.06.2016 г.

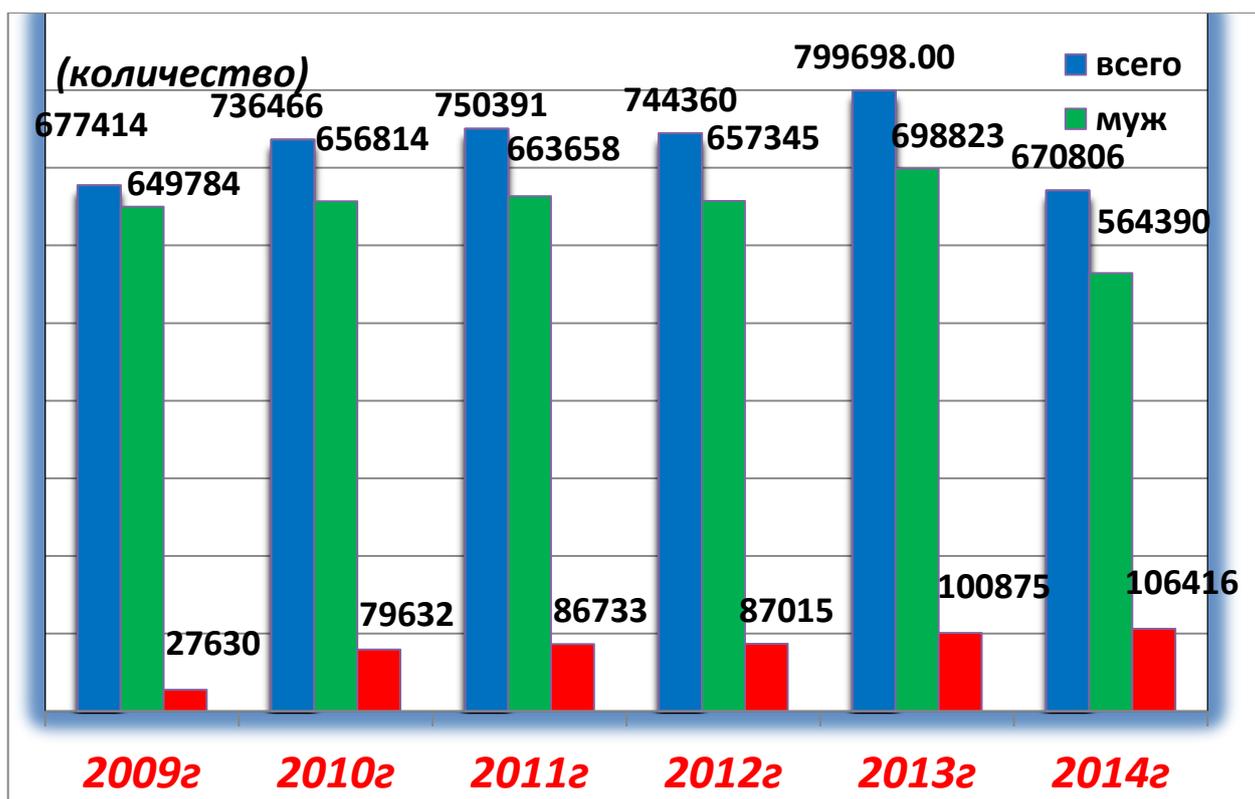
Уровень прироста населения и роста численности населения в трудоспособном возрасте на 2009-2014гг.



Ежегодный рост трудовых ресурсов в течение уже 15 лет составляет 3,5%, а уровень занятости растёт в среднем на 1%. Основным поглотителем рабочей силы из Таджикистана является Российская Федерация. По последним опросным данным, более 93% трудовых мигрантов из Таджикистана находятся в России.

За последнее десятилетие экономический рост в Таджикистане ежегодно составлял в среднем 7%, что обеспечивало прирост занятых на 0,9-1%. Реальный же уровень естественного прироста трудоспособного населения страны требует увеличения количества рабочих мест как минимум на 7% ежегодно.

Рабочая сила (занятые и официально зарегистрированные безработные) по предварительной оценке в декабре 2014 года составила 2296,1 тыс. человек, в их числе 2240,6 тыс. человек (97,6%) заняты в экономике и 55,5 тыс. человек имеют официальный статус безработного, что составляет 2,4% рабочей силы.



На основании заполненных миграционных карточек, в 2014 году из Таджикистана с целью трудоустройства выехали 670806 трудовых мигрантов - граждан Республики Таджикистан.

За 2004 г. вернулись на родину 453 985 (аналогичный период 2013 года – 642841) (-188856) трудовых мигрантов. Из общего числа 453 985 трудовых мигрантов граждан РТ вернулись из РФ.

На сегодняшний день процесс трудовой миграции граждан Таджикистана за рубеж выглядит следующим образом:

По имеющимся статистическим данным по состоянию на 1 сентября 2015 г. из страны выехали 550 841 граждан. В частности, мужчин - 433 885, женщин - 66956. Из этого количества 428 676 выехали в трудовую миграцию. В частности, мужчин – 381 032, женщин - 47644. Из общего числа 422062 трудовых мигрантов граждан РТ выехали в РФ, 10 456 выехали в Республику Казахстан. Остальные выехали в другие страны.

Основная часть таджикских мигрантов - это молодые мужчины. Отсутствие профессионального образования, низкий культурно-технический уровень, слабое знание русского языка, отсутствие правовых знаний и незнание основных элементов трудовых отношений осложняет пребывание мигрантов и их трудовую деятельность. Зачастую мигранты готовы выполнять неквалифицированную, низкооплачиваемую работу и проживать в непригодных для жилья помещениях.

Экспорт национальной рабочей силы из Таджикистана в Россию оказывает положительное влияние на экономическое развитие

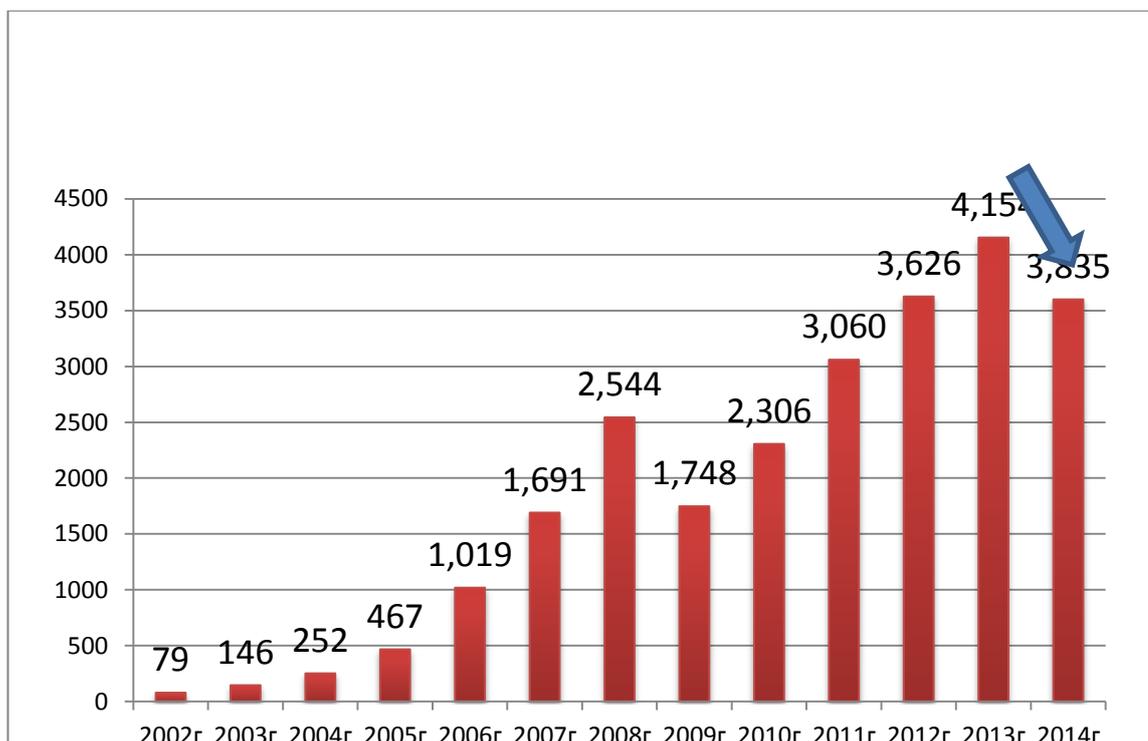
Таджикистана, так как способствует ослаблению напряжённости на внутреннем рынке труда, сокращению дефицита платёжного баланса, реструктуризации производства.

Денежные переводы определённо являются важным каналом, через который экономический спад в России оказывает воздействие на экономику Таджикистана. Экономический спад в РФ повлечёт за собой снижения спроса на иностранную рабочую силу. Даже в случае не снижения спроса на рабочую силу в РФ и допущения, что численность таджикских мигрантов не изменится из-за выдворения и депортации из РФ, денежные переводы мигрантов в долларовом эквиваленте будут снижаться по сравнению с 2013. Например, допустим, что численность трудовых мигрантов в 2013 г. была 800 тыс. чел. и ими было переведено \$4 млрд. (или 120 млрд. рублей по курсу 1долл=30рублям), т.е. в среднем \$4 тыс. на одного мигранта. В настоящий момент 1 долл. США равен 65 рублям.

Снижение денежных переводов в долларовом эквиваленте по отношению с предыдущим годом вследствие сокращения доходов мигрантов в долларах США из-за ослабления российского рубля и сокращения численности мигрантов (за счёт выдворенных и депортированных и лиц, которым въезд в РФ запрещён) повлияет на темпы роста экономики страны, которое будет ниже запланированных показателей в начале года. Снижение доходов мигрантов и реципиентов денежных переводов приводит к снижению совокупного спроса. Это является экономическим последствием эффекта снижения денежных переводов.

О том, насколько важна трудовая миграция для Таджикистана, говорит тот факт, что в 2013 году, согласно данным Национального Банка РТ, общий объём денежных переводов, поступивших в Таджикистан за 2013 год, составил более \$4 млрд. и эти переводы в последние 10 лет являются основным двигателем роста экономики и одним из важных источников дохода населения, а также они сыграли существенную роль в снижении уровня бедности страны. Объём денежных переводов снизился на 8,3%: с 4 млрд. долларов США в 2013 году до 3,6 млрд. долларов США в 2014 году и в 2015

году произошло снижение на 30%. Рост ВВП ослабел и достиг отметки 6,7 процентов в 2014 году, при этом ожидается, что он снизится до 3,2 % в 2015 году и сможет восстановиться лишь до уровня 4,4 % в 2016 году. Поскольку свыше 90% мигрантов из Таджикистана работают в России, ожидаемое резкое сокращение объёма денежных переводов окажет чрезвычайно неблагоприятное воздействие на сектор услуг, доля которого в экономике Таджикистана составляет более 40%.



Однако, по результатам 2015 г. объём денежных переводов в дальнейшем, как и в 2014 г. по сравнению с предыдущим годом может существенно сократиться вследствие двух основных причин:

1. Из-за ослабления экономики РФ (нулевой темп роста экономики); из-за санкций, введённых западными странами по отношению к РФ, в связи с ситуацией на Украине.
2. Из-за огромного количества граждан РТ, выдворенных и депортированных, и лиц, которым въезд в РФ запрещён.

Некоторые социальные последствия выдворения и депортации трудовых мигрантов

1. Увеличение количества безработных, как зарегистрированных, так и незарегистрированных.
2. Увеличение социальной напряжённости.
3. Усиление конкуренции на внутреннем, неформальном рынке труда.
4. Снижение доходов может увеличить процент бедных, или, по крайней мере, не следует ожидать снижения бедности по сравнению с 2013 г.

Предпринимаемые меры:

На основании договоренности между руководством Федеральной миграционной службы РФ и Министерства труда, миграции и занятости населения РТ и в соответствии с решением 9-го заседания Рабочей группы государств-сторон по реализации Межправительственного Соглашения от 2004 года, создана экспертная группа из числа работников соответствующих органов Сторон по рассмотрению возможности въезда 5

категориям граждан РТ, в том числе студентам, которым ранее было отказано во въезде на территорию РФ. В настоящее время экспертная группа на основании обращений граждан РТ отправляет заявления и все необходимые документы в Российскую сторону для рассмотрения. Данная процедура требует много времени и поэтому граждане РТ, особенно студенты, въезд которым запрещён в РФ, имеют риск исключения из учебных заведений Российской Федерации и Республики Беларусь.

Также, в соответствии с настоящим Протоколом создана экспертная группа по рассмотрению случаев не разрешения въезда отдельных категорий граждан Республики Таджикистан на территорию Российской Федерации из числа представителей Сторон. В настоящее время экспертной группой рассматриваются и направляются удостоверяющие документы граждан по пяти определенным категориям, которые согласованы с Российской Стороной.

Таджикской частью экспертной группы по рассмотрению случаев не разрешения въезда отдельных категорий граждан Республики Таджикистан на территорию Российской Федерации, отправлено более 2000 заявлений лиц по соответствующим категориям. По результатам проверки в территориальные подразделения ФМС России направлены поручения о разрешении въезда 1394 гражданам РТ, из них 148 являются студентами.⁴²

Таким образом:

1. С целью минимизации внешних рисков, необходимо диверсифицировать миграционные потоки, в разные страны, поскольку обеспечение высокооплачиваемым рабочим местом всего экономически активного населения не представляется возможным в ближайшей перспективе.
2. Необходимо создать центры ре-интеграции в регионах РТ, обучать выдворенных и депортированных мигрантов востребованным профессиям на внутреннем и внешнем рынках труда, а также языку других стран-реципиентов трудовых мигрантов. Также обучением необходимо охватить выпускников школ, желающих в дальнейшем включиться в число трудовых мигрантов. Для этого необходимо укрепить материально-техническую базу ПТУ и ЦОВТ, а также расширить их сеть по всем городам и районам страны.
3. Создать условия и способствовать созданию новых рабочих мест в частном секторе и упростить процедуру ведения бизнеса для малого и среднего предпринимательства, что является двигателем экономики страны. Данный шаг будет способствовать созданию новых конкурентоспособных и высокооплачиваемых рабочих мест внутри страны.

⁴² Источник: Миграционная служба Министерства труда, миграции и занятости населения РТ, 2015.

Глава 3. Основные тенденции развития процесса трудовой миграции на внутреннем рынке труда

3.1. Душанбе как центр трудовой миграции в Таджикистане

Понятие внутренняя миграция не является новшеством для жителей постсоветского пространства. До революции жители горных районов Таджикистана выезжали на работу в Коканд, Ташкент и др. На заводах и фабриках Ташкента, Самарканда, Ферганы, Коканда, Ходжента, Кагана, Чарджуя и железных дорогах работало много таджиков-отходников, т. е. безземельных и обездоленных дехкан, а также разорившихся кустарей, в поисках куска хлеба вынужденных уходить из кишлаков наниматься на работу к предпринимателям. Дехканин-бедняк, разумеется, не имел столько денег, чтобы приобрести землю. Нужда заставляла безземельного дехкана ради куска хлеба насущного покинуть родные места и подаваться в город на заработки. Условия труда и быта рабочих были невыносимо тяжелыми, рабочий день длился по 13—15 часов. Основная масса рабочих местных национальностей использовалась в качестве грузчиков и чернорабочих на хлопкоочистительных заводах. То есть миграция для таджиков не новое явление.⁴³

В советское время (середина XX века) столицы республик из-за своей высокой урбанизированности всегда находились в центре миграционных процессов для титульных наций. Например, русские стремились в Москву, Ленинград, казахи в Алматы, украинцы в Киев, киргизы в Бишкек, таджики в Душанбе, узбеки в Ташкент и т.д.

В ходе проведения рыночных преобразований, появления элементов информационного общества, неоднократно усилился этот процесс. Если в советские времена центром притяжения миграционных процессов были столицы республик, где основными участниками являлись студенты, молодёжь и небольшое количество рабочих крупных предприятий, то в последние годы картина миграционных процессов существенно трансформировалась.

После распада Советского Союза Таджикистан столкнулся с новыми видами миграций и мигрантов, а также таких, как этнические мигранты, вынужденные мигранты, трудовые мигранты, экологические мигранты, нелегальные мигранты, интеллектуальные мигранты и т.д. Возрастает в стране доля населения, вовлеченного во все сферы миграционного

⁴³ www.tajfan.com/wp.../ИсторияТаджикскойССР-Г.Х.Хайдаров.doc

процесса, управление которой перестало быть исключительной прерогативой государства.

Трудовая миграция в Таджикистане признана одной из составляющей частью Стратегии государственной политики занятости населения. Начиная с 2005 года, в республике приняты различные меры институционального характера по регулированию и развитию трудовой миграции. В основном эти меры направлены на анализ и совершенствование нормативно-правовой базы, укрепление системы мониторинга миграционных процессов и развитие системы профессиональной подготовки трудящихся мигрантов. Рынок труда Таджикистана отличается не только высоким уровнем миграции, низким уровнем их занятости, но и постоянным изменением соотношения между официальной и неофициальной занятостью. Несмотря на рост оплачиваемой занятости, в Таджикистане по-прежнему преобладает неформальная занятость, как в сельскохозяйственной отрасли, так и в других секторах экономики. По данным Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан, в последние годы неофициальная занятость охватила 78 процентов всей внутренней занятости. У женщин эта доля чуть выше, чем у мужчин и составила 80 процентов против 77 процентов. В 2014 году в неформальном секторе было охвачено 54 процентов всех работающих в несельскохозяйственных отраслях национальной экономики. Если у мужчин эта цифра достигала 72 процентов, то у женщин - лишь 37 процентов. Выборочные обследования, проведённые в стране, показали, что неофициальная занятость концентрируется в основном на малых частных предприятиях, особенно в сфере торговли, услуг и строительстве.

Значительная часть таджикстанцев, участвующих во внутренних миграционных процессах, именуется - *мардикорами* (от фарси: «*марди*» - мужчина, «*кор*» - работа, т.е. мужская рабочая сила). В настоящее время последний термин широко используется и в отношении женщин, мигрирующих внутри страны в поисках заработка. Понятие «*мардикор*» в Таджикистане потеряло своё первоначальное значение для определения *наёмной рабочей силы низкой квалификации*.

Челночная миграция, как форма проявления неформальной занятости, позволяет осуществлять трудовую деятельность, избегая затрат на переезд всей семьи. Челночная миграция — краткосрочная миграция, имеющая целью куплю-продажу товаров в различных странах и получение соответствующей прибыли на разнице между покупной и продажной ценой, наиболее развита в приграничных районах. Получила широкое распространение в государствах бывшего СССР в 1990-х гг., как результат скудности рынка потребительских товаров.

Крупные регионы - торговые центры республики обладают соответствующей инфраструктурой для организации оптовой торговли.

Например, оптовый рынок «Корвон» сегодня самый крупный базар в Душанбе, куда товары поставляются из государств, расположенных рядом. На «Корвон» приезжают за товаром «челноки» из регионов республики, в большей части из её южных районов. И этот рынок больше ориентирован на внутренних потребителей. За последние несколько лет изменился образ «челноков» - они уже заказывают необходимый товар, имеют микроавтобусы по его доставке в южные районы республики.

Крупные города республики – Душанбе и Худжанд являются и торговыми центрами республики. Именно в этих городах сосредоточено значительное количество населения – потенциальных потребителей. Благодаря близости к этим центрам сельские жители осуществляют поставку сельхозпродукции в эти города. Это обеспечивает занятость и доход, что, несомненно, способствует повышению уровня жизни населения сельских районов.

В целях создания наиболее полной картины внутренних миграционных процессов, кратко осветим особенности каждого вышеуказанного типа.

Экономическая временная трудовая миграция (мардикоры).

В исследовании в качестве примера был взят рынок "Дехконбозор", который расположен на Гипроземе в городе Душанбе. Здесь каждый день собираются наёмные разнорабочие. Обычно набирается народу от пятидесяти до ста человек. Иногда из-за плохой погоды заказов мало и люди, которые раньше уходили на объекты, не найдя работы, оставались на базаре. На зубцы арматурной ограды повешены сумки и сетки, в которых уложена рабочая форма и необходимые инструменты. Работодатели приходят разные. Кто-то "круто" подъезжает на машине, кто-то приходит пешком. Как только в поле видимости появляется потенциальный хозяин, мардикоры все как по команде просыпаются. Начинается толкотня - каждый желает наняться на работу. "Кто нужен? Какая работа?" - только и слышится со всех сторон. "Траншею копать. Четверых достаточно", - отвечает работодатель. "Слушай, раис, мои молодцы все здоровенные, вмиг всё сделают", - примерно так говорит каждый. "Раис" выходит из машины, деловито оглядывает рабочих. "Нужны работающие", - подчёркивает работодатель. После небольшого "кастинга" наниматель выносит вердикт: "вы подойдёте", - обращается он к только что презентовавшему своих молодцов парню. Договорились, что за работу будет выплачено 200 сомони. Еще мардикоры принадлежали к постоянным "наёмникам", то есть тем, кто приходит изо дня в день и выполняют любую порученную работу. Получают они за свой труд обычно 17 сомони в день, пятнадцать наличными, два сомони в счёт обеда. Иногда, если приходится работать допоздна, им платят больше,

например, по 20 сомони. В месяц у них выходит порядка 400 сомони (в выходные не работают). Некоторые рабочие умудряются даже откладывать на свадьбу детей или на билет в Россию. Возраст наёмников - от 17 до 60-ти лет.

В начале июня 2015 г. сотрудниками НИИ труда, миграции и занятости населения были проведены исследования по неформальной занятости, которыми были охвачены 96 мардикоров – внутренних трудовых мигрантов, прибывших на заработки в г. Душанбе. Причём гендерный состав мардикоров неоднороден, в нашем случае - это 97,9% мужчин и 2,2% женщин. В таблице 3.9. представлены сведения о регионах, являющиеся местами постоянного места жительства мардикоров.

Таблица 3.9.

Численность мардикоров, прибывших в г. Душанбе в поисках работы

№№ п.п.	Места постоянного проживания мардикоров	Количество мардикоров в возрасте:				Всего	В %
		18-29 лет	30-45 лет	46-55 лет	56 лет и старше		
1.	Бальджуан	-	1	-	-	1	1,0
2.	Варзоб	2	-	1	1	4	4,2
3.	Вахш	-	-	1	-	1	1,0
4.	Восе	3	11	3	-	17	17,7
5.	Гиссар	-	-	2	-	2	2,1
6.	Дангара	6	2	3	-	11	11,5
7.	Джиликуль	3	-	2	-	5	5,2
8.	Куляб	1	3	2	1	7	7,3
9.	Кумсангир	-	1	-	-	1	1,0
10.	Курган-Тюбе	-	1	-	-	1	1,0
11.	Московский р- н	-	-	1	-	1	1,0
12.	Муминабад	3	1	-	1	5	5,2
13.	Нуробод	1	-	-	-	1	1,0
14.	Пенджикент	1	2	-	-	3	3,1
15.	Пяндж	1	1	-	-	2	2,1
16.	Рудаки	1	10	6	1	18	18,7
17.	Темурмалик	1	2	1	-	4	4,2
18.	Хамадони	1	3	-	1	5	5,2
19.	Ховалинг	1	2	-	-	3	3,1
20.	Хорог	1	-	-	-	1	1,0
21.	Шахринау	-	-	1	-	1	1,0

22.	Яван	-	1	-	1	2	2,1
	Итого:	25	41	24	6	96	
	в процентах:	26,0	42,7	25,0	6,2		

Как видно из таблицы 3.9, география мест проживания мардикоров обширна. Однако, наибольшее количество мардикоров приехали из района Рудаки (18,7%), Восейского района (17,7%), Дангары (11,5%), Куляба (7,3%). Около половины мардикоров (42,7%) приходится на возрастную категорию – 30-45 лет. Около четверти от числа мардикоров (26%) является безработной молодёжью в возрасте 18-29 лет. Малочисленной в процентном отношении (6,2%) является возрастная категория мардикоров в возрасте 56 лет и старше.

Как правило, мардикоры – люди семейные. Согласно нашим исследованиям, 84,4 % мардикоров имеют детей, в том числе: по одному ребёнку – 8,6 %; по двое детей – 18,5%; по 3 – 18,5%; по 4 – 17,3 %; по 5 – 9,9% по 6 и более – 27,2%. Таблица №2 содержит сведения о количестве детей у мардикоров.

Таблица 3.10.

№ п.п.	Место постоянного проживания мардикоров	Численность мардикоров, имеющих детей в количестве по:						Всего мардикоров имеющих детей	Количество детей
		1	2	3	4	5	6 и более		
1	Бальджуан	-	-	-	1	-	-	1	4
2	Варзоб	-	1	-	1	1	-	3	11
3	Вахш	-	-	-	1	-	-	1	4
4	Восе	3	3	4	1	1	5	17	60
5	Гиссар	-	-	-	1	-	1	2	10
6	Дангара	3	2	2	-	1	1	9	24
7	Джиликуль	-	1	-	1	-	1	3	12
8	Куляб	-	-	3	1	-	1	5	19
9	Кумсангир	-	-	-	-	1	-	1	5
10	Курган-тюбе	-	-	1	-	-	-	1	3
11	Московский	-	-	-	1	-	-	1	4
10	Муминобад	1	2	-	-	-	1	4	13
11	Пяндж	-	-	-	-	-	1	1	8
12	Пенджикент	-	2	-	-	-	1	3	12
13	Рудаки	-	1	4	3	3	6	17	87
14	Темурмалик	-	2	-	1	1	-	4	13
15	Хамадани	-	1	-	1	-	2	4	23
16	Ховалинг	-	-	-	1	-	1	2	11
17	Шахринау	-	-	1	-	-	-	1	3

18	Яван	-	-	-	-	-	1	1	8
	Итого:	7	15	15	14	8	22	81	334
	<i>в процентах</i>	8,6	18,5	18,5	17,3	9,9	27,2	84,4	

Как видно из таблицы 3.10, наибольшее количество детей приходится на мигрантов, прибывших из районов Рудаки, Восе, Дангары, Хамадани. Можно из этого сделать вывод, что именно поэтому большинство из них не согласны на маленькую оплату труда, так как у них большие расходы здесь в Душанбе и чтобы отправить домой для своих больших семей.

Внутренние трудовые мигранты (мардикоры), прибывшие в г. Душанбе имеют различное образование. Нашими исследованиями было установлено, что 57,2 % мардикоров имеют среднее образование; 8,3% - окончили различные краткосрочные курсы; 6,2% - имеют начальное профессиональное образование; 9,3% - среднее профессиональное образование; 2,0% - незаконченное высшее и 16,3% - высшее образование.

Внутренние мигранты, приехавшие в г. Душанбе на заработки - люди различных профессий (см. таблицу 3.11).

Профессиональная подготовка мардикоров

Таблица 3.11.

№	Места жительства	Автослесарь	Агроном	Бухгалтер	Военнослужащий	Водитель	Гидромелиоратор	Инженер-технолог	Мед. работник	Плотник	Преподаватель	Сварщик	Товаровед	Токарь	Фельдшер	Физик-математик	Финансист	Химик	Экономист	Электрик	Среднее	Не полное высшее	Не ответили	Всего
1	Бальджуан																				1			1
2	Варзоб																				3			4
3	Вахш																							1
4	Восе		1	1	1	3	1		1	1			1								7			17
5	Гиссар																				2			2
6	Дангара					1						1				1					8			11
7	Джиликуль																			1	4			5
8	Куляб	1		1																1	3	1		7
9	Кумсангир			1																				1
10	Курган-Тюбе			1																	1			1
11	Московский р-н																	1						1
12	Муминабад					1					1										3			5
13	Нуробод																1							1
14	Пенджикент																				2		1	3
15	Пяндж										1										1			2
16	Рудаки				1			1	1		1	1			1					1	9		2	18
17	Темурмалик					1					1										3			4
18	Хамадони									1									1		3			5
19	Ховалинг																				2		1	3
20	Хорог																				1			1
21	Шахринау																				1			1
22	Яван							1													1			2
	Всего мардикоров	1	1	4	2	6	1	2	2	2	4	1	1	1	1	1	1	1	1	3	55	1	4	96

Результаты показывают, что 55 мардикоров имеют среднее образование, они предпочитают работать не в государственных организациях, а в частных секторах.

Многие из трудовых мигрантов (мардикоров) ответили, что в этом году заказы получают не ежедневно, хотя раньше было 2-3 раза в день. Так, согласно нашим исследованиям, 1-2 раза в неделю получают работу 52,1% мардикоров; 3-5 раз – 17,7%; не имели работы на момент исследования – 30,2% мардикоров. Несмотря на то, что на момент исследования у мардикоров была затруднительная ситуация, удивили ответы на вопрос – На какую оплату труда они согласны? – 16,7% мардикоров ответили, что их устроит оплата труда в сумме 500-800 сомони в месяц; 8,3% – 1000 сомони; 16,7% – 1500; 56,3% – 2000; 2,0% – свыше 2000 сомони в месяц. Работая в г. Душанбе, внутренние трудовые мигранты тратят на себя в месяц: 300-400 сомони – 30,2% мардикоров; 500-600 – 30,2%; 700-800 – 6,3%; 900-1000 – 32,3%.

Время нахождения во внутренней трудовой миграции различно. Согласно нашим исследованиям, 17,7% мардикоров в качестве внутренних трудовых мигрантов находятся в г. Душанбе сроком до 1 года; 13,5% – 2-3 года; 16,6% – 4-5 лет; 7,2% – 5-6 лет; 17,7% – 6-10 лет; 27,0% – свыше 10 лет (15-20 лет). Эти данные показывают, что внутренняя трудовая миграция (мардикоры) не является новшеством для нашей страны и что эта проблема до сих пор не решена. Наша самая главная задача – создать для мигрантов минимально благоприятные условия для работы и жизни, социально защитить их, предоставить медицинские услуги, решить вопросы быта, чтобы они не жили как бомжи. Понятно, что основная рабочая сила стекается в столицу, так как здесь можно найти хоть какую-то работу с ежедневным, еженедельным или ежемесячным заработком. Но Душанбе не резиновый, большое скопление населения, особенно в осенне-зимний период, чревато последствиями – подорожание квартир, нехватка транспорта и т.п.

Основными причинами приезда внутренних трудовых мигрантов в г. Душанбе являются: нехватка рабочих мест – 85,0%; недостаток денег – 12,5% и 2,1% мардикоров приехали в город по другим причинам.

Внутренние трудовые мигранты, прибывшие в г. Душанбе на заработки, как правило, не обращаются в службу занятости, а предпочитают работу искать самостоятельно. Наши исследования показали, что 55% мардикоров не обращаются в службу занятости, а ищут работу самостоятельно; 42,7% – обратились в службу занятости г. Душанбе и только 4,2% из них ответили, что не получили поддержки в службе занятости в г. Душанбе.

Внутренняя трудовая миграция – это тема, на которую мало обращают внимания, хотя её доля в общих миграционных потоках едва ли не самая существенная. Тем временем миграционные процессы пересекаются, в них одно накладывается на другое и часто находится в противоречии. Работодатели приглашают из-за рубежа как высококвалифицированных, при

недостатке собственных, так и совсем неквалифицированных работников, которым отдают предпочтение потому, что иностранцы бесправнее и обходятся им дешевле. Тем временем квалифицированные работники и особенно люди очень высокой квалификации всё больше покидают страну, находя хорошо оплачиваемую работу за рубежом. Эти процессы нарастают, хотя очевидно, что если платить своим специалистам столько же, сколько иностранцам, то эмиграция сократится. Именно поэтому все эти процессы, внутренней трудовой миграции, иммиграции и эмиграции, следует рассматривать в единстве.

В Таджикистан привлекается иностранная рабочая сила по определённой квоте. Квотирование необходимо для сохранения внутреннего рынка труда. Сегодня в Таджикистане трудятся граждане Китая, Ирана, Турции, России. Они строят крупные промышленные объекты: малые ГЭС, дороги, туннели, гостиницы, заводы и фабрики.

**Численность иностранных граждан, работающих в Республике
Таджикистан за 2013год (человек)⁴⁴**

Годы	Оба пола	Мужчины	Женщины
2006	1389	1332	57
2007	-	-	-
2008	3446	3107	339
2009	1260	1181	79
2010	2361	2225	136
2011	4069	3846	223
2012	5211	4898	313
2013	6000	5387	613

В 2006 году согласно ст. 9 Закона "О миграции" был разработан документ, а в феврале 2007 года вышел указ президента о квотировании иностранной рабочей силы в количестве 7,5 тысячи человек. Так, например, было установлено, что из Турции может быть принято 1500 человек, из России и Ирана - по 1000, из Узбекистана, Казахстана, Кыргызстана и Афганистана - порядка 300 рабочих.

В 2010 году в республику прибыло более 2 тысячи иностранцев. Из них 1,3 тыс. китайцев, более 1 тыс. граждан Турции, 287 граждан Казахстана, 262 гражданина Афганистана, 63 иранца и 17 россиян. Квота не была набрана, потому что не были учтены предложения областных, городских и районных хукуматов о количестве необходимой рабочей силы. Если инвестор создает какое-то предприятие, то он обязан 70 процентов рабочих набирать из местных жителей - граждан Таджикистана.

⁴⁴ Демографический ежегодник 2014. С.263

В 2015 г. определена квота⁴⁵ для рабочей силы из других стран в Республику Таджикистан на 4800 чел., в т.ч.:

Китай - 2560 чел.

Афганистан – 690 чел.

Иран – 305 чел.

Турция – 200 чел.

Узбекистан – 160 чел.

Пакистан – 150 чел.

Индия – 170 чел.

Киргизия – 115 чел.

Казахстан – 45 чел.

др. государства – 330 чел.

Согласно квоте, распределение зарубежных специалистов по отраслям экономики республики выглядит следующим образом:

промышленность -1460 чел.

строительство – 1250 чел.

производство – 350 чел.

торговля - 567 чел.

общественное питание – 120 чел.

коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание – 145 чел.

здравоохранение и спорт – 90 чел.

транспорт – 83 чел.

связь – 75 чел.

сельское хозяйство - 205 чел.

образование – 105 чел.

геология – 175 чел.

другие отрасли – 175 чел.

Согласно квоте, за 10 месяцев 2015 г. 4184 чел. (зарубежных граждан) разрешена трудовая деятельность, в том числе:

Китай – 2560 чел.,

Афганистан – 690 чел.,

Иран – 305 чел.,

Турция – 200 чел.,

Индия – 71 чел.,

Узбекистан – 61 чел.,

Киргизия – 51 чел.,

Пакистан - 31 чел.,

Россия – 30 чел.,

Казахстан – 10 чел.,

другие страны – 175 чел.

⁴⁵ Указ Президента РТ от 26.02.15 г., № 370 «Об определении квоты зарубежных мигрантов и привлечении рабочей силы зарубежных государств в Республику Таджикистан в 2015 г.»

Кроме того, за 10 месяцев 2015 г. ещё 5545 гражданам зарубежных стран, согласно пункту 2 Указа Президента РТ от 26.02.15 г. №370, разрешена трудовая деятельность. В итоге за 10 месяцев 2015 г. 9729 иностранным гражданам разрешена трудовая деятельность, том числе:

Китай – 7727 чел.,

Афганистан – 734 чел.,

Иран – 559 чел.,

Турция – 238 чел.,

другие государства - 471 чел.

Зарубежные граждане организовали свою деятельность в:

промышленности – 1955 чел.,

строительстве – 3691 чел.,

производстве - 1279 чел.,

торговле и общественном питании – 625 чел.,

коммунальном хозяйстве и бытовом обслуживании – 168 чел.,

здравоохранении и спорте – 484 чел.,

на транспорте – 12 чел.,

связи – 54 чел.,

в сельском хозяйстве – 62 чел.,

образовании – 44 чел.,

геологии – 1395 чел.,

в других отраслях – 40 чел.

Следует отметить, что за 10 месяцев 2015 г. 35896 граждан РТ в этих организациях были обеспечены работой.

За этот период за счёт разрешения на работу в бюджет поступило 12 715 360 сомони: 10 172 288 сомони – в бюджет республики и 2 543 072 сомони – в бюджет миграционной службы.

Предпринимателю выгоднее нанимать более дешёвую рабочую силу - взять хотя бы всё тех же китайцев или узбеков. То же самое делается и в России, когда нанимаются таджикские гастарбайтеры, потому что те работают за гроши.

Китайские мигранты в основном сосредоточены в Душанбе, где расположены представительства всех китайских фирм, работающих в Таджикистане. Также в столице с 2008 г. действует Китайский оптовый рынок. Пока некоторые китайские торговцы, которые привозят товар, не говорят по-таджикски и нанимают переводчиков. А остальные уже кое-как научились говорить на таджикском языке и сами продают свой товар на рынках республики. Тем не менее, рынок очень быстро разрастается, китайские торговцы адаптируются к местным условиям. Сегодня почти на всех рынках столицы можно увидеть китайских торговцев. В столице также расширяется присутствие китайцев в сфере услуг и в общественном питании.

В Министерстве труда, миграции и занятости населения РТ действует сектор, который при выдаче лицензий рассматривает деятельность каждой организации, привлекающей рабочую силу. Дальше служба контроля

систематически проверяет условия труда, рассматривает уровень заработной платы, проводит беседы непосредственно с самими рабочими и т.д.

3.2. Внутренняя трудовая миграция и социально-экономическое развитие регионов Таджикистана.

Наряду с социально-экономическими факторами, во внутренней миграции видное место занимают политические факторы, вызванные формированием новой, суверенной государственности, а также этно-демографические факторы.

Внутриреспубликанская миграция населения связана со многими причинами, в том числе с сокращением или остановкой деятельности предприятий, со снижением доходов, обеднением населения, с поиском работы и т.д. Условием успешного развития рыночной экономики является мобильность факторов производства и, в первую очередь, рабочей силы. Формирование и развитие рынков труда и процессов внутриреспубликанских перемещений населения в Таджикской республике связано с комплексом социально-экономических условий, в частности, с наличием или отсутствием потребности в рабочей силе, темпами экономического роста региона, развитием демографических процессов, производительностью труда, степенью занятости населения и т.п. По подсчётам Международной организации по миграции (МОМ), в Таджикской республике за годы независимости около 40% населения сменило место жительства.⁴⁶ В республике наблюдается интенсивное внутреннее перераспределение трудоспособного населения. Особенно высок отток жителей из высокогорных регионов. Главными причинами оттока населения республики из ряда регионов являются: безработица, низкий уровень заработной платы у работающего населения, неудовлетворительное социальное обеспечение. Внутриреспубликанская трудовая миграция - регулятор баланса рабочей силы и рабочих мест на определённой территории - одновременно является механизмом обеспечения занятости и роста доходов населения.

Основными экономическими факторами миграции населения считаются:

- 1) Устойчивые различия в уровнях доходов по регионам. Население будет мигрировать, при прочих равных условиях, в те регионы, где выше уровень доходов;
- 2) Уровень занятости или безработицы, и при прочих равных условиях, население будет мигрировать в те регионы, где спрос на рабочую силу превышает ее предложение, где больше рабочих мест.

⁴⁶<http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:fhdJjDioB68J:cyberleninka.ru/article/n/vnutrennaya-migratsiya-i-ee-vliyanie-na-sotsialnoekonomicheskie-protsessy-respubliki-tadzhikistan>.

Основная масса внутриреспубликанских мигрантов оседает в городах Душанбе, Худжанде и Курган-Тюбе.

В целях стабилизации внутриреспубликанских передвижений населения необходимы меры, направленные на проведение активной социально-экономической политики содействия предпринимательской деятельности и самостоятельной занятости работников, трудоустройству незанятого населения, развитию системы профессионального обучения и переобучения безработных, совершенствованию структуры оплачиваемых общественных работ. Политика занятости населения должна быть направлена на создание благоприятных условий для сохранения и создания новых рабочих мест.

Трудовая миграция и безработица

Безработица и миграция — два явления, требующие повышенного внимания со стороны госструктур, во избежание повышения уровня миграции в стране, а также участия молодого поколения в экстремистских организациях. Также под угрозу может попасть институт семьи. На сегодняшний день причиной повышения уровня трудовой миграции граждан Таджикистана считается недостаточное количество рабочих мест в стране. Следствием этих двух важных факторов считается учащение случаев вступления молодых таджикстанцев в различные экстремистские организации. Выходом из сложившейся ситуации эксперты считают тенденцию изменения сферы трудовой миграции в сторону многонаправленности.

Итак, для того, чтобы выяснить насколько остро сегодня стоит эта проблема в республике решили выяснить, какое количество безработных сегодня насчитывается по всей стране и какие меры предпринимаются для трудоустройства работоспособных граждан.

Количество лиц, незанятых трудовой деятельностью, состоящих на учете в службе занятости, по республике на начало 2015 г. составляло 72 тыс. 409 граждан, из них 55 тыс. 502 человека или 76,7%, официально получили статус безработных. По данным Министерства труда, миграции и занятости населения РТ, ежегодно в республике создаётся более 100 тысяч новых рабочих мест. В 2014-2015 гг. за счёт всех источников предполагалось создать 280,7 тысяч новых рабочих мест. Были трудоустроены 1 тысяча 720 граждан через квотирование, 1 тысяча 935 граждан путём предоставления микро-кредитов, путём предоставления временно-оплачиваемых государственных работ 3 тысячи 259 граждан и 58 тысяч безработных граждан были привлечены к обучению переквалификации.

Решение поставленных задач ответственные государственные структуры видят в начальном профессиональном образовании кадров или в их переквалификации. В этом и заключается задача многонаправленности квалификации кадров на таджикском рынке труда.

В рамках Государственной программы предусмотрен ряд мер, которые непосредственно обращены на содействие безработным, у которых есть сложности с поиском работы.

Также следует отметить основные пути трудоустройства граждан, предусмотренных этой программой:

Квотируемые места работы - рабочие места, предоставляемые по квоте для одиноких матерей и людей с ограниченными возможностями.

Беспроцентный льготный кредит. Максимальный размер кредита составляет 7 тыс. 200 сомони, а минимальный 4000 сом. Кредиты берут в течение от 1 до 1.5 года и кредит берётся в зависимости от вида деятельности. Кредит должен быть возвращён в срок, в противном случае, каждый день к сумме кредита будет прибавляться 0.05% от суммы займа.

Организация оплачиваемых общественных работ – это разнообразные временные работы.

Ярмарки вакансий - предложения работодателей.

Одной из главных причин возникающих сложностей с трудоустройством у наших граждан является неквалифицированность кадров. Именно по этой причине у нас в стране открыли центр обучения для взрослых граждан Таджикистана.

Все эти действия направлены, исключительно на искоренение безработицы по всей стране.

Гражданин, имеющий официальный статус безработного, получает в течении 3-х месяцев пособие по безработице, которое в первый месяц составляет 50% от размера его заработной платы на последнем месте работы. Во второй месяц уже будет начисляться 40% и в третий месяц 30% от этой суммы. Сейчас в республике размер минимальной заработной платы составляет 250 сомони.⁴⁷

Тенденция миграции в нашей республике упрочнена, т.е. она уже устоялась. Ежегодно, согласно статистики Министерства труда, миграции и занятости населения республики, создаются сотни тысяч рабочих мест, но, тем не менее, люди, все равно, мигрируют.

Например, создание новых рабочих мест в течение 2014-2015 годов в территориальном масштабе предусматривает следующее:

- Горно-Бадахшанская автономная область - 15,9 тысяч рабочих мест;
- Хатлонская область - 92,3 тысяч рабочих мест;
- Согдийская область - 77,7 тысяч рабочих мест;
- город Душанбе - 42,1 тысяч рабочих мест;
- города и районы республиканского подчинения - 52,7 тысяч рабочих мест.

По исследованиям социологов причина выезда наших граждан не заключается в отсутствии или недостатке рабочих мест, а в поисках рабочих

⁴⁷ <http://ru.kloop.tj/2014/08/05/bezrobotitsa-i-migratsiya-dva-faktora-ugrozhayushhie-bezopasnosti-stranyi-radioyipusk-148/>

мест с достойной оплатой труда, потому что Таджикистан отличается избыточностью рабочей силы на рынке труда.

Мы можем привести такой пример, как приезд трудовых иностранных граждан в нашу республику, например, из Китая. Следуя из этого, можно сделать вывод, что в нашей стране есть рабочие места. Поэтому Таджикистан должен быть готовым к предоставлению на рынок труда квалифицированных специалистов.

Исследование ЦСИ при Президенте РТ показали, что сейчас в таджикских семьях деньги вкладываются не на какие-то нужды семьи, а на хорошее образование детей, на открытие предпринимательской деятельности и т. п. Т.е. денежные переводы сейчас способствуют улучшению экономики, развитию социальной жизни, а также повышению уровня жизни населения. Таким образом, миграция граждан не представляет особой опасности для государства.

Следует отметить, что единственной негативной тенденцией в процессе миграции можно считать месяцами отсутствующего главу семьи, воспитание детей в неполноценных семьях, а также утечку молодых кадров из места жительства.

По данным Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан на начало 2015 года, численность постоянного населения города Душанбе составила 788 700 человек. В Душанбе проживает около 10 % жителей страны. Корректировка численности населения происходит 1 раз в 10 лет по данным переписи, родившихся и умерших — 1 раз в год по результатам проверок и обследований. Посмотрим в таблице 3.12, где даётся численность населения по регионам за последние годы.

Таблица 3.12.

Численность населения по регионам Республики Таджикистана (тыс. чел.)

	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2015 год
г. Душанбе	711,2	731,1	748,0	764,3	788,7
Согдийская область	2197,9	2247,6	2298,8	2349,0	2455,5
Хатлонская область	2618,3	2698,6	2765,8	2831,7	2971,5
Горно-Бадахшанская автономная область	204,8	206,5	208,5	210,2	214,3
Районы республиканского подчинения	1685,2	1737,4	1786,1	1832,2	1922,0

Отсюда можно сделать вывод, что численность населения г. Душанбе за эти годы увеличилась на 9%, в Согдийской области – 9,2%, Хатлонской области – 10,7%, в Горно-Бадахшанской автономной области – 3,5% и в районах республиканского подчинения – на 11,2%.

У нас более 70% населения живёт в сельской местности. Видимо следует выходить на правительство, чтобы решить вопрос о проведении

мониторинга по районам и городам, чтобы выяснить род деятельности основной рабочей силы и разделить всех по категориям. Пока конкретно этим вопросом никто не занимался, чтобы изучать проблемы перемещения населения из одного места в другое. Но, наверное, должен быть какой-то определенный лимит для мигрантов, работающих в столице. Основная часть внутренних мигрантов работает на стройках или на базарах, то есть не в государственном, а частном секторе. Поэтому, пока не будет проведён мониторинг рабочей силы, не можем говорить и о лимите на неё.

Таблица 3.13.

Общие итоги миграции населения по регионам⁴⁸

	2010	2011	2012	2013
ГБАО				
Число прибывших, тыс. чел.	0,5	0,9	0,7	1,0
Число выбывших, тыс. чел.	1,8	1,8	2,0	2,2
Миграционный прирост, тыс. чел.	-1,3	-0,9	-1,2	-1,2
Согдийская область				
Число прибывших, тыс. чел.	9,8	9,0	7,9	7,0
Число выбывших, тыс. чел.	12,4	11,3	10,0	9,4
Миграционный прирост, тыс. чел.	-2,6	-2,3	-2,1	-2,4
Хатлонская область				
Число прибывших, тыс. чел.	6,9	9,1	9,2	11,6
Число выбывших, тыс. чел.	11,3	13,9	13,9	16,4
Миграционный прирост, тыс. чел.	-4,4	-4,8	-4,7	-4,8
г. Душанбе				
Число прибывших, тыс. чел.	3,4	4,0	6,2	6,9
Число выбывших, тыс. чел.	2,9	2,2	4,6	4,0
Миграционный прирост, тыс. чел.	0,5	1,8	1,7	2,9
РРП				

⁴⁸ Статистический ежегодник Республики Таджикистан 2014г.

Число прибывших, тыс. чел.	9,0	9,9	9,7	9,8
Число выбывших, тыс. чел.	7,7	8,0	8,5	8,3
Миграционный прирост, тыс. чел.	1,3	1,9	1,2	1,5

В заключении следует отметить, что начало XXI века характерно изменением природы и структуры миграционных перемещений. Общим вектором этих изменений является не столько количественный рост миграционных потоков, сколько глубокие качественные трансформации, определяющие место миграции в современной экономической системе и превращение её в механизм распространения эксплуатации дешёвого труда мигрантов в целях извлечения выгод из нечестной конкуренции.

Глава 4. Денежные переводы таджикских трудовых мигрантов: проблемы и возможности в период экономического кризиса

Трудовая миграция рабочей силы из Таджикистана порождает комплекс проблем, которые требуют научного осмысления, в частности влияние заработков, отправленных рабочими мигрантами в страну основного проживания, на уровень бедности и неравенство доходов в стране-получателе этих средств. У Таджикистана есть главный вдохновляющий источник энергии и энтузиазма - это его людские ресурсы, они и страна вместе богаче, чем нефтяные скважины Ливии и Саудовской Аравии. По исследованиям ЦРУ, Таджикистан входит в первую сотню стран мира по численности населения. Количество таджикских трудовых мигрантов, выезжающих на заработки, больше населения Эстонии, Бахрейна, Кипра, Люксембурга, Мальты, Исландии, Черногории и других стран. Масштабы миграции постоянно растут, и в этот процесс вовлечен каждый восьмой житель страны. В настоящее время, по итогам переписи населения в России 2010 года, из 194 нации и народностей, проживающих в РФ, таджики занимают 29 место, и рост составил 67,73%. Сейчас таджиков в России больше, чем калмыков, евреев, черкесов, корейцев и др. Думается, что после последней переписи (между 2010 годом и 2016 годом) количество таджиков увеличилось в разы. В Республике Таджикистан, как и в других странах СНГ, в настоящее время наиболее актуальной является проблема трудовой миграции и занятости населения. Таджикистан традиционно считается трудоизбыточной страной. Это обусловлено высоким уровнем рождаемости. С 2000 по 2015 гг. население Республики Таджикистан увеличилось на

2224,5 тыс. человек, т.е. с 6127,5 до 8352 тыс. человек⁴⁹. Необходимость проведения исследований в этой области обусловлена еще и тем, что денежные средства, отправленные мигрантами, являются важным источником доходов населения и фактором экономического развития страны⁵⁰. Население современного мира отличается мобильностью. Ежегодно миллионы людей мигрируют из страны в страну в поисках работы, счастья, лучшей доли⁵¹. Миграция как трансгосударственное явление в последнее время стала играть все более заметную роль в геоэкономических и геополитических процессах. Сегодня США планируют создание Трансатлантического торгово-инвестиционного партнерства (ТТИП) с Евросоюзом. Целью проекта является создание трансатлантической бесполойной экономической зоны с потребительским рынком более 800 млн. человек. А это означает, что будут созданы десятки тысяч рабочих мест, потребуются кадры в огромном количестве. Трудовая миграция — один из главных факторов, влияющих на жизнь Таджикистана, как с социальной точки зрения, так и с экономической. Соответственно, не менее важную роль во всем этом играет Россия как страна, куда на заработки едет основная часть граждан. Соответственно, изменения в миграционном законодательстве РФ не просто касаются таджикских граждан, но и имеют прямое влияние на них, их семьи и республику. Например, в том числе из-за ужесточения законов и попадания в список не въездных сотен тысяч граждан РТ объем денежных переводов из России в Таджикистан в 2015 году по сравнению с 2014-м

⁴⁹ Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Душанбе, 2015г. - С. 21-23

⁵⁰ Численность мирового населения в 2014 году достигла 7,2 млрд. человек и, как ожидается, возрастет более чем на 2 млрд. человек к 2050 году. В начале 20-го века на всей Земле жил 1 млрд. 600 млн. человек. В 2050 году столько людей будут жить только в одной Индии.

Примечание: Число приезжих из стран Центральной Азии сократилось до 3,854 млн. По данным Федеральной миграционной службы (ФМС) России на 4 февраля 2016 года, в России находились 3.878.689 приезжих из Центральной Азии, а ровно год назад, в феврале 2015-го, этот показатель составил 4.341.032 человека. В том числе — 1.784.151 гражданин Узбекистана (1.440.375 мужчин и 343.776 женщины), 861.045 граждан Таджикистана (701.092 мужчины и 159.953 женщины), 621.794 гражданина Казахстана (370.163 мужчины и 251.631 женщина), 563.080 граждан Кыргызстана (341.082 мужчины и 221.998 женщин) и 24.121 гражданин Туркменистана (15.235 мужчин и 8886 женщин). Профессор Европейского университета в Санкт-Петербурге Сергей Абашин, проанализировав данные ФМС, пришел к выводу, что число находящихся в России граждан Киргизии с момента вступления в ЕАЭС (Евразийский экономический союз) стабильно, хотя и медленно, растёт, а количество граждан Таджикистана и Узбекистана, которые не входят в ЕАЭС, так же стабильно, хотя и медленно, уменьшается. «Темпы этого уменьшения возросли в октябре-декабре, то есть, сказался сезонный фактор. Сейчас темпы снизились, но сама тенденция к уменьшению сохранилась. При этом уменьшение числа граждан Узбекистана происходит быстрее (почти в 1,5 раза), чем число граждан Таджикистана, хотя абсолютное число первых больше, чем граждан Таджикистана и Кыргызстана вместе взятых», — отмечает учёный на своей странице в Фейсбуке.

⁵¹ Примечание: **Чем беженец отличается от трудового мигранта?** Беженец — это вынужденный переселенец, он спасает жизнь или свободу, которые находятся в реальной опасности, например, от войны или репрессий. Бедность, которая заставляет трудовых мигрантов покидать свои страны, не рассматривается ЕС как аргумент для получения убежища. Вид на жительство также могут получить квалифицированные специалисты или студенты.

сократился практически в три раза. Большой интерес со стороны государства и общественности вызывают потоки денежных переводов, отправляемые мигрантами на родину. Для России миллиардные суммы денежных переводов мигрантов ассоциируются с экономическими потерями. Однако не стоит забывать о том, что мигранты, работая в России, вносят существенный вклад в развитие экономики, который во много раз превышает сумму, выплачиваемую в качестве вознаграждения мигрантам за выполненную работу. Переводимые мигрантами денежные средства являются их собственными средствами, и перевод части личных денег является их правом. Постоянные денежные поступления (ДП) мигрантов делают страну зависимой от них, тем самым, создавая нестабильность экономики.

4.1. Миграционная доктрина.

В Таджикистане должна быть своя стратегия или миграционная доктрина, что те процессы, которые миграционные процессы происходят в стране, они должны быть контролируемые и регулируемые со стороны государства. Вот главная задача государства. Должны быть не просто хорошо подготовленные документы, а подкрепляться конкретным анализом. Однако, есть целая система сдержек и противовесов, то есть, не разработана работающая система, начиная от районов до правительства, НПО и СМИ, которые должны реально оценивать ситуацию по каким специальностям на какие предприятия могут привлекаться наши граждане за рубежом. Исходя из этого, приступить к подготовке в лицеях, вузах, общеобразовательных школах, специальных курсах. Есть еще две базы подготовки кадров. **Первое:** это во время воинской службы. Там есть возможность подготовить специалистов водителей, токарей, электриков, сварщиков и др. **И второе:** исправительно-трудовые колонии. Что будут делать после освобождения эти молодые люди? Их надо учить профессиям пока они там сидят. **И третье.** В республике более 4000 общеобразовательных школ, все эти школы после 16 – 17.00 часов пустуют. Есть преподаватели, в каждом населенном пункте есть кадры, место для организации разного рода курсов для получения профессий. Почему не использовать?

Проблемы

- Нехватка современной банковской технологии (по электронным платежам посредством платежных карт, банкоматы, мобильный банкинг);
- Слабое доверие к банковскому сектору (расширение услуг в целях достижения семей мигрантов);
- Низкий уровень образованности трудовых мигрантов;

- Географические барьеры и увеличение расходов (65-70% трудовых мигрантов составляет сельское население);
- Расчет объемов ДП, проведенным по неформальным каналам (10% из всех переведенных ДП);
- Не ведется расчет по ДП, преобразованным в форму товаров;

Предложения

- Организовать краткосрочные курсы для трудовых мигрантов и их семей Таджикистана с целью повышения уровня их знаний, в финансовых и правовых вопросах, знания языка и культуры принимающей страны, подготовить более квалифицированных специалистов в области производства, строительства, сельского хозяйства и торговли;
- Организовать семинары и стажировки для сотрудников центральных банков для изучения опыта других стран по оценке объёмов денежных переводов и их правильного отражения в платежном балансе;
- Предоставить техническое содействие и возможно финансовые ресурсы банкам Таджикистана для развития новых финансовых продуктов, как мобильного банкинга, которое привлекательно и доступно для отправителей и получателей переводов;
- Особое предложение к Всемирному банку, необходимо помощь Таджикистану для разработки единой методологии учета и оценки объемов денежных переводов в платежном балансе, которое будет включать:
 - использование одинаковых источников и методов оценки денежных переводов;
 - использовать единую систему кодировки для разделения денежных переводов по назначениям;
 - разработать методику учета формальных и неформальных денежных переводов;
 - на ежегодной основе провести зеркальную статистику по денежным переводам.

Пробуждение силы

Понятие “ миграционная безопасность” сегодня охватывает гораздо более широкое поле, чем мы привыкли. Миграция – это не только перемещение из одной страны в другую страну для поиска работы, но и политические отношения, но и вопросы экономического развития, проблемы неравенства, нарушение прав мигрантов, новые формы терроризма с участием мигрантов, региональные конфликты. Думается, что отношение к мигрантам создает предпосылки для самых разных конфликтов, включая межгосударственных отношений. Введение жёстких мер в отношении мигрантов не приносит никакого результата, а причиняет лишь вред, причем всем сторонам. Это дорога в никуда. Вместо этого жизненно необходимо бросить силы на укрепление новой глобальной миграционной системы, которая сочетала бы принципы эффективности и справедливости, рыночной

открытости и социальной защищенности трудового мигранта. Думается в отношении мигрантов России и Таджикистану есть шанс объединиться, чтобы отвечать на имеющиеся вызовы, совместно объединить усилия для решения существующих проблем.

В Европе уже давно существует дефицит кадров, а в 2030 году потребность в рабочих руках достигнет 60 млн. человек. Этот процесс затронет и таджикский рынок труда. На мой взгляд, Европа будет опираться на тех наших мигрантов, которые работают в России и в других странах. Перед нами открываются новые возможности, только нужно умело их использовать. Однако миграционные процессы в Таджикистане находятся в турбулентном состоянии. В СМИ в 2015 году появилась информация о 320 000 наших сограждан, которые попали в «черный список» ФМС РФ, то есть стали не въездными в РФ. Эта ситуация неблагоприятна для Таджикистана, необходимо принимать безотлагательные меры по ее изменению, вести переговоры с Россией, проводить информационную работу с нашими гражданами, чтобы они в будущем не стали в РФ персонами нон грата. Это архиважную проблему нужно решать путем переговоров, что нужно искать мирные решения, что государства должны взаимодействовать друг с другом уважительно и честно. Отношения между Таджикистаном и Россией - это всегда цельное творение. Они состоят из различных аспектов. Но, миграция выходит на первый план. Политические отношения важны, и они между РТ и РФ развивались так, что мы честно друг с другом разговаривали, в этом показывают пример наши Президенты, что разногласия мы не отодвигали в сторону, а открыто о них говорили. Миграция в экономических отношениях играет важную роль. Затем есть культурные связи. Здесь мы друг друга подпитывали и приносили друг другу пользу. У Таджикистана и России отношения характеризуются высокой степенью доверия, взаимной симпатии. Можно сказать, что сегодня миграционное поле Таджикистана стабильно в своей нестабильности. Не видно позитивной динамики в решении проблем, не хватает идей, а если они и появляются, то хромает их реализация из-за отсутствия опыта и некомпетентности. Для того, чтобы решить эту проблему, нужно найти решение двух задач. **Первое** — это постараться устранить причины, которые создали такую мощную волну миграции. **Второе** — создать необходимые условия для работы в стране. Поэтому у госструктур, занимающихся проблемами миграции, низкий КПД не только внутри республики, но и за ее пределами (имеется в виду деятельность представительств Минтруда РТ в РФ). Здесь брешь, куда не ткни. Не можем не согласиться с мнением посла Кыргызстана в Таджикистане Мирослава Ниязова: *«Государство не несет никаких затрат, но трудовой мигрант – это сильный волевой человек, который верит в себя, едет в дальнее зарубежье, где-то испытывает оскорбления, унижения, терпит лишения, связанные с трудовой миграцией. Тот финансовый поток, который идет от них – это сильная финансовая поддержка, и поэтому мы должны сегодня расценивать нашего трудового мигранта как наш золотой фонд»*.

Прекрасные слова. За последние 15-20 лет Таджикистан, как и соседние государства, стал «денежно-переводозависимой» страной. Мы «подсели» на переводы мигрантов, как на наркотик. Миграция имеет огромный потенциал, и если создать мигрантам определенные преимущественные условия, то страна получит большую выгоду. Миграция – это явление планетарного масштаба, сопряженное с определенными проблемами во всех странах, затронутых этим процессом. МОМ прогнозировал, что в 2015 году сумма средств, переводимых мигрантами на родину, составит \$436 млрд., в 2016 - \$540 млрд. Это и подтвердилось. Движение рабочей силы между государствами было и будет всегда. Миграция сейчас составляет существенную часть жизни граждан большинства стран мира. Разумеется, массовая миграция не может состоять только из квалифицированных людей. Это нужно понимать. Демографические процессы в современном мире таковы, что сегодня пожилые люди составляют самую быстрорастущую возрастную группу на Земле. В 2014 году годовой прирост населения в возрасте 60 лет и старше превысит темпы роста общей численности населения почти в три раза. В период с 1994 по 2014 год число людей в возрасте 60 лет и старше в абсолютном выражении увеличилось почти вдвое. Население планеты стареет. Согласно классификации ООН, население страны считается старым, если доля людей старше 65 лет в числе жителей превышает 7%. В Таджикистане в 2015 году их доля составила 3,1%, а в 1998 году составляла 5,4%. Даже в Китае, согласно имеющимся расчетам, население начнет сокращаться уже к 2038-2040 гг. В 2014 году совокупный показатель рождаемости во всем мире составлял порядка 2,5 ребенка на одну женщину. Сохранение на ближайшую перспективу уровня рождаемости в республике на достаточно высоком уровне, позволит республике сохранить статус донора трудовых ресурсов в будущем. Большинство молодежи в мире живет в нищете, и в общей сложности 130 млн. молодых людей являются неграмотными. Несмотря на то, что ежегодный приток молодых кадров на рынок труда Таджикистана составляет около шестидесяти тысяч человек, республика испытывает дефицит кадров из-за низкой заработной платы. Часть молодежи получает образование и уезжает на заработки в другие страны. Экономический кризис стал причиной новой волны эмиграции из Центральной Азии. В 2015 году по программе содействия соотечественникам свидетельство на переселение в Россию в Таджикистане получили около 1200 семей. С каждым годом в республике растет количество желающих перебраться на постоянное местожительство в другую страну. В представительстве ФМС в Таджикистане говорят, что в этом году запись в очередь на собеседование и консультации идет уже на июнь. «На консультации, на собеседование обратилось именно по программе 26 с половиной тысяч человек, начиная с 2013-го года и кончая прошлым годом. Только за прошлый год это 13,5 тысяч⁵²», — отмечает Владислав Маркевич, руководитель представительства ФМС России в Таджикистане. Подать

⁵² ИА Фергана.ру. 19.01.2016

заявку подать могут бывшие граждане Советского Союза. Необходимо знать русский язык и иметь какое-то отношение к культуре России. Но самое главное – иметь хорошее образование и опыт работы. Представители ФМС РФ говорят, что практически все соискатели имеют высшее или как минимум среднее специальное образование. Это медики, преподаватели, спортсмены, специалисты в технических областях, частные предприниматели. Все они достигли на родине успеха и имеют неплохой заработок. Но уверены, что в России их ждет лучшее будущее и большие возможности. В 2015 году по сравнению с 2014 годом в РФ приехало на 30 процентов больше высококвалифицированных специалистов. То есть миграция, постепенно набирает новую – организационную форму. Этот тренд в ближайшем будущем станет главным движущим фактором в переселении населения. Мигрантам стало выгоднее работать в Москве официально. Количество безработных в мире в 2016 г. увеличится до 206 млн. человек. В Германии, во Франции каждый пятый брак заключается с иностранным партнером. Если ранее передовая таджикская интеллигенция создавала семьи с русскими, то эту традицию продолжают наши мигранты. Для определенного класса мигрантов из нашей страны можно легко найти работу, если они создают семью с представителями титульной национальностей. По некоторым данным экспертов ежегодно до 12 тысяч таджиков создают семью в РФ. Особо это хорошо удастся неженатым юношам и тем, которые работают в области высшего образования и науки. Обычно, последние не могут работать в республике, ибо их уровень квалификации значительно выше, и они сами требуют такого уровня заработной платы, которая нет на предприятиях Таджикистана. МОТ предупреждает, что мир уже столкнулся со срочной необходимостью создать в ближайшее десятилетие 600 млн. новых рабочих мест, чтобы обеспечить устойчивый рост и социальное равновесие. Исходя из этого, миграция выходит на первый план среди приоритетных вопросов мировой политики вместе с геополитикой и геоэкономикой. Почему? **Во-первых**, миграция – это спасение Европы, в том числе России, от спада населения. До 400 тысяч человек ежегодно получают российское гражданство. Думается, эта цифра будет расти. Около 80% естественной убыли населения России компенсирует приток мигрантов. На 25% ее территории (европейская часть страны) живет 80% населения, на 4% (Центральный федеральный округ) – 25% населения страны. **Во-вторых**, только мигранты могут поддержать пенсионные фонды в развитых странах. **В-третьих**, иммигранты из Центральной Азии могут более плотно заселить Сибирь и Дальний Восток. Времена Екатерины II возвращаются. В середине 19 века в переделах Западной Сибири проживало почти 10 тыс. бухарцев. **В-четвертых**, миграция выгодна, прежде всего, принимающим странам, поскольку труд мигрантов дешевле труда собственных граждан. **В-пятых**, ставшие распространенными в развитых странах однополые браки, суррогатные дети приводят к сокращению населения. Во Франции уже создан целый государственный департамент, который помогает и

обеспечивает тех, кто усыновляет детей из-за рубежа и, таким образом, восполняет убыль населения. В мире начинается борьба за трудовые ресурсы точно так же, как за сланцевой нефтью сейчас. Мне думается, назрела острая необходимость в рамках ШОС, ОБСЕ провести Саммит глав государств по миграции, и мы должны выступить инициаторами. Как говорил демограф А. Вишневский: «Миграция неизбежна и будет нарастать в течение всего 21 века». Наша политика в области миграции имеет экономно-осторожный стиль и уже давно требует корректировки. Нашим законодателям необходимо принять закон о диаспорах за рубежом. Это позволит решить многие вопросы и направить взаимодействие с организациями соотечественников за рубежом из хаотичной деятельности в регулируемое русло. Проблемы миграции есть объективная реальность, которую нужно не только принимать, но и стремиться оптимизировать. Миграция сокращает расстояния, снижает непонимание между людьми. Тот, кто ел эмигрантский хлеб на чужбине, знает, что такое человеческие отношения, дружба, взаимовыручка, им чужды разногласия и раздоры. То, что происходит в миграционном поле в последние годы, я бы охарактеризовал как коллапс доверия между государствами и народами. Без этого доверия отношения между странами в глобальном мире немыслимы. Я вижу прямую связь между благосостоянием России и благосостоянием Таджикистана. Обе страны от этого только выиграют. Нужно доносить до населения РФ, что если вытеснить с рынка мигрантов из Центральной Азии, то на их места придут совершенно не знающие русского языка рабочие из Африки. Мы дополняем друг друга, и я крайне положительно оцениваю перспективы взаимного сотрудничества. Успех отношений как раз и заключается в том, чтобы иметь возможность разговаривать не только по тем темам, по которым стороны сходятся, но и по тем, где есть разногласия – именно этого ждут в Таджикистане. Обидчивость в дипломатии – путь никуда. Политическая близорукость является тормозом развития во всех вопросах.

4.2. Денежные переводы в центре внимания

Одним из факторов, влияющих на миграционный процесс являются денежные переводы. Поток денежных переводов все больше воспринимается как форма участия принимающих стран в перераспределении доходов, сокращение бедности и обеспечение экономического роста в странах происхождения мигрантов. Соответственно международная экономическая миграция превращается в инструмент сотрудничества между более развитыми и менее развитыми государствами, когда первые предоставляют вторым рабочие места и возможность заработка в своих странах, а вторые предоставляют первым рабочую силу, в которой те нуждаются. Однако не сегодняшний день анализ потоков денежных средств, высылаемых

таджикскими рабочими-мигрантами, на основе информации, предоставляемой учреждениями, вовлеченными в их пересылку, имеют существенный недостаток, поскольку информация не позволяет осуществлять анализ этих денежных средств, в разрезе социально-демографических характеристик трудовых мигрантов, типов поселений, куда преимущественно направляются денежные потоки, а также выявления их влияния на уровень бедности и неравенства доходов населения в стране-получателе. Такой подход не вполне раскрывает картину неравномерного распределения доходов населения, поскольку не дает возможности определить влияние денежных переводов, отправленные трудовыми мигрантами, составляющих значительную часть располагаемых доходов населения Таджикистана, на уровень неравенства доходов. Если рассмотреть уровень бедности в республике по регионам, то самые большие уровни бедности наблюдаются в Хатлонской области и ГБАО. Наиболее благополучными регионами являются Согдийская область и г. Душанбе. На основе роста валового внутреннего продукта на душу населения показатель уровня бедности в Республике Таджикистан в 2010 г. составил 45%, в 2011 г. - 41,4%, в 2012 г. - 39%, в 2013 г. - 38,3%, в 2014 г. - 35,8% и на начало 2015 года 32%. Такой тренд данного показателя приводит к уменьшению оттока мигрантов из республики. На базе санкций и отрицательных политических последствий событий на Украине, Сирии сильно повлияло на экономику РФ. Отток инвестиций из России, объем которого составил 160 млрд. долл. (по западным данным 220 млрд. долл.) в экономике РФ развернулись широкие девальвационные процессы. Курс национальной валюты РФ снизился по отношению к доллару США в два раза. Доходы граждан снизились примерно на 40%, а цены возросли на 10%. Фундаментальной подпоркой оказались денежные переводы трудовых мигрантов, которые обеспечивали относительно равновесное состояние денежного рынка Таджикистана. Их резкое сокращение привело к ускоренному снижению курса национальной валюты (с 6,29 в августе 2015-го до 7,80 в начале 2016-го).

Это привело к снижению оплаты труда мигрантов в два раза, и они стали лишь только окупать необходимые свои затраты, без отправления доходов на родину. В настоящее время экономические кризисы и введение санкций против РФ привели к снижению спроса на рабочую силу на рынке труда России. Особенно остро этот процесс отразился на Таджикистане, являющимся поставщиком рабочей силы в основном в РФ. Снижение объема внешних заработков, переводимых в страну, с одной стороны, несколько снижает уровень неравенства доходов, а с другой - увеличивает уровень бедности. В миграции вообще все достаточно ситуативно, а потому и непредсказуемо в жизни каждого мигранта. В миграции тот, кто находится вне миграционного поля, всегда замечает больше, чем тот, кто в миграционном поле. На прогрессивную общественность обрушился немислимый поток переживаний, разочарований, душевных подъемов и когнитивных диссонансов. Миграция, какая бы она не была в отличие от

других механизмов государственного управления, которые существуют, от работы с мигрантами создается исключительно в интересах сплочения нации на почве миграции. Это простая аксиома, которую должны понять все, но прежде всего сотрудники министерства. Для предотвращения возможных негативных социальных и экономических последствий указанных процессов необходим адекватный прогноз того, насколько изменится уровень неравенства и бедности страны, где уровень жизни зависит от потоков денежных средств мигрантов в случае их резкого сокращения. Поэтому в срочном порядке необходимо смоделировать возможные последствия экономических санкций на наших мигрантов и на снижение объемов. Что мы наблюдаем на мировом экономическом ландшафте? Миграция - хорошая пища для таджикских размышлений. Для Таджикистана миграция – это огромный скачок в мышлении. Толкование миграционной политики является и прежде всего через денежные переводы отражением культуры той или иной страны. Мы, думали, что «само пройдет» и «само придет». Но ничего не приходило и не проходило.

Во-первых, упал потенциальный экономический рост в развитых и развивающихся странах из-за бремени больших частных и государственных долгов, быстрого старения населения⁵³ (а значит, повышение сбережений и снижение инвестиций).

Во-вторых, фактический экономический рост анемичен и находится ниже своей потенциальной динамики, что вызвано продолжением болезненного процесса снижения уровня долговой нагрузки — сначала в США, затем в Европе, а сейчас в крайне закредитованных развивающихся странах.

В-третьих, экономическая политика — особенно кредитно-денежная политика — становится все менее традиционной. При этом различия между монетарными и фискальными мерами становятся все более размытыми. Кто десять лет назад слышал такие термины, как ZIRP (политика нулевых процентных ставок), QE (количественное смягчение), SE (кредитное смягчение), FG (заявления центральных банков о намерениях на будущее), NDR (отрицательные ставки по вкладам) или UFXInt (нестерилизованная валютная интервенция)? Никто, потому что их не существовало. Однако сейчас эти нетрадиционные инструменты кредитно-денежной политики стали нормой в большинстве развитых стран (и даже в некоторых развивающихся)⁵⁴. Получая огромные средства, принимающие страны учат население, что сейчас самое важное: вкладываться в здоровье и образование, свое и детей (наращивать человеческий капитал). Кризис, санкции – это не вечно, рост экономики когда-то начнётся, понадобятся совершенно другие компетенции, которых сейчас у наших людей нет. Помните 90-е годы, когда ученые, врачи, учителя, артисты становились челноками? Это было плохо, это было по-варварски. А сейчас должны быть готовы к тому, что люди

⁵³ Например, согласно прогнозу ОЭСР к 2050 г. население в возрасте старше 80 лет составит в Японии, Испании и Германии 15% и более, а еще в 17 странах 10% и более.

⁵⁴ www.project-syndicate.org. Copyright: Project Syndicate, 2015

будут перемещаться по рынку труда, по всему миру, будут идти за другой работой. Россия будет перевалочной базой. Для этого нужны другие профессиональные качества и крепкое здоровье. Через сколько-то лет придут инвесторы — наши или иностранные — и скажут: мы готовы вкладывать. Но кто работать-то будет, если люди будут больные, необразованные, депрессивные? Надо заботиться о себе, во что бы то ни стало. Это сейчас самая главная задача: быть в форме, потому что ты отвечаешь за себя, за свою семью. Жизнь таджикского мигранта сложный, трудный и он длинный, ходит по тонкому льду, ведь неудачи имеют свойство прилипать к неудачам. Трудная жизнь наших мигрантов бросает их из жара в холод, а мы не смогли нормализовать "температуру". Чем сильнее раскачивается лодка — тем проблематичнее её выровнять и положить на верный курс. Иначе не выживем в глобальном мире.

И вновь вопрос: как долго может сохраняться такое положение дел, когда рынки не только игнорируют реальную экономику, но и недооценивают политические риски? Прежде чем ответить на эти и другие вопросы сделаем маленький исторический экскурс в историю миграции.

Миграция населения из сел в города, из бедных в страны богатые и процветающие, из стран с трудными климатическими условиями в страны с благоприятными условиями - стара, как история человечества, поскольку люди всегда стремятся к лучшей жизни. Более 2000 лет назад римские легионы возили тысячи рабов из захваченных территорий в Римскую Империю. В 1600-х годах с открытием Америки началась новая эпоха миграции, как рабов из Африканского континента, так и мигрантов из Европы. Индустриализация и экономическое развитие в Западной Европе, Австралии и Северной Америке в течение последних двухсот лет увеличили спрос на рабочую силу, тем самым ускорили процесс миграции в страны этих регионов. Темп миграции в страны Северной Америки снизился с экономической депрессией 30-х годов прошлого столетия, но после второй мировой войны и упрощения миграционных законов вновь вырос. Под воздействием разнообразных обстоятельств в определенные промежутки времени темп миграции в разных странах то увеличивался, то снижался. Массовая миграция населения стала характерной чертой общества второй половины прошлого столетия. Бедное население развивающихся стран, не имея возможности найти работу, дающую возможность решить социальные проблемы, было вынуждено эмигрировать из своих стран в развитые страны в поисках работы. Согласно данным ООН, в течение последних сорока лет число мигрантов увеличилось вдвое. Число международных мигрантов во всем мире выросло со 173 миллионов человек в 2000 году до 244 миллионов в 2015 году. Эта цифра включает почти 20 миллионов беженцев. Как сообщает Центр новостей ООН, 76 миллионов международных мигрантов живут в Европе и 75 миллионов - в Азии. 54 миллиона мигрантов насчитывается в Северной Америке. Один из видов трудовой миграции, получающий все большее распространение в условиях глобализирующейся экономики, - сезонная миграция, позволяющая населению развивающихся стран каждый год на несколько месяцев эмигрировать в другие страны в поисках сравнительно высокооплачиваемой работы. Например, во время сбора урожая в США множество рабочих-мигрантов едут из Мексики за работой. В конце 19 века и в начале 20 века рабочие из Индии ехали в Бирму в

период с октября по декабрь и возвращались с марта по май, для того чтобы переждать муссоны и удовлетворить сезонное увеличение спроса рабочей силы в сельском хозяйстве, в основном в рисовой индустрии. Сегодня тысячи непальских фермеров едут на северо-восток Индии в сезон посева и сбора урожая⁵⁵. А в Советское время из Центральной Азии на временную работу в Сибирь, молодежь привлекали на студенческие строительные работы, школьников на сбор урожая в Волгоград и Астраханскую область.

Миграция является значительным источником поступления валюты в платежный баланс Таджикистана. В платежном балансе есть специальная статья «денежные переводы работников из-за рубежа». Основные доходы, получаемые странами - донорами рабочей силы: 1) ремиттансы⁵⁶; 2) инвестиции; 3) капитал для экономического развития от стран-реципиентов рабочей силы странам-донорам; 4) налоги с экономической деятельности посредников. Всего в мире в 2013 г. насчитывалось уже 80 стран, переводы в которые превышали 1 млрд. долл. США в годовом исчислении⁵⁷. Среди первой пятерки стран-получателей ремиттансов обращают на себя внимание два факта. Во-первых, присутствие среди них Франции, а, следовательно, ее особое положение в глобальной экономике в связи с экспортом специалистов. Во-вторых, занимающие третье и четвертое места Филиппины и Мексика, объем переводов, в которые составляет 36,7 и 31,0% от лидирующей Индии и 43,3 и 36,6% от Китая, несмотря на то, что население трудоспособного возраста в этих странах составляет всего 8,6% Филиппины и 10,1% Мексика, такого же населения Индии и соответственно 6,9 и 8,2% аналогичного показателя Китая⁵⁸. Страны - получатели первой двадцатки и в 2013 г. превысили рубеж в 7 млрд. долл. США, при этом переводы в Индию достигли 71 млрд. долл. США, в Китай - 60 млрд. долл. США, еще в 6 странах они были от 20 млрд. долл. США и выше. Среди top-20 восемь стран относятся к группе высокоразвитых - члены ОЭСР, и присутствует лишь одна страна с относительно небольшим населением - Ливан, но он вошел в группу получателей ремиттансов лишь после очередного обострения внутренней политической ситуации - в середине 2000-х гг. и, как следствие, эмиграции специалистов. Почти половина стран -

⁵⁵ Satyanarayana, Adapa. (2001). "Birds of Passage: Migration of South Indian Labour Communities to South-East Asia, 19-20th Centuries A.D." Working Paper 11, CLARA (Changing Labor Relations in Asia), Amsterdam

⁵⁶ Примечание: Ремиттанс - от англ. remittance - дословно: денежный перевод - заработанные иммигрантами деньги, поступающие в страны, где находятся их семьи. Ремиттансы - не новое явление в мировой экономике, они сопровождали миграцию с тех пор, как она стала частью человеческой истории. В 19 и в 20 веках население Испании, Италии и Ирландии сильно зависело от ремиттансов. В 1946 году удельный вес ремиттансов в ВВП Испании составил 21%. Италия была первой страной в мире, принявшей закон о защите ремиттансов в 1901 году, а в 1960 году Испания подписала международный договор с Аргентиной о снижении расходов на отправку и получение ремиттансов. Источник: История становления ремиттансов [электронный ресурс] / Центр исследования и кооперации ремиттансов международных мигрантов // - Режим доступа: <http://www.remesas.org/>.

⁵⁷ Электронный ресурс. Режим доступа: Webeconomy.ru/ Ткаченко А. А. д-р экон. наук. Ремиттансы как новое явление глобальной экономики/

⁵⁸ Там же.

четыре из 9 с самой высокой долей денежных переводов в ВВП входит в состав СНГ, что свидетельствует, по мнению профессора Ткаченко А.А., о двух значимых фактах. Во-первых, интеграционные процессы внутри СНГ не смогли сыграть сколько-нибудь весомой роли для роста уровня жизни населения этих стран. Во-вторых, уровень человеческого капитала этих стран позволяет активной части трудоспособного населения быть востребованными за рубежом, прежде всего в рамках СНГ, и посылать большую часть заработанных средств на родину. Среди группы рассматриваемых 9 стран следует особо выделить Таджикистан, Кыргызстан и Армению, где за короткий период - 2005-2013 гг., объем ремиттансов вырос соответственно в 8,9; 7,4 и 4,8 раза, что значительно превышает темпы роста в других странах. Если обратиться к статистике эмиграции трудовых мигрантов из этих стран в Россию, то прирост их численности за период 2005-2010 гг. по численности работающих соответственно составил 5,1; 7,2 и 2,3 раза, а по численности имеющих разрешение на работу - 3,5; 4,7 и 1,5 раза⁵⁹. Россия за 2000-е гг., когда экономический рост сделал ее более привлекательной для мигрантов из стран с низким уровнем жизни, совершила резкий скачок в объеме ремиттансов: он увеличился в 19,5 раза с 2000 по 2010 г., что поставило Россию на 4-е место в мире среди крупнейших источников денежных переводов в развивающиеся страны. Но и в 2010-е гг. объем ремиттансов продолжал быстро возрастать, и Россия вышла на 2-е место в мире после крупнейшей экономики мира, увеличив объем переводов на 47,5% всего за три года. Разумеется, такие темпы роста не могут продолжаться даже еще три-пять лет, так как средний ежегодный темп роста в 2000-е гг. составлял 1,61%, а в 2010-е гг. - 12,15%.

Что имеем в настоящее время? Ответ на этот вопрос очень тяжелый. Потому что все семьи разные, у каждого своя ситуация — и финансовая, и житейская. Сложно дать универсальный рецепт. В ближайшем будущем количество мигрантов из Центральной Азии, приезжающих на заработки в Россию, будет увеличиваться. Особенно это касается Таджикистана и Кыргызстана, для которых соотношение денежных переводов от работающих в России мигрантов к ВВП стремится к 50 процентам, выяснили эксперты в совместном исследовании Евразийского банка развития (ЕАБР), авторского коллектива Программы развития ООН (ПРООН), Лаборатории сравнительных социальных исследований (ЛССИ) НИУ ВШЭ и РАН. Резкое сокращение объемов денежных переводов ограничивает рост потребления на уровне домохозяйств и может поставить под угрозу устойчивость недавно достигнутых успехов в области сокращения бедности и обеспечения всеобщего благополучия. Предположения относительно массового возвращения таджикских мигрантов на родину в связи экономическим спадом в России не подтвердились, пишет влиятельный журнала *The Diplomat*. Таджикистан в значительной степени зависит от денежных переводов мигрантов из России, подчеркивая, что опасения по поводу

⁵⁹ Ткаченко А.А. Указ. выше.

падения объема переводов и возвращения мигрантов на родину в начале прошлого года были высокими. Отмечается, что доля возвращающихся мигрантов в мае составил всего 2%, в июне вырос до 3%, а в сентябре вновь упал до 2%. По данным Национального банка Таджикистана (НБТ), объем денежных переводов в долларовом выражении сократился на 32 процента в течение первых шести месяцев 2015 года в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года. Согласно данным Центробанка РФ, за девять месяцев 2015 года в Таджикистан из России через системы денежных переводов поступило \$1 млрд. 54 млн. В январе-сентябре прошлого года посредством этих систем из России в Таджикистан было переведено \$3 млрд. 16 млн. Таким образом, объем денежных переводов из России в Таджикистан за первые три квартала 2015 года по сравнению с аналогичным периодом 2014 года сократился на 65,1%.

Краткий обзор банковской системы Таджикистан

В Республике Таджикистан, по состоянию на август 2015 года, функционируют 14 банков, 3 кредитных общества, 1 небанковская финансовая организация и 120 микрофинансовых организаций. В настоящее время 15 кредитных организаций предоставляют услуги по денежным переводам.

1. ОАО “Агроинвестбанк”. 2. ОАО “Ориёнбанк”. 3. ГСБ РТ “Амонатбанк”. 4. ОАО “Эсхатабанк”. 5. ОАО “Таджиксодиротбанк”. 6. ЗАО ТАК ПБРР “Таджпромбанк”. 7. ЗАО “Банк развития Таджикистана”. 8. ОАО “Сохибкорбанк”. 9. ЗАО “Кафолатбанк”. 10. ЗАО “Капитал+”. 11. ЗАО “Ренессанс-Капитал”. 12. Филиал банка ИРИ “Тиджорат”. 13. ЗАО “Фононбанк”. 14. ЗАО “Первый микрофинансовый банк». 15. ЗАО “Казкоммерцбанк Таджикистан”.

Операторы денежных переводов (ОДП)

Существует три формальных каналов отправления ДП: ОДП и банковские счета. В настоящее время 16 ОДП предоставляют услуги по денежным переводам и через них поступают 80% переводов в страну.

1. Western Union 2. Money Gramm. 3. Анелик . 4. Мигом 5. INTEREXPRES. 6. Фастер 7. Аллюр (STB EXPRESS) 8. БТФ Союз 9. Контакт 10. Privat Money 11. Лидер (VMT) 12. Caspian Money. 13. Быстрая Почта 14. Юнистрим. 15. Золотая Корона. 16. Близко

Хавала – альтернативная система денежных переводов -- хавала (хаавала – юхаавилу (араб.), хавале кардан (перс.) клиент обращается к посреднику -- хаваладару, отдает ему наличные, и через несколько часов эти деньги уже можно получать в другой стране. Перекидка (хавала, по-русски). И практически все переводы от мигрантов из России шли наличными либо по системе хавала – «я - тебе здесь, ты - моим там». Хавала, или хевала - так называется система денежных расчетов, которая существовала задолго до возникновения банковской системы. И эта система существует до сих пор, не

переставая приводить банкиров в ужас. Хавала представляет собой сеть денежных брокеров, каждый из которых дорожит своим именем. Чтобы передать деньги из одного конца планеты в другой, достаточно отдать наличные брокеру. Тот сделает телефонный звонок другому брокеру - и получателю в другой стране выдадут денежный перевод. Все просто:

- неформальная системы перевода денег, получившей название "перекидка"
- организация криминальных группировок на железнодорожном транспорте и автодорогах, коррупция в органах милиции, таможенных и пограничных органах

Начиная с 2007 года по 2014 год в Таджикистан поступило более 20 миллиардов долларов. Резкий скачок мы наблюдаем после 2007 года. Например. Если в 2007 году поступило 1 774,1 то в 2008 году 2 670,5 млрд. и в год кризиса 2009 года поступило 1 833,8 млрд. Если посмотреть денежных переводов на душу населения с 2007 по 2009 гг. составляет 246,4, 360,9 и 242,6 соответственно. Начиная с 2010 года по сегодняшний день мы наблюдаем рост денежных переводов, в целом, и на душу населения, в частности.

4.3. Ситуация с денежными переводами на текущий момент.

В среднем, на денежные переводы мигрантов приходится 2 процента ВВП в развивающихся странах⁶⁰. Благодаря денежным переводам уровень бедности населения в РТ стабильно сокращался: в 2010 г. составил 45%, в 2011 г. – 41%, в 2012 г. – 39%, в 2013 г. – 38%, в 2014 г. – 35,5%. Большую часть (55%) денежных переводов в России осуществляют мигранты из Центральной Азии, отправляющие свои небольшие заработки (менее 15 тыс.рублей.) на родину. При этом львиная доля денежных переводов в Таджикистан поступила из России, где находятся около 98 процентов таджикских граждан, выехавших на заработки за границу. В среднем таджикский мигрант зарабатывает около 500 долларов в месяц. Значительную часть этой суммы он отправляет домой. По расчетам экономистов, благополучие примерно 56 процентов семей в Таджикистане зависит от успешной работы за границей их родственников. Опрос более 1,5 тысячи семей мигрантов, проведенный Центром стратегических исследований при президенте Таджикистана, отразил общую картину денежных расходов домохозяйств, в которых один из членов семьи находится на заработках за границей. Выяснилось, что значительная часть средств, заработанных мигрантами, в стране не задерживается. Деньги опять уходят из республики - преимущественно в Россию и Китай, откуда в Таджикистан завозятся продукты питания, одежда, нефтепродукты и стройматериалы. В 2012-м, по примерным оценкам, только

⁶⁰ ООН: денежные переводы мигрантов помогают бороться с бедностью. Вести.ру. 18 февраля 2014 г.

на продовольственные нужды семьи мигрантов потратили около 720 млн. долларов США. Примерно такая же сумма ушла на приобретение одежды, обуви и хозяйственных товаров. Около 300 млн. долларов семьи мигрантов израсходовали на проведение традиционных мероприятий и ритуалов, включая религиозные праздники, свадьбы и похороны. По сравнению с 2009 годом выросли затраты на образование и здравоохранение, отмечают эксперты. «Если еще четыре года назад на образование детей семьи мигрантов тратили около 10 процентов своих средств, то сегодня этот показатель вырос более чем в два раза. Мигранты сознательно вкладывают в обучение своих детей, чтобы те знали языки, получили специальность и могли найти себе в будущем достойное место на рынке труда». Немногим мигрантам удается откладывать на будущее. Лишь десятая часть заработанных ими денег остается в банках. За четыре года почти вдвое сократилось использование средств в качестве инвестиций внутри страны. Если в 2009 году около 14 процентов мигрантов сообщали, что вкладывают деньги в развитие собственного дела на родине, то сейчас в этом признались только семь процентов.



Как сообщает Islamnews.ru смещение в последние годы акцента в структуре транзакций в сторону Средней Азии обусловлено стремительно растущей разницей в стоимости рабочей силы в этих странах по сравнению с Россией. И наиболее доступным механизмом транспортировки заработанных средств являются денежные переводы. Что касается Москвы, то большая часть переводов (34%) уходит в Молдавию (средний перевод 8,4 тыс. рублей), 19% — в Таджикистан (9 тыс. рублей), 10% — в Кыргызстан (в среднем 9 тыс. рублей), по 6 и 5% — в Узбекистан и на Украину (9 тыс. и 18 тыс. рублей соответственно). Из Санкт-Петербурга больше всего переводов отправляют в Узбекистан — 50%, средний чек равен 35 тыс. рублей. В Таджикистан

отправляют в среднем 19 тыс. рублей в 15% случаях, в Молдавию — 24 тыс. рублей (14% переводов). Украина и Кыргызстан получают по 6 и 5% переводов соответственно, Азербайджан — 3%, Грузия — 2,5%. Среди граждан, осуществляющих денежные переводы, преобладают квалифицированные рабочие, занятые в нефтегазовом секторе, а также торговцы из стран СНГ. Как показывают данные исследования ЦСИ при Президенте РТ, 73 процента таджикстанцев в России трудятся в секторе строительства, около 15 процентов - в транспортной отрасли, оставшаяся часть - в сфере торговли и общественного питания. В системе ЖКХ таджиков почти нет, так как этот рынок занят гастарбайтерами из Узбекистана. В связи с более высокими показателями заработной платы средний перевод здесь довольно высок и находится на уровне \$2 тыс. В ближайшее время на рынке денежных переводов может отразиться обсуждаемое введение визовых режимов со странами СНГ — укрепление внешних границ России является одним из условий обсуждаемого введения безвизового режима с Евросоюзом. Таджикская трудовая миграция достойно помогает и российской экономике. В 2014 году от трудовых мигрантов в постсоветские, главным образом, центрально-азиатские, страны поступило \$13 млрд. В то же время \$67 млрд. получила российская экономика. Многие в России говорят о мигрантах как о тех, кто забирает, выкачивает их деньги. В 2015 году доходы бюджета Москвы от продажи патентов на трудовую деятельность превысили доходы от нефтяных компаний, находящихся в столице. Об этом сообщил мэр Москвы С. Собянин во время осмотра нового здания многофункционального миграционного центра столицы. По словам мэра, вырученные от патентов средства за полгода окупили затраты на строительство и создание ММЦ. С созданием миграционного центра убираются многочисленные посредники, а коррупционность снизилась в разы. Градоначальник также отметил уменьшение преступности среди мигрантов – за два года снижение произошло примерно на 17 процентов. По информации пресс-службы мэра и правительства Москвы, в 2015 – начале 2016 годов трудовые мигранты в Москве получили более 455 тысяч патентов на право осуществления трудовой деятельности. При этом доходы московского бюджета от продажи трудовых патентов в прошлом году составили 11 млрд. рублей. Всего же, по словам главы ФМС Ромодановского, от продажи патентов в бюджеты России в 2015 году поступило более 33 млрд. рублей. Но если мигрант отправляет один доллар в свою страну, пять долларов достается российской экономике. Внедренная упрощенная система легализации переводов денежных средств трудовых мигрантов через банки страны позволило 10 таким системам обслуживать переводы денежных средств граждан Таджикистана из зарубежья напрямую во все регионы страны. Почти во всех областях РФ открылись корреспондентские счета таджикских банков. Достаточно сказать, что за 6 лет размер этих переводов возрос с 300 тыс. долл. США в 2001 году до 4, 3 млрд. долл. США в 2013 году. Данному процессу способствовало принятие специального

постановления Правительства, которое отменяло 30 процентную пошлину, облагающую переводы и внедрение системы переводов без открытия текущих счетов, а также снижение процентной ставки за услуги от 3 до 1,5. Вместе с тем, пока еще нет механизма выделения из общего объема переводов из-за рубежа, только средств мигрантов. Нами разрабатываются механизм стимулирования использования средств трудовых мигрантов для открытия депозитных счетов, направления их на развитие малого и среднего бизнеса. Получается, что мигрантские миллиарды, как приходят в Таджикистан, так и утекают из него. По данным Министерства финансов Таджикистана, за последние четыре года таджикские мигранты перевели на родину около 10 млрд. долларов. Однако эта колоссальная для восьмимиллионного Таджикистана сумма не сделала республику богаче. Заставить деньги работать и приносить доход мешают разные причины. Среди объективных факторов - слишком высокие процентные ставки в коммерческих банках и слабо развитая деловая среда в таджикских регионах. «Мигранту сложно открыть на родине собственное производство из-за хронической проблемы энергодефицита. Его предприятие будет полгода простаивать, а ведь нужно платить зарплату и налоги», - отмечает директор Центра социально-экономических исследований «Стратегия» Б. Камаров. По его словам, если мигрант и открывает свое дело дома, то бизнес его достаточно примитивен – это в основном мелкая торговля или транспортные услуги. Среди субъективных факторов, мешающих работать мигрантским деньгам внутри Таджикистана, - отсутствие предпринимательского опыта, низкая правовая грамотность, административные барьеры в бизнесе и отсутствие поддержки со стороны местных властей. Между тем каждый мигрант, работая в России, создает рабочие места на родине. Их переводы гарантируют экономическую и социальную стабильность в Таджикистане. Но самим мигрантам подняться и стать успешными предпринимателями редко удается⁶¹. Эти и другие инструменты роста традиционны и хорошо известны — бери и применяй. Если, конечно, для этого есть достаточно желания не только на словах. В начале нового года Россия ввела запрет на въезд на свою территорию 333 тысячам 391 таджикистанцу. Как сообщает пресс-служба Миграционной службы министерства труда, занятости населения и миграции Таджикистана, список граждан республики, в отношении которых Москва ввела запрет, есть во всех подразделениях миграционного ведомства страны, и все желающие перед поездкой в Россию могут с ним ознакомиться. Пресс-служба напоминает, что в прошлом году миграционные власти Таджикистана предупредили 36 тысяч 292 таджикистанца о том, что им запрещен въезд в Россию, и просили их воздержаться от поездки в эту страну. Это влияет на денежные переводы трудовых мигрантов в Таджикистан. Мы не имеем право быть равнодушными наблюдателями с холодным сердцем в отношении наших трудовых мигрантов.

⁶¹ «Немецкая волна» 10/02/2016

Чем отличаются трудовой мигрант в Москве и беженцы в Европе?

Найти нелегально работающего иностранца всё труднее — Между мигрантами европейскими и теми, которые приезжают в РФ, есть одна большая разница. В Европу они приезжают за пособиями⁶², а в Россию — на работу. И если европейцы им платят за то, что они ничего не делают, и содержат их, то здесь мигранты платят нам для того, чтобы приехать и работать здесь. Для того чтобы проживать в Москве больше трёх месяцев, нужно иметь на руках соответствующий документ и платить 4 тыс. рублей в месяц в качестве аванса подоходного налога. Плюс мигрант должен купить и медицинскую страховку. И никаких обязательств государство перед ним по социальному обеспечению не несёт. Поэтому мигранты в Москве приносят больше доходов, чем проблем⁶³. Таким образом, если обобщить, уместился в пять первоочередных пунктов.

Первый — необходимо стабилизировать общественное мнение вокруг миграции, который любит тишину, но вынужден жить в оглушительной истерике.

Второй пункт, отвечающий на вопрос "что делать?". Необходимо изменить все макроэкономические параметры. Строить прогноз по самой консервативной позиции. Уделить серьёзное внимание образованию.

Третий шаг на этом пути уважительное отношение к мигрантам. Без них Таджикистан не сможет подняться с колен, и не только он.

Четвертый шаг: Существенное облегчение условий приезда, выезда, ведения бизнеса мигрантами например, по примеру Мексики. Надо принять опыт Грузии и Малайзии и восстановить ощущения, что ты можешь заниматься бизнесом.

Пятый шаг — укрощение коррупции.

В этом вопросе нам надо учитывать турецкий опыт, например, объем бюджета Министерства образования Турции на 2013 г. превысил 21 млрд. долл., увеличиваясь ежегодно на 8 – 10%, но и не менее значительные по объемам ресурсы частного сектора и общественности. В условиях глобализации, сетевого соперничества, асимметричных вызовов и угроз, турки открыто декларируют, что «борются за сердца и души людей». В Таджикистане в течение семи минувших лет была сохранена социальная направленность государственного бюджета, ежегодно в среднем в размере 35 процентов увеличивался объем расходов на науку и образование, здравоохранение и другие социальные сферы, что в целом составило 23 миллиарда сомони. В течение предстоящих семи лет на эти цели, то есть на

⁶² Примечание: Убежище в третьем квартале 2015 запросили около 415 тысяч человек, говорится в докладе Евростата. Это в два раза больше, чем за весь 2014 год. Сейчас на рассмотрении — почти 800 тысяч обращений. Несмотря на упрощение процедуры и экстренные меры, многим придется ждать решения больше года, а это значит — жить в неопределенности и в постоянной угрозе депортации. Каждый третий беженец — из Сирии. Каждый шестой прибыл из Афганистана, примерно столько же — из Ирака. Всего же документы подали граждане 141 страны.

⁶³ Еженедельник "Аргументы и Факты" № 27 01/07/2015

решение социальных проблем, за счёт всех источников финансирования будет направлено более 70 миллиардов сомони.

Последствия санкций на денежные переводы в Таджикистан.

Снижение объема внешних заработков, переводимых в страну, с одной стороны, несколько снижает уровень неравенства доходов, а с другой - увеличивает уровень бедности. Для предотвращения возможных негативных социальных и экономических последствий указанных процессов необходим адекватный прогноз того, насколько изменится уровень неравенства и бедности страны, где уровень жизни зависит от потоков денежных средств мигрантов в случае их резкого сокращения.

С экономической точки зрения, этот процесс носит позитивный характер, поскольку повышает эффективность производства на макро - и микро-уровнях. Однако распределение выгод и убытков между странами-донорами и странами-реципиентами рабочей силы происходит весьма неравномерно. Всего \$696 млн. поступило в Таджикистан из России за первые два квартала 2015 года посредством систем денежных переводов. В частности, \$362 млн. переведено в Таджикистан в первом квартале и еще \$334 млн. – во втором квартале этого года. Согласно данным российского регулятора, в первом полугодии прошлого года из России в Таджикистан через системы денежных переводов поступило \$1 млрд. 668 млн., в том числе \$644 млн. в первом квартале и \$1 млрд. 24 млн. во втором квартале. Таким образом, объем денежных переводов из России в Таджикистан в первом полугодии 2015 года по сравнению с аналогичным периодом 2014 года сократился на 58,6%. До \$50 млн. могут недополучить таджикские семьи, чьим основным доходом являются денежные переводы⁶⁴. Напомним, Национальный банк Таджикистана поручил кредитным организациям республики, начиная со 2 февраля 2016 года, выдавать денежные переводы, поступающие в Таджикистан в российских рублях, в национальной валюте. Предписание касается только переводов в российских рублях, на другие иностранные валюты оно не распространяется. В январе 2016 г. глава Нацбанка РТ заявил, что 95% всех денежных переводов в страну поступает в российской валюте. Он также отметил, что объем переводов в прошлом году в долларах уменьшился на треть, а в рублях, наоборот, увеличился на 3% и составил около 133 млрд. российских рублей. Отметим, что на февраль 2016 г. официальный курс российской валюты установлен на уровне 0,1028 сомони за 1 рубль. На черном же рынке за 1 российский рубль в зависимости от региона дают от 0,105 (на севере республики) до 0,106 сомони (в Душанбе). Как подсчитала Россия для всех, таким образом, исходя из курсов, установленных НБТ, и используемых на черном рынке на 3 февраля, только за счет разницы курсов получатели денежных переводов не досчитаются от 2,1% до 3% от отправленной им суммы. Если исходить из данных НБТ по переводам за прошлый год, то в денежном выражении потери получателей

⁶⁴ ИА Авеста. 04.02.16

переводов в Таджикистане (и выгоды банковского сектора) из-за курсовой разницы за год могут достигнуть 2,8–4 млрд. рублей (около \$35–50 млн.). По данным Национального банка Таджикистана объем денежных переводов физических лиц в Таджикистан извне посредством банковской системы в первой половине 2015 года составил \$1 млрд. 162 млн. Объем денежных переводов по сравнению с показателем аналогичного периода прошлого года снизился на 32%. Многие международные финансовые организации, в частности Всемирный банк, прогнозировали снижение размера денежных переводов в Таджикистан в 2015 году на 40-45%. Одной из причин снижения объема денежных переводов в долларовом выражении, является падение курса российского рубля. В Таджикистан в основном переводятся средства из России в рублях. Другая причина связана с ужесточением правил пребывания трудовых мигрантов на территории России с начала 2015 года. В 2003 году из России в Таджикистан было переведено примерно 4.2 миллиарда долларов или по 417 долларов на одного жителя республики в среднем. Всего же, за последние 20 лет, в Таджикистан в виде денежных переводов из-за рубежа пришло свыше 20 миллиардов долларов. Такое уменьшение денежных поступлений в текущем году имеет место в связи со значительными колебаниями на рынках труда, в частности, с избыточностью предложений со стороны работников при одновременном снижении спроса на них со стороны работодателей. Кроме того, как считают эксперты, свою роль также сыграли инфляция и девальвация национальной валюты в России. Для сравнения следует отметить, что в Узбекистане ежегодно на одного жителя приходится 158 долларов переводов трудовых мигрантов. И это при том, что сейчас в России узбекских мигрантов больше, чем таджикских. В целом же, по вкладу денежных переводов в национальный ВВП Таджикистан в течение последних трех лет занимает среди стран СНГ лидирующее положение. Как показали результаты исследований, каждый год мигранты из Таджикистана отправляют домой в пределах от 20 до 50 процентов своих заработков, полученных в России. Оставшаяся часть средств расходуется на питание, проживание, оформление документов, взятки, а также поддержку второй семьи. Согласно данным экспертов, до 12 тысяч таджикских граждан каждый год женятся за рубежом. Практика показывает, что с течением времени в России остаются все больше мигрантов, которые постепенно прекращают переводить на родину часть своих доходов. Как свидетельствует статистика, примерно половина от общего числа всех таджикских трудовых мигрантов ежегодно переводит на родину от 500 до 2 тысяч долларов. В то же время система денежных переводов «Форсаж» Почты России и Платежная система BLIZKO Связь-Банка интегрировали сети на территории России и СНГ. Международные переводы Форсаж BLIZKO имеют ряд преимуществ:

- широкая география сети, как в России, так и в СНГ позволяют обеспечить «шаговую» доступность для клиента по предоставлению услуги международного денежного перевода;

- продукт высокотехнологичен, все переводы осуществляются в режиме on-line, т.е. через 1 минуту после отправки перевод доступен для выплаты получателю;

- взвешенная тарифная политика — 1,8% от суммы перевода (но не менее 149 рублей).

Международные денежные переводы Форсаж BLIZKO выполняются по безадресной технологии, т.е. перевод можно получить в любом пункте обслуживания в пределах страны назначения. Технология ввода новых пунктов в странах СНГ отлажена таким образом, что клиенты получают сразу все необходимое с точки зрения эффективности сервисов, включая безадресность, автоматическую конвертацию, унифицированные карты клиента и переводы по ним. Сегодня сеть системы базируется в Таджикистане в партнерстве с 14 финансовыми институтами. При этом общее количество пунктов обслуживания UNISTREAM в РТ превышает 700. В частности, в Душанбе работают 142 точки, в Худжанде – 41, а в Курган-Тюбе, Исфаре и Пенджикенте – более 25 в каждом городе. Активно продвигается и программа унифицированной карты клиента UNISTREAM (УКК). В январе 2012 года более 75% переводов в Таджикистан были осуществлены с использованием этого удобного инструмента. Оборот системы в этой стране по итогам прошлого года вырос до \$375 млн. Между тем, в 2011 году из России в Таджикистан через систему UNISTREAM было переведено \$362 млн., а за первый месяц 2012 года - \$18,8 млн. Следует ожидать восстановления роста потоков денежных переводов (и связанной с ними трудовой миграции) и сохранения такой динамики до 2030 года. Из доклада ПРООН. Россия заняла третье место среди стран мира по денежным переводам мигрантов на родину. Всего за 2015 год трудовые мигранты, работающие в России, перевели своим семьям \$33 миллиарда, говорится в Статистическом справочнике Всемирного банка (ВБ) «Миграция и денежные переводы 2016 г.». Первое и второе места заняли США с показателей \$56 миллиардов и Саудовская Аравия (\$37 миллиардов). Трудовые мигранты в 2015 году отправили своим близким на родину около \$601 миллиарда, в том числе развивающиеся страны получили \$441 миллиард - втрое больше объемов международной финансовой помощи. Основное государство-получатель средств - Индия (\$72 миллиарда), на втором месте - Китай (\$64 миллиард). В Россию приезжает все больше гастарбайтеров Нефть дешевеет, рубль падает, уровень достатка снижается, но России всё также грозит наплыв гастарбайтеров из Узбекистана, Таджикистана и Киргизии: местные экономики по качеству много хуже.

Главный источник денежных переводов

По данным компании Vesco Construction, средняя зарплата гражданина России, занятого в 2014 году на стройке черновой работой, составляет 30 800 рублей в месяц. Стоит отметить, что реальная заработная плата зависит от многих факторов: выработки, квалификации, сезонности работ и прочих

аспектов. Именно поэтому зарплатная "вилка" для россиянина составляет от 25 тыс. до 36 тыс. рублей в месяц. Для России это вполне конкурентная зарплата, с учетом того, что по официальным данным Росстата среднемесячная начисленная номинальная заработная плата одного работника в 2014 году составляет чуть более 26 тыс. рублей (в Москве - 46 тыс. рублей). Трудовые мигранты из бывших стран СНГ получают чуть меньше россиян, а белорусы и казахи часто работают на общих условиях с гражданами России после заключения Таможенного союза с этими странами (см. таблицу). Средняя заработная плата рабочих на стройках Московского региона, рублей в месяц

Гражданство	Средняя	min	max
Китай	10 500	9000	10 000
Кыргызстан	12 875	11 850	13 900
Узбекистан	13 310	11 620	15 000
Таджикистан	13 275	11 550	15 000
Вьетнам	17 250	14 500	20 000
Молдова	17 350	14 700	20 000
Белоруссия	24 750	19 500	30 000
Украина	25 160	20 320	30 000
Турция	29 325	23 900	34 750
Россия	30 800	25 600	36 000

Источник: Vesco Construction

Строительным компаниям рентабельнее привлекать рабочую силу из стран СНГ, сложнее из Китая и Турции и из других стран, где необходимо оформлять визы. Даже, несмотря на то, что китайская и вьетнамская рабочая сила дешевле, их сложно оформлять, а также существует языковой барьер. Так что, черновыми работами на стройках, как правило, занимаются граждане Таджикистана и Узбекистана.

Мигрант и миграция светит не своим светом, а отражённым. Миграция отражает Таджикистан, как луна отражает свет солнца, но тёмной ночью капитализма не видно источника света и богатства, видны только шулеры и наглые посредники. Миграция требует математически выверенный подход к каждому мигранту, с дипломатично исполненным сценарием. Каждый случай с таджикскими мигрантами сделать должно аккуратно, вежливо, с достоинством, красиво, ярко и технично. Понимать мы можем, что угодно и сколько угодно, а вот чувствуем зачастую вопреки. Как говорят, мы должны не переиграть, но обыграть. В любом случае, кредит доверия у миграционной службы прежний – очень высокий, но не абсолютный. Давайте разбираться с тем, что есть сейчас и как сейчас решать проблемы. А сейчас проблема это, прежде всего, как регулировать денежные потоки мигрантов в пользу нашей экономики.

4.4. Информационный штурм

Мигранты в России находятся, можно сказать, «под микроскопом». На наш взгляд, сложившаяся ситуация стала следствием дефицита информационного взаимодействия. Это тем более достойно сожаления, если учесть, мы, в Таджикистане, к России относимся с большим уважением. Нам надо переходить от позиции помалкивания к информационному штурму, использовать весь информационный потенциал – частные и государственные СМИ. Очень много говорится о миграции, но хорошие публикации на эту тему встречаются нечасто. Мало официальных заявлений о деятельности госорганов по решению тех или иных проблем, связанных с миграцией. Госчиновники – люди публичные. А у нас они, к большому сожалению, не любят и не хотят общаться. А «словесная интервенция» против наших мигрантов продолжается. Мы должны использовать любые взаимные контакты и поездки для укрепления связей между Россией и Таджикистаном. За последние полтора десятилетия в Россию уехали более 300 000 русскоязычных жителей Таджикистана. Можно было бы в Душанбе и Москве провести форум бывших таджикстанцев, проживающих ныне в России. В регионах РФ нужно проводить встречи и культурные мероприятия – выставки, концерты, творческие вечера представителей таджикской культуры. Другое предложение – организовать поездку по регионам России таджикско-российского «поезда дружбы». Полагаю, что в структуре правительства пора создать Министерство информационной политики (то, что сделали на Украине), чтобы более серьезно, аргументированно и последовательно работать над имиджем республики. Другой интересный факт. В декабре 1925 года в Душанбе проживали 283 жителя, а через 90 лет население столицы увеличилось в 2826 раз!⁶⁵ Это уже внутренняя миграция. Сегодня трудовая миграция приняла беспрецедентный характер, стала типичным явлением социально-экономической жизни современного Таджикистана. Оценить ее масштабы непросто, так как весьма сложно вести точный количественный учет мигрантов. В Таджикистане после гражданской войны фактически не было открытых проявлений социальных конфликтов на почве материально-экономических проблем населения. Исход трудовых ресурсов, не использованных в стране, избавляет Таджикистан от проблемы внутренней безработицы. В условиях глобализации создаются предпосылки, благоприятствующие развитию внешней трудовой миграции, которая все ярче выступает как фактор снижения уровня бедности в планетарном масштабе. По мнению экспертов, «миграция населения станет самой важной особенностью в 2020 году, даже если многие мигранты не будут иметь легального статуса»⁶⁶. Большинство специалистов полагает, что нынешние колебания на рынке труда являются прямым следствием фундаментальных факторов. Это, прежде всего, избыток предложений при снижении спроса.

⁶⁵ Газета «Нигох» № 30 (412), 11 – 20. 10.2014

⁶⁶ См. Россия и мир в 2020 году М., 2005. С.86.

Инфляция и девальвация в результате украинского кризиса влияют не только на жизнь россиян, но и на жизнь трудовых мигрантов.

Генерал Шарль де Голль говорил, что статистика, как мини-юбка, скрывает самое главное. Денежные переводы, как ретранслятор, отражают положение и эффективность деятельности наших трудовых мигрантов. Темп прироста денежных переводов в странах СНГ в период с 2001 по 2006 год составил 264% и был больше, чем во всех транзитивных странах⁶⁷. В научной литературе этому явлению соответствует термин «ремиттанс». Ремиттансы - не новое явление в мировой экономике, они сопровождали миграцию с тех пор, как она стала частью человеческой истории. В 19 и 20 веках население Испании, Италии и Ирландии сильно зависело от ремиттансов. В 1946 году удельный вес ремиттансов в ВВП Испании составил 21%. Италия была первой страной в мире, принявшей закон о защите ремиттансов в 1901 году, а в 1960 году Испания подписала международный договор с Аргентиной о снижении расходов на отправку и получение ремиттансов.

В Таджикистане после изучения мирового опыта было принято специальное постановление Правительства, которое отменяло 30-процентную пошлину, облагающую переводы, и внедрение системы переводов без открытия текущих счетов, а также снизило процентную ставку за услуги от 3 до 1,5%. Ремиттансы между Россией и странами СНГ являются одним из быстро развивающихся сегментов российского рынка денежных переводов, так как количество мигрантов из стран СНГ (легальных и нелегальных) превышает поток мигрантов из остальных стран. Как уже было изложено выше, между объемами ремиттансов и количеством мигрантов существует прямая связь, то есть большему количеству мигрантов соответствует больший объем ремиттансов.

Личные и официальные связи, язык, географическая близость и безвизовый режим послужили основными причинами миграции большинства таджиков в Российскую Федерацию. Все системы денежных переводов и финансовые институты, предоставляющие услуги перевода денежных средств, довольно прозрачны. Информация о системах, процентах, условиях доставки, центрах предоставления услуг регулярно публикуется. Анализ потоков денежных средств, высылаемых таджикскими рабочими-мигрантами, на основе информации, предоставляемой учреждениями, вовлеченными в их пересылку, имеют существенный недостаток, поскольку эта информация не позволяет рассматривать ситуацию в разрезе социально-демографических характеристик трудовых мигрантов, типов поселений, куда преимущественно направляются денежные потоки, а также выявления их влияния на уровень бедности и неравенства доходов населения в стране-получателе.

⁶⁷ Ремиттансы в развивающихся странах/ Международный фонд развития сельского хозяйства. 2008// — Режим доступа: [http://www.ifad.org/events/remittances/Sending_money_home Worldwide remittance flows to developing countries.htm](http://www.ifad.org/events/remittances/Sending_money_home_Worldwide_remittance_flows_to_developing_countries.htm)

С экономической точки зрения, этот процесс носит позитивный характер, поскольку повышает эффективность производства на макро- и микроуровнях. Однако распределение выгод и убытков между странами-донорами и странами-реципиентами рабочей силы происходит весьма неравномерно. За 2014 года свыше 676-ти тысяч граждан Таджикистана покинули страну в поисках достойной работы, из которых около 539-ти тысяч составляют трудовые мигранты. Причем, женщин среди них - почти 84 тысячи. Подавляющее число выехавших таджикских трудовых мигрантов выбрали страной пребывания Россию – свыше 830-ти тысяч. Далее следует Казахстан - около 6-ти тысяч⁶⁸. Наибольшее число выехавших трудовых мигрантов составляют жители Исфаринского и Канибадамского районов Согда⁶⁹. На каждый из этих регионов приходится более 14-ти тысяч выехавших лиц. По другим данным, в Россию в этом году выехали 768 тысяч таджикстанцев. По информации ФМС РФ, сегодня в трудовой миграции в этой стране находятся более миллиона граждан Таджикистана. Из этого числа, по данным ФМС, только 3% таджикстанцев работают там по своей специальности. Остальные 97% используются как низкоквалифицированные работники⁷⁰.

В Таджикистан из России в 2013 году поступило 4,2 миллиарда долларов, что в среднем на одного жителя составляет 417 долларов. Всего же за 20 лет независимости в виде денежных переводов мигрантов республика получила более 15 миллиардов долларов. В соседнем Узбекистане на одного жителя в год приходится 158 долларов мигрантских денег. Хотя сейчас узбекских мигрантов в России намного больше, чем наших. Объемы денежных переводов из года в год продолжают возрастать. По доле денежных переводов в ВВП Таджикистан в последние 3 года занимает лидирующее положение среди стран СНГ. Ранее представитель Нацбанка Таджикистана сообщил «Интерфаксу», что из общего потока поступающих в страну денег невозможно выявить, какова доля переводов трудовых мигрантов, а какова - взаиморасчетов мелких предпринимателей. Однако, принимая во внимание, что на территории России работает свыше миллиона таджикских граждан (по данным ФМС РФ), Нацбанк считает, что не менее 95% объема денежных переводов из России в Таджикистан представляют собой именно заработки мигрантов. В распространенном Евразийским банком развития отчете отмечается, что украинский кризис и санкции против России отразятся на денежных переводах трудовых мигрантов из России в Таджикистан. Азиатский банк развития в своих новых прогнозах об экономическом положении Таджикистана в 2014 году предупреждает об уменьшении объема денежных переводов трудовых мигрантов. Местные структуры пока воздерживаются от предоставления информации по объемам денежных переводов мигрантов в этом году. Однако пресс-служба Центробанка России

⁶⁸ ИА Азия плюс. 13 октября 2014 г.

⁶⁹ ИА Авеста 13 октября 2014 г.

⁷⁰ Там же

в своем письменном ответе радио «Озоди» отмечает, что, по предварительным данным, объем денежных переводов таджикских мигрантов по сравнению с прошлым годом может сократиться примерно на 30%. Такая ситуация складывается впервые с 2009 года⁷¹. Это означает, что мы должны готовиться к подобному развитию событий.

Как показывает исследование, проведенное агентством «Gallup», Россия и ЕС постепенно становятся конкурентами в борьбе за трудовые ресурсы из стран СНГ. Опросы «Gallup» также выявили и то, что в странах ЦА начинает постепенно снижаться привлекательность выезда на заработки в Россию⁷². Для предотвращения возможных негативных социальных и экономических последствий указанных процессов необходим адекватный прогноз того, насколько изменится уровень бедности в стране, где уровень жизни зависит от потоков денежных средств мигрантов, в случае их резкого сокращения. В то же время мы должны следить за тем, что происходит в российском обществе. По мнению социолога Игоря Кузнецова, в российском социуме развивается мигрантофобия⁷³. В перспективе этот и другие факторы будут влиять на денежные доходы наших мигрантов.

В текущем году по сравнению с прошлым годом уже на 33% сократилось число выехавших на заработки таджикских мигрантов. Посредством денежных трансфертов таджикских граждан страна получает гораздо большую финансовую помощь, чем от иностранных инвестиций в ее экономику. Конечно, денежные переводы напрямую не увеличивают бюджетные доходы правительства, но вносят вклад в национальные сбережения и валютные резервы. Растущие объемы денежных переводов благотворно сказываются на развитии и консолидации банковской системы страны. Денежные переводы позволяют поддерживать стабильность в обществе, снижают социальную напряженность. В ходе миграции наши граждане приобщаются к культуре других стран и народов, овладевают иностранными языками, перенимают новые технологии и профессиональные навыки, устанавливают новые человеческие контакты.

Опросы показывают, что основная масса наших мигрантов не собирается оставаться в России. Там они лишь решают свои финансовые вопросы. Их жизнь и семья — на родине, а Россия для них — только место работы. Поэтому, если мы не сформируем систему государственного регулирования в области миграции, основанную на духовно-ценностных принципах нашей цивилизации, не укрепим экономику, не консолидируем общество, шансов устоять в развязанной идеологической и информационной войне у нас немного. За границу наших граждан толкает низкий уровень национальных заработных плат. В теории свободное движение рабочей силы между странами приводит к выравниванию заработной платы и увеличению

⁷¹ ИА Авеста. 23 октября 2014 г.

⁷² Е. Кожокин. Европейский союз, Россия, СНГ: демографическое измерение. В журнале. Международная жизнь. Октябрь 2011. С.18.

⁷³ «Вы нам не указ!» Откуда у россиян мигрантофобия и когда ждать восстания гастарбайтеров. РИА Новости. 14 октября 2014 г.

валового мирового продукта. Таким образом, заработки таджикистанцев в России выравнивают доходы их семей на родине.

Переводимые мигрантами денежные средства являются их собственностью, и перевод части личных денег является их правом. Как показали результаты исследований, мигранты из Таджикистана ежегодно отправляют домой от 20 до 50 процентов своих доходов. Это деньги, которые мигрант сэкономил. Всемирный Банк выявил, что почти половина всех доходов граждан Таджикистана, полученных в России, расходуется на содержание оставшихся на родине семей⁷⁴. Остальной заработок уходит на оформление документов, питание, проживание, взятки и поддержку второй семьи. Около 11 процентов семей мигрантов получают переводы от 2-х тысяч долларов в год; почти 26 процентов - до двух тысяч в год; 25 процентов - до тысячи долларов, 22 процента - до 500-ста долларов, 7 процентов - до двух сотен долларов, 5 процентов - до 100 долларов, а ничего не получают от уехавших на заработки около 3 процентов семей. Поэтому происходит неаргументированное увеличение цен на квартиры, сельхозпродукцию, на товары и услуги. А некоторые цены на фрукты, сухофрукты, мясо на уровне крупных городов мира. Все это, стало более выражено, а мотивы к миграции только усиливаются. Например, если для немцев «Фольксваген» является домашней машиной, а у таджиков «Опель». Это стало просто нормой.

В тоже время мы должны осознавать, что постоянные денежные поступления мигрантов делают страну зависимой от них, делая тем самым уязвимой экономику. Некоторая сумма заработанных денежных средств идет на развитие местного сообщества, в котором родились трудовые мигранты. Например, айнинская диаспора в Москве оказывает всестороннюю помощь своим землякам в оборудовании школ, медицинских учреждений, строительстве мечетей. В Раштском районе с помощью трудовых мигрантов построили малую ГЭС. И таких примеров немало. В Таджикистане вошла в моду отправка мигрантами своих родителей в хадж. И притом, не единожды. В некоторых районах республики желающие совершить Хадж стоят в очереди аж до 2025 года. Как мы видим, мигрантские деньги, которые поступают в Таджикистан, далеко не всегда приносят их семьям ту пользу, которую могли бы. Если бы часть этих денег пошла в частные инвестиции в малый и средний бизнес, они могли бы помочь экономическому развитию страны и создать новые рабочие места. Они могли бы стать основой надежных источников дохода для мигрантов и их семей.

⁷⁴ World Bank. (2006). "Tajikistan Policy Note: Enhancing the Development Impact of Remittances", Report No. 35771-TJ, Washington, June.

4.5. Правила игры диктует работодатель

Низкие заработки на родине и более высокие за рубежом по-прежнему служат стимулом для отъезда из Таджикистана квалифицированных трудовых кадров. В жизни мигранта все начинается с малого. Одна перемена может перевернуть всю жизнь. Но, когда ни он и те, кто обязан, не прикладывают никаких усилий для того, чтобы что-то получилось, мигрант постепенно превращается в лузера. Отличительная черта таджикской миграции заключается в том, что она развивается в сторону родственных, земляческих отношений. В настоящее время с целью защиты прав таджикских трудовых мигрантов в России, численность которых насчитывает от 800 000 до 1,5 миллиона человек, действует более 100 организаций и объединений. В ходе недавней встречи представителей некоторых из этих организаций с Президентом Таджикистана Эмомали Рахмоном в Душанбе было предложено создать единую организацию трудовых мигрантов Таджикистана в России⁷⁵. Ученик девятого-одиннадцатого класса уже выбирает путь мигранта. Об этом свидетельствуют социологические исследования⁷⁶. Это явление носит разрушительный характер для трудовых ресурсов, что не способствует устойчивому экономическому развитию страны. Сегодня в самом Таджикистане не хватает строителей, электриков, слесарей, даже чабанов и поливальщиков. Мне думается, надо приступить к реэмиграции наших мигрантов по тем специальностям, в которых республика нуждается. Здесь уместно вспомнить слова Дэн Сяопина: «единственной критерий истины – это практика». За эти годы наши мигранты прошли трудный эмигрантский путь, их жизненный и профессиональный опыт позволяет работать в своей стране.

По данным экспертов, как было сказано выше, ежегодно до 12-ти тысяч таджикских граждан женятся за рубежом. Как показывает практика, с течением времени всё больше мигрантов остаются в России и прекращают свои переводы на родину. Как правило, из страны уезжают молодые, предприимчивые и наиболее способные люди, большое количество интеллигенции, тем самым ослабляя развитие страны. Стремясь как можно больше заработать, трудовые мигранты экономят на своем здоровье, не соблюдают меры безопасности. Отсюда нередки случаи гибели, производственного травматизма, роста и запущенности заболеваний. Снижается уровень здоровья трудовых мигрантов и населения страны в целом. Это создает реальную угрозу национальной безопасности. К большому сожалению, таджикские трудовые мигранты становятся разменной монетой, инструментом политического давления.

В этом контексте отметим, что без долгосрочной продуманной, целенаправленной миграционной политики, политики инвестиций со

⁷⁵ ИА Азия плюс 31 октября 2014 г.

⁷⁶ Исследование газеты «Бизнес и политика» 2012–2013 гг.; Социально-экономические исследования НИИ труда, миграции и занятости населения 2009-2015 гг.

стороны ШОС все предпринимаемые таджикскими властями меры по регулированию миграции не будут давать желаемого успеха.

Вместе с тем, пока еще не создан механизм выделения средств мигрантов из общего объема переводов из-за рубежа⁷⁷. Недавно появилась услуга по осуществлению денежных переводов с использованием мобильного телефона, а также некоторые другие экспериментальные виды финансовых услуг⁷⁸. А это означает, что нашим законодателям необходимо упорядочить законодательство по телекоммуникационным и финансовым услугам. Взаимные упреки, нагнетание нервной ситуации вокруг миграции вредят экономикам обеих сторон. Есть ли выход? Конечно, есть. Через подготовку кадров для российской экономики - это могло бы нивелировать избыточное предложение и остановить хаос на рынке труда. Другой вопрос: кто получает выгоду от денежных переводов? В первую очередь, банки. А что делают банки для трудовых мигрантов? Абсолютно ничего. Почему бы им из полученных дивидендов не создать «Фонд помощи» мигрантам, не улучшить сервисное обслуживание переводополучателей? Почему бы банковской системе Таджикистана не разработать стимулирующие надбавки, чтобы заинтересовать мигрантов и членов их семьи? Почему бы не создать при банках колл-центры для информирования, обучения переводополучателей. И таких вопросов десятки.

Проблеме денежных переводов трудовых мигрантов в Таджикистане в последнее время значительное внимание уделяется как академическими кругами, так и НПО, правительственными структурами, СМИ, зарубежными финансово-экономическими и исследовательскими институтами. Выпускаются книги, публикуются многочисленные статьи, проводятся конференции и семинары, в которых содержатся многочисленные предложения по повышению эффективности внешней трудовой миграции. Однако, несмотря на это, многие стороны внешней трудовой миграции, так и

⁷⁷ В текущем году развивающиеся страны, как ожидается, получают в общей сложности 406 млрд. долларов США в форме денежных переводов, что превышает предварительные оценки, а также показатели прошлого года на 6,5 процентов. Об этом говорится в новом аналитическом обзоре Всемирного банка, посвященном проблемам глобальной миграции и денежных переводов мигрантов. Прогнозируется, что приток денежных переводов в развивающихся странах увеличится на 7,9 процента в 2013 году; на 10,1 процента в 2014 году и на 10,7 процента в 2015 году: к 2015 году данный показатель составит 534 млрд. долларов США. Кроме того, согласно прогнозам, объем денежных переводов мигрантов по всему миру, включая переводы в страны с высоким уровнем доходов, возрастет в 2015 году до 685 млрд. долларов США. По поступлениям денежных переводов мигрантов – в процентах от ВВП их стран - в 2011 году список лидеров возглавили Таджикистан (47%), Либерия (31%), Кыргызская Республика (29%), Лесото (27%), Молдова (23%), Непал (22%) и Самоа (21%). Источник. Авеста. ТД. 14 марта 2014 года

⁷⁸ Например, Системы G(cash и SMART на Филиппинах позволяют осуществлять депозитные и кредитные операции, а также денежные переводы по мобильному телефону. В Кении компания Vodafone через свой филиал Safaricom ввела услугу мобильного банковского обслуживания M(PESA, которой пользуется уже более миллиона клиентов. В Индии компания Visa сотрудничает с рядом крупных коммерческих банков в проекте, предлагающем переводы с одной банковской карточки на другую с помощью мобильных телефонов. Western Union и GSM Association также объявили об экспериментальном проекте по переводу денег с помощью мобильного телефона.

остаются неурегулированными. К большому сожалению, в целом доверие к коммерческим банкам в Таджикистане все ещё остается низким.

Подготовленный, квалифицированный мигрант приносит больше денег, чем тот, который не умеет ничего. А для этого необходимо готовить молодежь по тем специальностям, которые востребованы в той же России, открывать для них курсы обучения русскому языку. Готовить надо их и с правовой стороны - куда и как обращаться в случае нарушения их прав. Начиная с детского сада до вуза мы должны повышать образовательный уровень нашей молодежи, не зависимо от того, будет он мигрантом или продолжит учебу за пределами страны. Поехать заработать деньги за пределами страны невозможно без внутренней «заводки», без стремления учиться, адаптироваться, интегрироваться, побеждать невзгоды. Сейчас мы живем в век глобализации, интеграции, а это развивает мысль и раздвигает границы. Надо готовить молодежь именно в этой плоскости. У наших трудовых мигрантов есть талант, именуемый терпением.

Итак: Оптимистичный симптом?

1. Денежные переводы или ремиттансы косвенно способствуют увеличению темпа миграции, создавая замкнутый цикл, который невозможно разорвать до тех пор, пока в Таджикистане не появятся возможности заниматься аналогичными видами экономической деятельности.
2. Необходимо стимулировать официальные каналы отправки денежных переводов путем применения различных бонусных и льготных программ для отправителей и получателей ремиттансов, а также увеличивая доступность услуг поставщиков.
3. Проведенный статистический анализ показал, что в Таджикистане денежные переводы, предположительно, в основном идут на конечное потребление. А в Армении и Молдове - на инвестиции в малый бизнес. Эти результаты подтверждаются официальной статистикой Статкомитета СНГ. Нам следует перенять опыт Мексики, где тем, кто создает рабочие места, выделяются беспроцентные кредиты для организации производства. Например, на один доллар, выделенный местными гражданами, государство выделяет три доллара.
4. В России действует налаженная система денежных переводов. Среди них есть Анелик - Армянская система переводов денежных средств. Мне думается, что при поддержке правительства необходимо создать подобную систему переводов в Таджикистане.
5. В Таджикистане население, особенно молодежь, слишком увлеклись миграцией. Это тревожный сигнал. Мигрантские риски, которые сейчас кажутся нелепыми, уже требуют пристального внимания.

Анализ представленных данных позволил сделать следующие выводы:

1. Таджикистан имеет большое количество мигрантов, по численности больше чем некоторые коренные жители России. Если первая группа

мигрантов была почти полностью образована ввиду угрозы для жизни, во время и после гражданской войны то вторая, или новая волна мигрантов формировалась в основном под воздействием разных социально-экономических факторов. Российская Федерация была основной страной проживания новых мигрантов, выезжающих, как на сезонную, так и на постоянную работу.

2. Таджикиские мигранты удовлетворяет спрос на вакансии там, где ее невозможно удовлетворить за счет внутренних ресурсов. Правительства стран-доноров и стран-реципиентов рабочей силы должны контролировать потоки миграции рабочей силы. Утечка мозгов является серьезной проблемой для развивающихся стран-доноров, так же как нелегальная миграция - для стран-реципиентов. Политика контроля миграции должна быть сбалансированной, для того чтобы не поощрять нелегальную миграцию, одновременно не должна быть достаточно суровой, чтобы не создавать препятствий для притока необходимой рабочей силы.

3. Высокий уровень неравенства доходов населения имеет прямое влияние на миграцию рабочей силы. Чем больше неравенство, тем выше темп международной трудовой миграции. Следовательно, высокий темп международной миграции рабочей силы стимулирует большой объем ремиттансов. С другой стороны, он снижает производительный потенциал и затормаживает экономическое развитие страны-донора, но так как ремиттансы используются как инвестиционный инструмент, возможно, отрицательное влияние миграции рабочей силы будет сглажено за счет инвестиций.

4. Неофициальные ремиттансы (по мнению экспертов) составляют тридцать процентов от внешних ремиттансов, отправленных в Таджикистан. Необходимо стимулировать официальные каналы отправки денежных переводов путем применения различных бонусных и льготных программ для отправителей и получателей ремиттансов, а также увеличивая доступность услуг поставщиков.

4. В случае гипотетической ситуации, при которой поток ремиттансов в Таджикистан прекратится или существенно сокращается – уровень бедности в Таджикистане резко возрастет.

4.6. Послесловие

В кратчайшие сроки предстоит решить уравнение минимум с тремя неизвестными. *Первое неизвестное* — как привлечь работодателей к таджикскому рынку труда? *Второе* — как быстро, эффективно реанимировать миграционную ситуацию после продолжительного спада и сокращения производства? *Третье неизвестное* — как денежные переводы мигрантов поставить на рельсы экономики страны? Проведенные

исследования показали, что в Центральной и Восточной Европе деньги мигрантов составляют важную часть инвестиций в малый бизнес. Денежные переводы мигрантов стимулируют рост производства при рационально взвешенной политике государства, стимулирующей вложение денежных средств мигрантов в экономику страны. Денежные переводы мигрантов, благодаря мультипликационным эффектам, имеют потенциал в использовании их как генератора экономического развития. Цель государственной политики заключается в поиске вариантов для использования денежных потоков трудовой миграции для развития местных сообществ. Таджикистан может воспользоваться в этом отношении опытом Пакистана, Филиппин, Бангладеш, Мексики и других стран. Чтобы направить денежные потоки мигрантов в нужное для республики русло, Правительство Таджикистана должно создать условия, выгодные для мигрантов по вложению переводов в различные отрасли и сферы национальной экономики.

До сих пор попытки оценить таджикский миграционный фактор оставались, для Таджикистана и для России, задачей теоретической. Пришло время перевести расчёты в практическую плоскость, чтобы понять, какую экономическую, социальную выгоду может принести нашим странам трудовой мигрант. А это означает переформатировать, прежде всего, отношение к данной проблеме и начать новую эпоху, умертвив застаревшие проблемы.

Патовая ситуация с денежными переводами или сложная арифметическая задача

Между тем, как сообщила пресс-служба Национального банка Таджикистана, поступающие в Таджикистан переводы в российских рублях выдаются в национальной валюте по рыночному обменному курсу рубля, который выше ежедневно устанавливаемого Национальным банком Таджикистана официального курса российской валюты. Согласно официальному курсу Нацбанка на 3 февраля 2016 г. 1 российский рубль стоил 0,1028 сомони. В тот же день на черном рынке за 1 российский рубль в зависимости от региона давали от 0,105 (на севере республики) до 0,106 сомони (в Душанбе). А переводы в банках выдавались 3 февраля 2016 г. по курсу 0,103 сомони за 1 российский рубль. Только за счет разницы курсов, установленных в банках и используемых на черном рынке, получатели денежных переводов не досчитаются от 2,1 до 3% отправленной им суммы. Как подсчитал журналист ИА «Россия для всех», если исходить из данных НБТ о переводах за прошлый год (это примерно 133 млрд. рублей), то в денежном выражении потери получателей переводов в Таджикистане (и, соответственно, прибыль банковского сектора) из-за курсовой разницы за год могут достигнуть 2,8 - 4 млрд. рублей (около 35 - 50 млн. долларов). При этом сохраняется риск того, что отсутствие рублей на наличном рынке может спровоцировать рост стоимости российской валюты и, соответственно, курсовой разницы. Но никто не может гарантировать, что курс на черном рынке, которым за

последнее время уже привыкли вновь пользоваться, также не вырастет и не будет казаться более привлекательным, чем тот, который предлагают банки. По оценке главы Нацбанка Таджикистана в 2015 году 95% денег поступило в Таджикистан из России, но общий объем переводов упал на 33,3% при одновременном росте объема переводов в рублях. Это, в частности, привело к тому, что в 2015 году официальный курс сомони, упал по отношению к доллару на 31,7%, к рублю — на 16,1%. По нашему мнению, это неплохая инициатива, тем более, если выдавать деньги гражданам по рыночному курсу. Посудите сами, люди, получая переводы в российских рублях, как правило, какую-то часть из них откладывают. При этом рисков, связанных с накоплениями в российской валюте, у них куда больше, чем даже при накоплении в сомони. За последние два года российский рубль обесценился куда больше по отношению к доллару, чем наш сомони. Конечно, лучший вариант в нашем случае - делать накопления в долларах, но из-за отсутствия этого варианта нужно запастись хотя бы сомони. Так хоть немного, но сдерживать риски можно. Второй момент, на который обращает внимание эксперт, касается вопроса сезонного дефицита и переизбытка российского рубля на таджикском рынке. Когда начинается сезон миграции, растет поступление в страну денежных переводов, тогда банки вынуждены для выдачи этих переводов завозить в страну российские рубли. Когда начинается сезон возвращения мигрантов и люди начинают тратить свои накопления в рублях, банки вынуждены везти рубли в Россию для приобретения там долларов. Если, как обещал Нацбанк, курс российского рубля будет так же выше официального на 2-3 пункта и это не было просто разовым маркетинговым ходом, то, в принципе, рынок не будет лихорадить. На 4 февраля, когда установленный НБТ курс составлял 0,104 сомони за 1 рубль, в то время как операционный курс в банках в этот день был 0,1075 сомони за 1 рубль. Но на 10 февраля разница между официальным курсом НБТ (0,1001) и операционным курсом в банках составляла только 1,5 пункта. «Если же со стороны банков курс будет искусственно занижаться, то население просто перестанет использовать банковскую систему и перейдет на систему хавала»⁷⁹. Насколько ощутимым будет отток части средств из официальных каналов на черный рынок, прогнозировать рано — это будет зависеть от того, насколько невыгодным будет курс обмена рублей на сомони и комиссия банков, выдающих переводы, за конвертацию. На примере Украины, запретившей выдачу переводов осенью 2014 года в иностранных валютах, где за две недели за счет этого фактора оборот упал на 40%, можно ожидать, что в Таджикистане, по самым скромным оценкам, он сократится на 20-30%, считают эксперты.

Ассиметричная реакция

Пишут в соцсетях. Вот, к примеру: исфаринские бизнесмены, тут же стали отправлять через Баткен (20км от города) весь рублёвой поток теперь через Киргизию, в других городах есть свои 5-6 бизнесменов, которые имеют

⁷⁹ Грозит ли таджикским банкам система хавала? ИА Азия плюс. 13.02.16

частную систему денежных переводов и выдают из дома, поток нахлынул к ним.

Пути вперед

Было бы полезно разработать конкретные программы в различных регионах Таджикистана в целях предоставления определенных инвестиций для развития бизнеса мигрантов и их семей.

Это может быть сделано посредством разработки мигрантами конкретных информационно-пропагандистских стратегий для существующих инициатив, таких как программа микрокредитования. Так как большинство получателей переводов – это женщины, люди пожилого возраста и они принимают решения, то необходимо составить конкретные программы, которые могут быть использованы для обучения и оказания помощи женщинам в составлении бюджета и разумных инвестированиях за счет повышения уровня их финансовой грамотности и укрепления их потенциала в создании новых рабочих мест, в инвестиции конкретных проектов. Трансформация денежных потоков с целью сделать их более прозрачными и усилить их положительное воздействие на экономическое развитие при одновременном ослаблении потенциального отрицательного воздействия, связанного с такими явлениями как отмывание денег и финансирование организованной преступности и/или террористической деятельности. Особое внимание необходимо уделять воздействию денежных переводов на экономическое развитие и борьбу с бедностью, состояние финансовой сферы и макроэкономики, а также изучению положительного опыта других стран интенсивной трудовой миграции. Как показывает практика, с течением времени всё больше таджикских мигрантов остаются за рубежом и прекращают свои переводы на родину. Как правило, из страны уезжают молодые, предприимчивые и наиболее способные люди, большое количество интеллигенции, тем самым ослабляя развитие страны. Сокращение отрицательных последствий и увеличение положительного эффекта, как для доноров, так и для реципиентов, от использования труда и переводимых материальных средств, произойдет только при правильном и эффективном использовании государственного контроля, государственной политики и модернизации существующих систем.

Глава 5. Вопросы реинтеграции таджикских трудовых мигрантов: преимущества и недостатки.

5.1. Проблемы реализации политики в области реинтеграции мигрантов

Трудовая миграция стала одним из явлений в современном обществе Таджикистана, затрагивающая различные аспекты жизни общества и неоднозначно влияющая на различные сектора экономики страны. За последние годы исследователями затронуты различные аспекты трудовой

миграции, такие как экономические, демографические, социальные последствия, влияние денежных переводов на различные аспекты жизни общества и экономики в целом, аспекты здоровья трудовых мигрантов, образования трудовых мигрантов⁸⁰ и много др. Однако неисследованной темой остается проблема вернувшихся и выдворенных трудовых мигрантов и проблема их реинтеграции в обществе. Определенное количество трудовых мигрантов, находясь в миграции, приобретают опыт и получают определенные навыки. Но по возвращению на родину большинство из них чувствуют себя не нужными и не востребованными, в связи с чем, не знают какие действия необходимо предпринять, чтобы быть полноценным членом общества по возвращению. Ибо большинство из них после того, как вернулись на родину, хотят найти работу, наладить жизнь и начать свой бизнес. Однако за истекшие годы в стране не отработан четкий механизм реинтеграции трудовых мигрантов вернувшихся на родину. Основной целью создания этих центров является оказание первой необходимой помощи вернувшимся мигрантам.

За последние годы были предприняты некоторые меры по созданию законодательной базы и центров реинтеграции трудовых мигрантов. Так, в июле 2010 года при поддержке АКТЕД, в рамках проекта «Развитие потенциала и обмен информации» с целью увеличения положительного влияния трудовой миграции на рост и развитие сельских общин, финансируемое Европейской Комиссией, совместно с Государственным Агентством социальной защиты, миграции и занятости населения (Агентство) Министерства труда Республики Таджикистан, была начата работа по созданию центра реинтеграции трудовых мигрантов (Центр). Данный Центр был создан с целью развития социальной и профессиональной ре-интеграции трудовых мигрантов, возвращающихся на родину. Основные функции центра были направлены на предоставление индивидуальных консультаций возвращающимся мигрантам, помощь в проведении оценки своих профессиональных навыков, трудоустройство вернувшихся мигрантов, поддержка в открытии трудовыми мигрантами собственного бизнеса. В том же году филиалы Центра были созданы в Согдийской и Хатлонской областях Республики Таджикистан, но деятельность указанных Центров в структуре Агентства Минтруда себя не оправдала и практически через полгода его работа была приостановлена.

Центры реинтеграции трудовых мигрантов были созданы в сжатые сроки с ограниченным финансированием. Идея и создание этих центров является хорошим примером по интеграции в общество депортированных мигрантов и готовности соответствующих государственных структур по оказанию помощи и поддержки этой категории населения.

⁸⁰ См., например, работы: Олимова С., Боск И. Трудовая миграция из Таджикистана, 2003; Умаров Х., Ульмасов Р. Внешняя трудовая миграция в Таджикистане (причины, проблемы, последствия, регулирование), 2006; Хакимов П., Махмадбеков М. Экономическая динамика денежных переводов трудовых мигрантов, 2011 и др.

В государствах, имеющих многолетний опыт в области реинтеграции трудовых мигрантов, имеются разные формы и механизмы по оказанию разного рода услуг мигрантам в целях возвращения в общество полноценного гражданина для осуществления дальнейшей трудовой деятельности и активного участия в развитии экономики своей страны. К примеру, можно привести опыт государства Филиппин и нашей республики в реализации программ реинтеграции бывших мигрантов, поскольку Таджикистан в недавнем прошлом имел положительный опыт в этой области, по реинтеграции участников прошедшей гражданской войны, бывших беженцев и внутренних перемещенных лиц⁸¹.

Прежде чем определить проблемы политики, необходимо рассматривать немного подробнее, что из себя представляют Центры реинтеграции. По данным Миграционной службы при Правительстве Республики Таджикистан ежегодно свыше 800 тысяч граждан Таджикистана работают за пределами страны, при этом более 95 процентов из них въезжают и трудятся в Российской Федерации. За последние годы численность привлеченных к административной ответственности и утративших право повторного выезда в Россию, граждан Таджикистан составило более **70 тысяч человек**.

Основными проблемами Центров реинтеграции являются:

- Отсутствие базы данных депортированных мигрантов
- Отсутствие соответствующей квалификации у специалистов центров занятости населения и психологов в данных центрах
- Ограниченное финансирование

Все выше перечисленные проблемы могут найти свое решение и можно их решить с минимальными затратами при координации действий между соответствующими структурами. Например, налаживание координации действий между Министерством труда, миграции и занятости населения РТ и Миграционной службой при Правительстве РТ позволит избежать дублирования возможных функций, улучшить качество оказываемых услуг, заложить основу для создания базы данных по депортированным мигрантам и распределения полномочий для достижения общего синергетического эффекта. Другой важной проблемой является проблема квалификации специалистов в центрах занятости и отсутствие психологов в данных центрах. Повышение квалификации специалистов можно достичь в сжатые сроки, путем проведения краткосрочных обучающих тренингов, однако их удержание представляется маловероятным при низкой заработной плате.

⁸¹Чрезвычайным фактором, вызвавшим вынужденную миграцию из Таджикистана, стал внутренний межтаджикский конфликт, который продолжался с лета 1992г. по июнь 1997г. и унёс более 50 тысяч жизней только за первый год конфликта. Гражданская война вызвала самую мощную (третью) волну оттока населения из Таджикистана. В период с 1992 по 1993 гг. каждый пятый житель Таджикистана стал беженцем или внутренним перемещённым лицом (ВПЛ). С начала конфликта с 1992г. по 1995г. из Таджикистана эмигрировали 284,6 тыс. человек, за пределы страны бежали более чем 255 900 беженцев, из которых более 60 тысяч нашли убежище в Афганистане, остальные - в странах СНГ, внутри страны переместились 679 653 ВПЛ.

Обучение новых кадров может быть бесконечным и малоэффективной мерой, будет напоминать замкнутый круг, если специалисты не будут обеспечены соответствующей заработной платой. Ограниченное финансирование может снести на нет все попытки по улучшению ситуации. Следовательно, без должного финансирования не стоит ожидать кардинального изменения ситуации. Однако наряду с увеличением финансирования, также следует обратить внимание на эффективное использование уже выделяемых средств, путем анализа стоимости и затрат. Затраты, как было отмечено выше можно также снижать за счет сокращения дублирования функций между структурами или путем совместного финансирования, в рамках полномочий и функций соответствующих структур.

5.2. Центры реинтеграции и их функции в Республике Таджикистан

Данный анализ является первой попыткой определения эффективности государственной политики в этой области. Создание центров ре-интеграции имеет особую значимость относительно той категории лиц, которыми не занимаются государственные структуры, и которые нуждаются в социально-правовой поддержке, а также оказания всесторонней помощи и необходимые услуги трудовым мигрантам и членам их семей. Если учитывать масштабы трудовой миграции в Республике Таджикистан, которая исчисляется сотнями тысяч людей, то можно твердо быть убежденным, что устойчивость проекта гарантирована, ибо в настоящее время масса людей нуждается в поддержке такого рода института. Учитывая множество проблем и нерешенных вопросов в области трудовой миграции, а также социально-правовой защиты трудовых мигрантов и членов их семей, реализация данного проекта однозначно обеспечит результативность в процессе его реализации. По оценкам экспертов, трудовые мигранты Таджикистана наиболее уязвимы и слабо подготовлены для конкуренции на рынке труда, в связи с чем, деятельность в этой области является многогранной и необъятной.

Центр реинтеграции осуществляет следующие функции, направленные на:

- Предоставление индивидуальных консультаций возвращающимся мигрантам
- Помощь в проведении оценки своих профессиональных навыков
- Трудоустройство вернувшихся мигрантов
- Поддержка в открытии собственного бизнеса
- Содействие агентствам занятости в трудоустройстве возвратившихся трудовых мигрантов: мониторинг; оценка и прогнозирование миграционных процессов; меры по урегулированию вопросов миграции населения

В том же году филиалы Центра были созданы в Согдийской и Хатлонской областях Республики Таджикистан, но деятельность указанных Центров себя не оправдала и практически через полгода их работа была приостановлена.

Основная причина неудачи проекта заключалась в том, что не было тесного сотрудничества и взаимодействия с органами государственной власти и Миграционной службой. Последняя осуществляет статистический учет выезда и въезда трудовых мигрантов – граждан Республики Таджикистан, а также иностранных граждан, прибывших в страну в целях трудоустройства. В связи с этим, в настоящее время при сотрудничестве с международными организациями, аккредитованными в Таджикистане, рассматривается вопрос о создании поименного банка данных трудовых мигрантов, что даст возможность для индивидуальной и коллективной работы с трудовыми мигрантами. Также, в соответствии с Положением о Миграционной службе, утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан, на данную службу возложены вопросы социально-правовой защиты трудовых мигрантов, организация профессионального обучения мигрантов, проведение информационно-разъяснительной работы, оказание услуг, координация деятельности государственных органов в сфере трудовой миграции, создание общественных и иных структур в целях реализации поставленных задач и т.д.

Несмотря на проблемы в реализации программ реинтеграции бывших мигрантов, все же в стране имеется положительный опыт в этой области, что связано с реинтеграцией участников прошедшей гражданской войны. В рамках проекта «Реинтеграция» бывших боевиков в мирную жизнь, который успешно был реализован Миссией МОМ в РТ с 2001 по 2004. С самого начала проекта сотрудники МОМ совместно с другими партнёрами в лице Министерства Обороны, МЧС, Пограничных войск, Министерства труда, миграции и занятости населения РТ, а также местных Хукуматов разработали совместный план действия. Был определён список лиц, которые попадали под сокращение по всем районам. Проект был успешно реализован в г. Душанбе, ГБАО, Хатлонской области и РРП. В ГБАО г. Хорог, Шугнанский, Рушанский, Ванчский и Дарвазский районы, в Хатлонской области г. Куляб, Дангаринский, Восе, Фархор, Хамадони, Муминобод, Ховалинг и Кумсангирский районы. В районах республиканского подчинения - это Вахдат и Рудаки. Всего было найдено и заполнено анкет для более 3500 человек, где были отражены их образование, специальность, состояние здоровья, навыки и опыт работы. Для них был проведен тренинг на тему «Начни и совершенствуй свой бизнес», где изъявили желание участвовать более 1800 человек. После проведения тренинга, где их подробно в течение 5 дней обучали ведению бизнеса, маркетинга, составлению плана доходов и расходов, они выбирали идею для своего бизнеса и заполняли бизнес-планы. Потом перед кредитной комиссией, которая была создана из числа сотрудников МОМ, Центров занятости населения районов и местных НПО, они защищали свои бизнес-

планы и получили льготные кредиты по очень низким процентам, т.е. меньше одного процента годовых в размере от 300 долл. и более, сроком до одного года. Всего получили кредиты по республике более 1300 бывших боевиков в размере почти 350000 долл. США. Многие из которых успешно работали, получали кредиты по второму и третьему разу. Многие из тех людей, которые научились ведению бизнеса, стали успешными предпринимателями и сейчас владеют торговыми центрами.

Таким образом, данный проект был реализован успешно и оказал содействие в упрочении стабильности и безопасности во всех регионах страны. Данный положительный опыт может быть применен в текущей программе реинтеграции трудовых мигрантов.

В государствах, имеющих многолетний опыт в области ре-интеграции и реабилитации трудовых мигрантов, имеются разные формы и механизмы по оказанию разного рода услуг мигрантам в целях возвращения в общество полноценного гражданина для осуществления дальнейшей трудовой деятельности и активного участия в развитии экономики своей страны.

Забегая вперед, следует отметить, что в постсоветском пространстве нет опыта по созданию центров ре-интеграции депортированных мигрантов. Поэтому одним из положительных опытов и примеров может послужить опыт Филиппин. В Филиппинах в структуре Министерства труда и занятости, которое ведает вопросами трудовой миграции, функционирует департамент по приему и оказанию содействия мигрантам и безработным гражданам. Ежегодно в целях развития малого и среднего бизнеса, а также создания новых рабочих мест с соответствующей заработной платой, из бюджета государства выделяется не менее 400 млн. песо (примерно 85 млн. долларов США) в виде краткосрочных кредитов. Эффективность данного вопроса и результативная прозрачная деятельность заключается в том, что ежегодно уровень безработицы в Филиппинах снижается на 1% и такой успех положительно отмечается со стороны мировых экспертов.

5.3. Выводы и рекомендации

На основе анализа мнений вернувшихся трудовых мигрантов и изучения мнений экспертов, центры по ре-интеграции трудовых мигрантов в целях эффективного выполнения своих прямых обязанностей, наряду с имеющимися функциями, также могут осуществлять следующее:

- проводить ежедневный прием вернувшихся трудовых мигрантов и предоставлять индивидуальные консультации по всем вопросам относительно приобретения профессиональных навыков, обучения и переобучения в центрах профессиональной подготовки с выдачей подтверждающего документа в виде удостоверения или сертификата;

- трудоустройство в организациях и предприятиях независимо от форм собственности на территории Республики Таджикистан; поддержка в области развития малого и среднего бизнеса, с разъяснениями механизма решения вопросов в данной сфере, а также предоставлять информацию о вакансиях свободных рабочих мест в разных сферах экономики страны;
- с учетом имеющейся информации и своевременной передачи банка данных, содействовать структурным подразделениям Миграционной службы в областях по вопросам приобретения необходимых навыков и трудоустройства возвратившихся трудовых мигрантов, оказания им действенной помощи в прохождении процессов ре-интеграции и реабилитации;
- осуществлять сбор данных по организациям и предприятиям Республики Таджикистан независимо от форм собственности по приему и трудоустройству возвратившихся трудовых мигрантов на основании официально поступивших заявок от работодателей;
- осуществлять сбор информации относительно организаций и предприятий, фирм и частных агентств, занимающихся привлечением иностранной рабочей силы в Республику Таджикистан с целью трудоустройства в них трудовых мигрантов – граждан Республики Таджикистан, возвратившихся на родину;
- предоставлять свободный доступ к банку данных по вакансиям и предложениям рабочей силы для трудовых мигрантов и работодателей, оказывать помощь трудовым мигрантам в подборе подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников из числа возвратившихся трудовых мигрантов;
- вести учет и составлять банк данных относительно обратившихся в центр трудовых мигрантов по их дальнейшим действиям в развитии социально-экономического и профессионального уровня;
- осуществлять мониторинг, оценку и прогнозирование миграционных процессов, проводить совместную работу с соответствующими органами государственной власти по урегулированию вопросов миграции населения на территории Республики Таджикистан;
- содействовать в функционировании и обновлении базы данных работников (возвратившихся трудовых мигрантов) и работодателей;
- изучать и прогнозировать спрос и потребность на рабочую силу с учетом реальной ситуации в сфере занятости населения Республики Таджикистан;
- участвовать в разработке и реализации проектов, как с государственными, так и с международными организациями по развитию инфраструктуры сельской местности (села) и тем самым лоббировать вопросы по созданию реальных новых рабочих мест с соответствующей заработной платой, учитывая, что основную часть возвратившихся трудовых мигрантов составляют выходцы из села;

- проводить совместную работу с исполнительными органами государственной власти (хукуматами) в городах и районах по привлечению средств трудовых мигрантов на развитие экономики страны, малого и среднего бизнеса; организация разного рода производств и тем самым обеспечение постоянной работой на родине возвратившихся трудовых мигрантов;
- проводить конференции, семинары, встречи, разъяснительно-информационную работу по вопросам миграции, издавать информационные материалы в области миграции, организовывать мероприятия при участии средств массовой информации;
- привлекать для решения вопросов установленной сферы деятельности Центра научные и иные организации, ученых и специалистов.

На основе анализа вторичных данных, изучения мнений экспертов, международного опыта и имеющегося опыта в прошлом в стране по реинтеграции мигрантов можно сделать следующие основные выводы:

- В силу объективных причин в настоящий момент Центры по реинтеграции не справляются с поставленными перед ними задачами, поскольку недоработан механизм реализации программы по реинтеграции трудовых мигрантов;
- При принятии программы по реинтеграции трудовых мигрантов не был учтен имеющийся предыдущий положительный опыт и международный опыт в данном вопросе;
- Центры не владеют информацией о количестве выдворенных трудовых мигрантов, не ведется целенаправленная работа в этом направлении, а дальнейшая судьба мигрантов остается неизвестна.

Рекомендации

- Министерству труда, миграции и занятости населения РТ, Миграционной службе при Правительстве РТ совместно с Агентством по статистике при Президенте РТ и Министерством здравоохранения и социальной защиты населения РТ необходимо выработать механизм по учету этой категории мигрантов. Сбор данных и обновление базы данных должно осуществляться на ежемесячной основе, относительно количества выдворенных, устроенных на работу в пределах страны, прохождения курсов реабилитации и т.д.;
- Министерству образования и науки РТ и Министерству труда, миграции и занятости населения РТ необходимо в ближайшие годы провести своеобразную «революцию» в системе начального профессионального образования, иначе граждане Таджикистана потеряют ключевые позиции на внутреннем и внешнем рынке труда;
- Необходимо предпринять соответствующие меры, чтобы эти центры действительно выполняли свои определенные и дополнительные

функции при соответствующем финансировании, а пользователи услуг этих центров с легкостью смогли интегрироваться в общество, находя достойную работу и источник дохода. Обеспечение успешного функционирования этих центров вносит посильный вклад в политику государства в области социальной защиты, занятости и миграции, т.е. будет иметь синергетический эффект.

- Министерству здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан необходимо провести мониторинг и дальнейшие исследования о состоянии здоровья прибывающих трудовых мигрантов. Поскольку, указанное министерство не владеет точными данными об уровне заболеваемости возвратившихся трудовых мигрантов, ибо такого рода исследований за период независимости государства не проводилось, и они являются актуальными в обществе.

Глава 6. Возвращение трудовых мигрантов: проблемы и новые вызовы.

6.1. Занятость возвратившихся трудовых мигрантов на внутреннем рынке труда ГБАО.

В своём послании Маджлиси милли от 20.01.2016 года Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон отметил, что регулирование вопросов, связанных с трудовой миграцией, является одной из основных целей Правительства, руководителей исполнительных органов государственной власти областей, городов и районов. В этом направлении в целях сокращения миграции необходимо как можно больше создавать новые рабочие места внутри страны, а по вопросам регулирования трудовой миграции, в том числе защите прав наших граждан, углублять сотрудничество с соответствующими органами стран, принимающих рабочую силу. Кроме того, необходимо принять дополнительные меры по освоению гражданами профессий и ремесел, отвечающих требованиям рынка труда.

В ГБАО, как и во всём Таджикистане, нет более актуальной, острой и сложной в своём решении проблемы, чем реформирование рынка труда в направлении эффективной занятости и производительного использования трудоспособного населения. Вопрос рынка труда, занятости и продуктивного использования рабочей силы касается каждого трудоспособного человека, членов его семьи, в конечном счёте, государства, предпринимателей, общества в целом. От того, насколько успешно,

эффективно или же недостаточно решены эти вопросы, зависит благосостояние работника и его семьи, спокойствие или же напряженность в обществе.

На формирование рынка труда области влияют многие факторы: демографические (естественный прирост населения, миграция, половозрастная структура, расселение населения), экономические (уровень развития и структура отраслей экономики, инвестиционная возможность страны, размещение производительных сил по регионам, внешнеэкономические связи и т.д.), социальные (уровень жизни населения; развитость систем образования, здравоохранения и социального обеспечения; культура; традиции; быт и т.д.), государственно-институциональные и общественно-политические факторы (трудовое, налоговое, пенсионное законодательство, регулирование трудовых отношений, геополитическая ситуация и т.д.) и другие.

В ГБАО, как и в других регионах Таджикистана из-за расширения границ трудоспособного возраста на 4 года (15 лет начало, 58 лет для женщин и 63 года для мужчин - выход на пенсию по возрасту, вместо 55 и 60 лет соответственно), механически резко увеличилась численность трудовых ресурсов. Это усилило давление на рынок труда, на оперативное обеспечение потребности их в рабочих местах, особенно высококвалифицированных, высокооплачиваемых и престижных. С другой стороны, социально-экономический развал, охвативший республику за 1991-1997гг. привёл к значительному сокращению численности занятых в народном хозяйстве по сравнению с дореформенным 1990 годом, что ещё больше обострило обстановку на рынке труда. К этому же добавилось то, что в условиях перехода к рыночной экономике постоянно и неуклонно снижается роль государства, как монопольного работодателя, которое имело место при плановой экономике Союза. Теперь функции государства усиливаются, как законодателя и регулятора социально-экономических отношений между наёмными работниками и работодателями в части занятости, установления минимальной гарантированной заработной платы, пенсий, пособий, охраны труда, а также социальной защиты безработных.

Ситуация на рынке труда ГБАО, как и во всей республике, продолжает оставаться сложной из-за кризиса экономики, неопределённости приоритетов в структурной перестройке экономики, практически свёртывания собственных инвестиций в развитие реальной экономики, постоянного увеличения разрыва между ростом спроса рабочих мест и их предложением, роста фактической безработицы.

Рис. 7. Среднегодовая численность наёмных работников в экономике ГБАО (тыс. человек)⁸²

⁸² Сарраёсати Агентии омери назди Президенти Чумхурии Тоҷикистон дар ВМКБ, 2014.- С. 25; 2011.- С.59



Среднегодовая численность наёмных работников (официально получающих заработную плату) в ГБАО с 47,3 тыс. человек в 1992 году уменьшилась до 22,8 тыс. человек в 2013г., то есть на 25,6 тыс. человек (46,0%). Самый высокий спад численности наёмных работников зарегистрирован в Ванчском районе - в 3,5 раза, Дарвазском -2,9 раза, Рошткалинском, Ишкашимском и Мургабском районах - примерно в 2,5раза. В Шугнанском и Рушанском районах - в 2,4 раза, а в городе Хороге численность наёмных работников уменьшилась только на 28,7 %.

Это объясняется тем, что в городе функционируют областные органы государственного управления, социальные учреждения - образования, здравоохранения, науки, культуры и другие, находящиеся на бюджетном финансировании, где работники получают заработную плату. Поэтому в Хороге уменьшение численности наёмных работников относительно небольшое, хотя в абсолютных показателях в 2014 г., по сравнению с 1992 г., составил 3,8 тыс. человек, то есть больше, чем в отдельных районах. Постоянное увеличение разрыва между спросом и предложением рабочих мест в официальном секторе экономики приводит к увеличению численности неформальной занятости, безработных, трудовых мигрантов за пределами области и республики.

Численность безработных, зарегистрированных в службах занятости населения, с 0,8 тыс. человек в 1993г. возросла до 15,2 тыс. человек в 2002г., т.е. увеличилась в 19,0 раз. Это число равно 35,4% всей численности официально зарегистрированных безработных на тот момент в Республике Таджикистан. Официальный уровень безработицы по отношению к экономически активному населению за 2002г. по ГБАО составил 27,5%, по

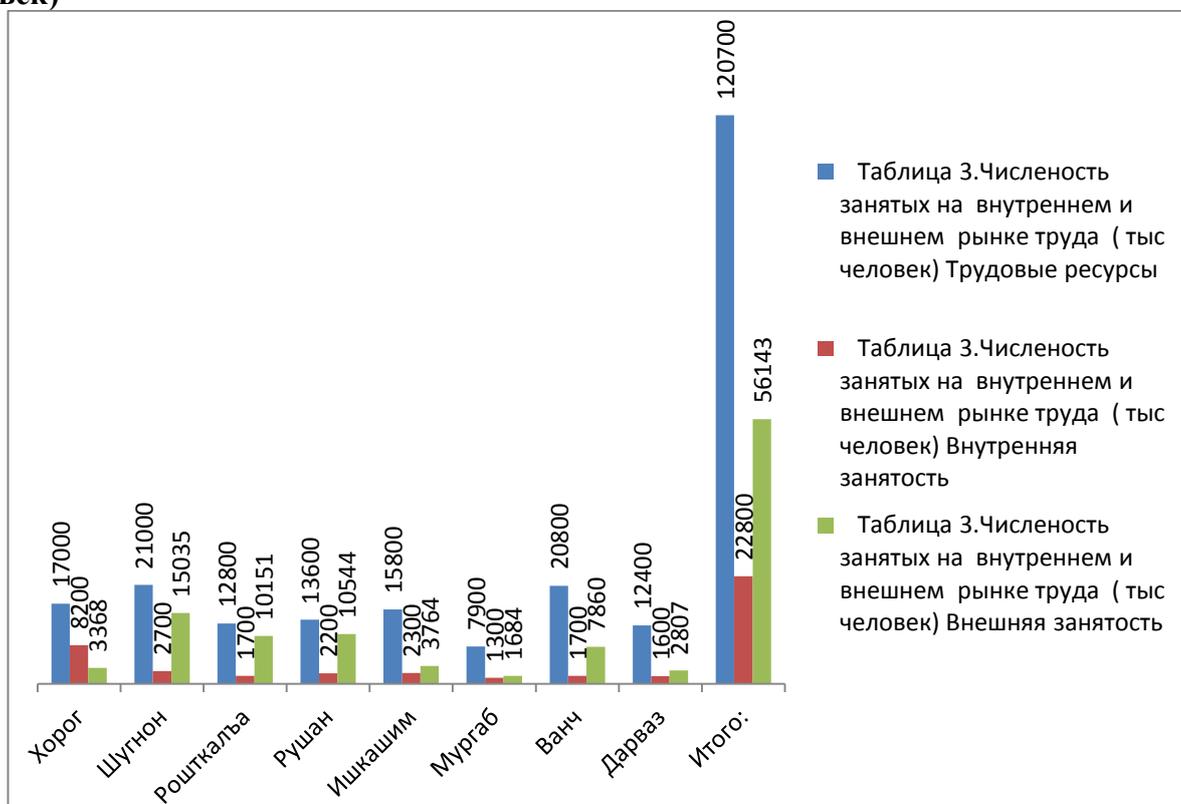
сравнению 2,5% в среднем по республике. Безработица, прежде всего, охватывает женские трудовые ресурсы и молодёжь. Из числа всех официально зарегистрированных безработных по области за 2002 г. – 7,5 тыс. человек (49,3%) составили женщины, а 12,1 тыс. человек из них (79,6%) – молодёжь в возрасте 18–29 лет.

Начиная с 2003г., в ГБАО сокращается число зарегистрированных безработных и в 2014 г. их численность составила лишь 3,5 тыс. человек. Но это вовсе не связано с развитием экономики области, а с усложнением условий регистрации в службах занятости, низким уровнем и коротким сроком оплаты пособия по безработице, а самое главное, резким ростом численности трудовых мигрантов, уезжающих из области на поиск более достойной работы в другое государство.

Слабый рост новых рабочих мест, высокий уровень безработицы, в особенности среди молодежи, а также значительные региональные различия считаются основными стимулирующими факторами трудовой миграции из области. В связи с этим становится ясно, что политические решения, направленные на реформы национальных систем образования и рынка труда, остаются главным приоритетом.

В последние десятилетия ГБАО была ареной активных миграционных процессов.

Рис. 8. Численность занятых на внутреннем и внешнем рынке труда (тыс. человек)



Источник: Рынок труда в Республике Таджикистан, 2014 г., с. 46; Миграционная служба при Министерстве труда, миграции и занятости Республики Таджикистан; Агентство по труду и занятости по ГБАО.

Численность трудовых мигрантов из ГБАО с 9155 человек в 2000г. увеличилась до рекордной - 56143 человек в 2014г., увеличилась в 6,1 раза или составляет 46,5 % трудовых ресурсов области. Особенно массовый характер этот процесс принимал в Шугнанском, Рошткалинском и Рушанском районах. Здесь численность трудовых мигрантов в 2015г. превышала число наёмных работников в экономике на 5,4 раза. Хотя темпы роста численности трудовых мигрантов в указанных районах были не самые высокие в области по сравнению с другими районами, которые объясняются высоким оттоком.

По данным миграционной службы, количество трудовых мигрантов в 2015 году из ГБАО составило порядка 56143 человек, из которых 50805 (90%) - мужчины, 5338(10%)- женщины. Большинство домохозяйств области из сельской местности вовлечены в орбиту внешней трудовой миграции. Во многих сельских семьях вся взрослая мужская часть находится на заработках в России.

Основная масса трудовых мигрантов из ГБАО составляет молодёжь в возрасте от 18 до 29 лет, количество которых составляет 34117 человек.

Таблица 6.14.

Основные направления трудовой миграции из ГБАО.

Страна	Число трудовых мигрантов, тыс.чел.	Доля от общего числа мигрантов, %
Россия	54378	97%
Киргизия	540	0,9%
Казахстан.	1016	1,8%
Другие страны	200	0,3%
Итого:	56143	

Источник: Миграционная служба при Министерстве труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан - Душанбе, 2014.

Количество трудовых мигрантов из ГБАО, работающих за пределами республики, с каждым годом увеличивается.

Основной страной для трудовой миграции жители ГБАО выбирают Россию. В 2014 году в Россию выехало порядка 54378 человек.

Основные пункты трудовой миграции в России – это, прежде всего, крупные мегаполисы – Москва, Московская область, Санкт–Петербург, а также промышленно развитые города – Екатеринбург, Самара, Челябинск, Новокузнецк, Новосибирск, Краснодар, Сочи, Тверь, где есть возможность найти работу.

Главным фактором «притягивающим» трудовых мигрантов из области в Россию является экономическое преимущество России по сравнению с

другими странами СНГ. Россия в основном использует рабочих и специалистов из области в строительстве, транспорте, ЖКХ, в сфере услуг.

Объёмы денежных переводов из года в год продолжают возрастать. По доле денежных переводов в последние 3 года Таджикистан занимает лидирующее положение среди стран СНГ. Ранее представитель Национального банка Таджикистана сообщил «Интерфаксу», что из общего потока поступающих в страну денег невозможно выявить, какова доля переводов трудовых мигрантов, а какова - взаиморасчётов мелких предпринимателей. Однако, принимая во внимание, что на территории России работает 641 тыс. таджикских граждан (по данным миграционной службы РТ), Нацбанк считает, что не менее 95% объёма денежных переводов из России в Таджикистан представляют собой именно заработки мигрантов.

Рис. 9. Динамика денежных переводов в ГБАО.



Источник: Представительство Национального Банка Таджикистан по ГБАО

С 2004 по 2014 годы посредством банковской системы физические лица перевели из-за рубежа в область около 252 млн. долл.

Максимальное поступление денежных переводов приходилось на 2013г.- 59 млн. долл., на одного жителя области в среднем приходилось 268,1 долл.; в 2014 году денежные переводы по сравнению с 2013 годом уменьшились на 8,4 %.

Экономический спад и запрет на выезд в Россию привёл к потере рабочих мест мигрантами, а падение курса рубля снизило реальные доходы мигрантов, что привело к снижению объёма денежных переводов в долларовом исчислении.

Примерно 75-80% фонда жизненных средств населения области формируется за счёт денежных и других поступлений от внешних трудовых мигрантов.

Побочные эффекты санкций против России влияют на макроэкономические перспективы Таджикистана, как страны наиболее тесно экономически связанной с Россией. Экономический спад в России вызывает сокращение ремиссий таджикских мигрантов, что потенциально чревато повышением уровня безработицы.

Экспертами отмечается, что украинский кризис и санкции против России отразятся на денежных переводах трудовых мигрантов из России в области. Азиатский банк развития в своих новых прогнозах об экономическом положении Таджикистана в 2015 году предупреждает об уменьшении объёма денежных переводов трудовых мигрантов. Пресс-служба Центробанка России в своем письменном ответе радио «Озоди» отмечает, что по предварительным данным, объём денежных переводов таджикских мигрантов по сравнению с прошлым годом может сократиться примерно на 30%. Такая ситуация складывается впервые с 2009 года. Это означает, что мы должны готовиться к подобному развитию событий. Что касается перевода денежных средств трудовыми мигрантами семьям, на родину и насколько они способствуют повышению инвестиционных возможностей, информация не полная и противоречивая.

Нужно учесть, что какая бы сумма денежных переводов не поступила в инвалюте от трудовых мигрантов, она, как правило, будет как минимум в восемь раз меньше объёма произведённой продукции и оказанных платных услуг населению в странах пребывания мигрантов. Мигранты, работая за рубежом, тем самым вносят значительный вклад в развитие других стран. Поэтому их трудовой вклад всегда многократно превышает сумму денежных переводов на родину. Отсюда вывод – лучше создать рабочие места в экономике республики, и полностью использовать рабочую силу на благо самой страны, избавить работников от мытарств и унижений на чужбине, чем ограничиваться урезанной выгодой. Внешняя трудовая миграция должна рассматриваться, как временная, вынужденная мера, а не стратегическая задача в решение самой насущной проблемы рынка труда республики.

Отношение гражданского общества к внешней трудовой миграции

Отношение в обществе к внешней трудовой миграции (ВТМ) не однозначно. Представитель общественного объединения «Мадина хамкори» считает, что ВТМ для ГБАО является панацеей решения проблемы занятости и, что ранее и ныне экономически отсталые страны прибегали и прибегают к данному методу решения вопроса рынка труда.

Представитель общественного объединения «Хирад» считает, что не берётся в расчёт тот факт, что трудовые мигранты в надежде найти хорошо оплачиваемую работу вынуждены часто жертвовать почти всем, и есть немало примеров, и самой жизнью. Как правило, они заняты на самой тяжёлой, неквалифицированной, непрестижной работе, на которой не

работают коренные жители, титульная нация, с низкой заработной платой, плохими условиями труда, быта и отдыха. Неорганизованные трудовые мигранты, как правило, являются самыми уязвимыми, бесправными и социально не защищёнными категориями работников.

Трудовая миграция за границу стала фактором, оказывающим решающее влияние на систему жизнеобеспечения практически подавляющего большинства семей в области. При этом данное явление имеет как положительные, так и отрицательные последствия.

Позитивными социально-экономическими факторами трудовой миграции участники фокус-группы в г. Хороге с сотрудниками Агентства по труду и занятости, отделами миграционной службы, считают:

- повышение работниками–мигрантами квалификации,
- приобретение новой профессии, специальности,
- снижение напряженности на внутреннем рынке труда, не имея возможность найти место работы в республике, трудовые мигранты попали бы в ряды безработных, что привело бы к росту общего уровня безработицы,
- ослабление напряженности на внутреннем рынке труда,
- уменьшение количества безработных,
- валютные поступления на родину и возможность использования их, наряду с нуждами семьи, для инвестиций в национальную экономику,
- расширение мировоззрения трудовых мигрантов.

Отрицательными последствиями трудовой миграции участники фокус-группы в г. Хороге считают:

- без родительской опеки остаются дети и это влияет на их воспитание
- увеличение разводов среди семей
- влияет на распространения детского труда
- распространение инфекционных болезней в области
- имеют место огромные потери человеческого капитала, большинство трудовых мигрантов за рубежом не работали по своей специальности и их навыки и квалификация, приобретённые до отъезда, как правило, обесцениваются
- вступление трудовых мигрантов в различные террористические организации
- за рубеж выезжают представители самых активных возрастных групп (от 25 до 48 лет), у которых наиболее высокий уровень производительности труда.

Занятость трудовых мигрантов на рынке труда

В связи с кризисом в экономике России - тысячи трудовых мигрантов теряют рабочие места в России и вынуждены вернуться на родину, это

приведёт к сложности в их трудоустройстве на внутреннем рынке труда, что способствует ухудшению социально – экономического положения в ГБАО.

Таблица 6.15.

Численность трудовых мигрантов выехавших и вернувшихся на родину.

Годы	Выехали в трудовую миграцию	Возвратились из трудовой миграции
2014(январь - июнь)	14924	10832
2015(январь - июнь)	11929	13718

За первые четыре месяца 2015 года, по сравнению с 2014 годом, численность трудовых мигрантов, выехавших за пределы РТ, уменьшилась на 2995 чел(8%), а вот число вернувшихся на родину выросло на 2886 чел. (8%).

Таблица 6.16.

Количество возвратившихся трудовых мигрантов за 2015 года.

№п/п	Город, районы	Количество	Муж.	Жен
1.	Хорог	188	92	96
2.	Шугнан	418	234	184
3.	Рошткаля	290	187	103
4.	Рушон	120	74	46
5.	Ванч	160	124	36
6.	Ишкашим	174	146	28
	Итого:	1350	857	493

Источник: Миграционная служба по ГБАО.

Из общего числа трудовых мигрантов 1350чел, возвратившихся трудовых мигрантов мужчины составляют- 857(64%), женщины – 493(37%).

Опрос возвратившихся трудовых мигрантов.

Для выявления профессиональных навыков трудовых мигрантов проведён опрос возвратившихся трудовых мигрантов в городе Хороге, Шугнанском, Рушанском, Ишкашимском, Ванчском и Рошткалинском районах ГБАО. Для проведения опроса составлен вопросник.

Перед началом полевых работ были проведены пилотажные интервью с трудовыми мигрантами. Согласно пилотному исследованию, средняя продолжительность интервью составила в среднем около 30-40 мин. Как таковые, формулировки вопросов были понятны респондентам, и особых проблем при интервью не вызывали. Опросы проведены совместно с

сотрудниками миграционной службы, а также согласованы с хукуматами города Хорога, Шугнанского, Рошкалинского, Рушанского, Ванчского, Ишкашимского районов ГБАО.

Опрос охватил 152 трудовых мигрантов:

№п/п	Город, район	Количество опрошенных
1.	Хорог	38
2.	Шугнан	22
3.	Рошткала	20
4.	Рушан	21
5.	Ишкашим	21
6.	Ванч	30
	Итого:	152

1. Пол трудовых мигрантов:

Мужчины – 110 чел. (73%)

Женщины – 42 чел. (27%)

2. Возраст трудовых мигрантов

18- 30 лет	30-45 лет	46-55 лет.
97	49	6

Основная масса возвратившихся трудовых мигрантов составляет молодёжь, в возрасте от 18 до 30 лет, количество которых составляет 97 человек (65%).

3. Семейное положение трудовых мигрантов:

имеют семьи - 102 чел. (68%),

не имеют семей -50 чел. (37%).

4. Количество детей в семье: семьи, имеющие 1 ребенка – составляет 31 чел., 2 детей - 26 чел., 3 детей -13 чел., 4 детей -13 чел., 5 детей - 5 чел., 8 детей – 2 чел. не имеют детей – 12 человек.

5. Образование трудовых мигрантов: Были получены следующие данные:

- среднее образование имеют - 78 чел. (52%);
- начальное-профессиональное образование - 17 чел. (11%);
- средне-специальное образование – 10 чел. (6%);
- высшее образование -44 чел. (29%).
- краткосрочные профессиональные курсы -3 чел (2%)

6. Специальность трудовых мигрантов по диплому

п/п	Специальности	Количество респондентов
-----	---------------	-------------------------

1.	Бухгалтер	1
2.	Медицинская сестра	5
3.	Экономист	8
4.	Информационные технологии	1
5.	Водитель	8
6.	Учитель математики	3
7.	Электрик	7
8.	Эколог	1
9.	Геолог	4
10.	Учитель физкультуры	1
11.	Учитель русского языка	5
12.	Учитель физики	4
13.	Инженер	1
14.	Искусствовед	2
15.	Электромонтёр	2
16.	Товаровед	1
17.	Таможенное дело	1
18.	Автослесарь	1
19.	Филолог	1
20.	Связист	1
21.	Менеджер	1
22.	Историк	2
23.	Юрист	1
24.	Товаровед	1
25.	Инженер-связист	1
26.	Агроном	2
27.	Плотник	1
28.	Механик	1
29.	Инженер - электрик	1
30.	Оператор	1
31.	Учитель английского языка	2
32.	Портной	1
33.	Врач	1
34.	Ветеринар	1
35.	Не имеют специальность	75
	Итого:	152

Профессиональный уровень трудовых мигрантов показывает низкое качество трудовых ресурсов. Так, как показывает опрос, 50% трудовых мигрантов до отъезда не имели никакой профессии.

7. Что заставило Вас уехать в трудовую миграцию? - трудовые мигранты назвали следующие причины:

- низкая заработная плата в области – 82 чел. (54%)
- отсутствие работы в области - 66 чел. (44%)
- получить профессию, навыки работы - 4чел.(1%)

Молодёжь области утверждает, что «не видят никаких перспектив для относительно нормальной жизни в ГБАО, тем более для её устройства. На Памире бесполезно тратить молодые годы – это место для стариков и пенсионеров». Кроме одного шестого пункта, другие причины миграции являются исключительно вынужденными и связаны с устройством собственной жизни и обеспечением насущных потребностей семьи.

Эти и другие факторы побуждают трудоспособное население в поиске достойно оплачиваемой работы мигрировать за пределы региона в другие страны СНГ и дальнего зарубежья.

8. Сколько лет работали в трудовой миграции? Получены следующие данные от респондентов:

- от 1 до 5 лет работали – 110 чел. (73%);
- от 6 до 10 лет – 32 чел.(21%);
- от 11 до 15 лет - 10 чел.(6%).

9. Когда вы вернулись из трудовой миграции?

- менее 2 месяцев - 30 чел (20%)
- менее 3 месяцев - 18 чел.(12%)
- менее 4 месяцев - 24 чел. (15%)
- менее 5 месяцев - 35 (23%)
- менее 6 месяцев - 8 чел. (5%)
- более 6 месяцев - 37 чел. (25%)

10. Из какой страны вы вернулись?

- из России – 152 чел.(100%)

11. Из каких городов России вы вернулись?

- из города Москвы - 119 чел. (76%)
- Московская область – 7 чел. (4%)
- Краснодар -1 чел. (0,6%)
- Тверь – 12 чел. (8%)
- Тюмень -3 чел.(2%)
- Волгоград -1 чел.(0,6%)
- Владивосток -1 чел.(0,6%)
- Санкт–Петербург -1 чел.(0,6%)
- Хабаровск – 1чел.(0,6%)
- Екатеринбург -2 чел.(1,2%)
- Иркутск -1 чел.(0,6%)
- Сочи – 1 чел.(0,6%)
- Челябинск – 2чел.(1,2%)

- Белгород – 1чел.(0,6%)

12. Какая была главная причина вашего возвращения домой?

Респонденты указали следующие причины:

- в связи с нарушением миграционного законодательства введён запрет на въезд в страну - 103 чел.(70 %);

- потеря рабочего места, в связи с кризисом в стране пребывания - 24 (16 %)

- трудности в сдаче экзаменов по русскому языку, истории России - 15чел.(10%)

- отсутствие средств для получения разрешительных документов для трудовой деятельности (оформление патента) -10чел.(6%)

70% трудовых мигрантов возвратились на родину, в связи с запретом на въезд. Запрет на въезд для трудовых мигрантов имеет непосредственно моральное и материальное последствие. В связи с запретом трудовой мигрант несёт не только финансовые убытки, но и большую физическую и психологическую нагрузку. Не секрет, что для большинства из них работа в России является единственным источником материального обеспечения своей семьи.

13. В какой отрасли работали?

-в строительстве - 89чел.(59%);

-в торговле - 20чел.(13%);

-в сфере услуг -19чел.(12%).

-на транспорте -11 чел. (7%);

-в общественном питании – 8 чел. (5%);

-ЖКХ - 3чел.(2%)

- сельское хозяйство – 2чел.(2%)

Россия, в основном, использует трудовых мигрантов из области в строительстве, транспорте, торговле, общественном питании и сфере услуг. 59 % трудовых мигрантов в России работали в строительной отрасли.

Корни проблемы трудовой миграции из ГБАО в Россию были заложены еще в советском государстве по объективным причинам. Это связано с наличием строительных батальонов в СССР.

Строительные батальоны использовались в гражданском деле во времена СССР самым активным образом. Ежегодно, из ГБАО в строительные батальоны СССР призывались не менее 5 тысяч призывников на два года службы. Современные трудовые мигранты из ГБАО на российском рынке труда восполняют именно эти ниши.

14. По какой профессии работали?

№п/п	Наименование профессии	Число респондентов
1.	Домработница	3

2.	Штукатур	15
3.	Электрик	14
4.	Сантехник	6
5.	Охранник	1
6.	Продавец	7
7.	Водитель	14
8.	Бармен	1
9.	Упаковщик	2
10.	Мёрчендайзер	2
11.	Арматурщик	10
12.	Каменщик	15
13.	Сварщик	4
14.	Маляр	2
15.	Грузчик	1
16.	Уборщица	6
17.	Мойщик машин	1
18.	Крановщик	2
19.	Социальный работник	3
20.	Пекарь	1
21.	Кладчик	1
22.	Посудомойщица	1
23.	Плотник	2
24.	Дворник	3
25.	Агроном	1
26.	Кондитер	1
27.	Садовод	1
28.	Разнорабочие	30
	Итого:	152

Исследования показали, что только 9 чел. (6%) трудовых мигрантов работали по своей специальности, указанной в дипломе: в качестве водителя – 8чел, агроном – 1 чел. Если 75чел.(50%) трудовых мигрантов до отъезда не имели никакой профессии, то во время пребывания в трудовой миграции 45 чел. приобрели новые навыки. 30 трудовых мигрантов отметили, что приобрели новые навыки после посещения курсов, организованных Представительством Фонда Ага-хана в городе Москве для граждан Таджикистана в профессионально-технических лицеях города Москвы по строительным профессиям. После окончания курсов и сдачи экзаменов трудовые мигранты получили сертификат по профессиям: штукатур, электрик, сантехник, арматурщик, каменщик, сварщик, маляр. 15 трудовых мигрантов получили новые навыки на организованных работодателями курсах на рабочем месте, по профессиям: бармен, продавец, упаковщик, мерчендайзер, водитель общественного транспорта. 51 % - трудовых

мигрантов работали по профессиям - грузчик, уборщица, разнорабочий, посудомойка, не требующих квалификации.

15. Размер заработной платы трудовых мигрантов. Респонденты ответили следующим образом.

- 15 чел.(10%)- от 30000 до 35000 рублей
- 112 чел.(75%)-20000 -25000 рублей;
- 23 чел. (15%)- получали от 15000-20000 рублей

Средней размер зарплаты трудовых мигрантов, работающих в России до кризиса, составлял 700 долларов США в месяц, что почти в семь раз превышает среднюю зарплату штатного работника в организациях ГБАО (100 долл. США)

16. Основные назначения посланных денег в период трудовой миграции своим семьям мигранты охарактеризовали следующим образом:

- на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости – 95 чел. (63%);
- на образование детей - 26чел. (17%);
- на строительство и ремонт жилья - 31 чел. (20%).

17. Искали ли вы работу после возвращения из трудовой миграции?

Получены следующие ответы: искали работу 108 чел. (75%), не искали работу 36 чел. (5%).

18. В какой отрасли вы искали работу в области?

Получены следующие ответы от трудовых мигрантов:

- строительство – 65чел. (43%);
- образование – 15 чел.(10%);
- транспорт – 12 чел. (8%);
- здравоохранение – 6 чел. (4%);
- сфера услуг – 4 чел. (2%);
- геология – 4 чел. (2%);
- связь – 4 чел. (2%).
- общественное питание – 2 чел. (1,3%);
- сельское хозяйство – 2чел.(1,3%)
- в банке -1 чел.(0,5%)
- в искусстве – 1чел.(0,5%)
- в различных отраслях, где есть работа - 5чел. (3%)

Вернувшись на родину, трудовые мигранты ищут возможность трудоустройства на хорошо оплачиваемых работах. Трудовые мигранты, имеющие строительные профессии надеются, что в скором времени начнётся строительство Университета Центральной Азии в городе Хороге и у них

появится возможность трудоустроиться на данном объекте. Трудовые мигранты, имеющие высшее и среднее специальное образование хотели бы трудоустроиться по своей специальности по диплому.

19. Каким способом вы искали работу. Были получены следующие ответы от респондентов:

- личные контакты через родственников, знакомых, друзей- 68 чел.(45 %);
- объявления о вакансиях, размещение в СМИ – 23 чел.(15%);
- поиск в интернете - 20чел (13 %);
- обращался в Агентство по труду и занятости – 8 чел (5 %);
- не искали работу – 33чел (22 %).

Меньше всего трудовые мигранты обращались в Агентство труда и занятости населения. Причина низкого обращения трудовых мигрантов по поводу трудоустройства в агентства занятости является неосведомленность о деятельности данной службы в области.

Сотрудники Агентства по труду и занятости считают, что появившиеся вакансии в районах области не доходят до Агентства по труду и занятости и быстро заполняются, т.к. на одну вакансию претендуют от 8 до 10 человек. Это, например, наблюдается в Рушанском и Ишкашимским районах.

Опрос показал, что большинство трудовых мигрантов ищут работу, используя личные контакты. Используя личные контакты 31 (18%) человек трудоустроились в различных организациях области.

Трудоустройство трудовых мигрантов

№п/п	организация	Должность	количество
1.	Государственные органы исполнительной власти	Специалист	3
2.	Прокуратура	Компьютерщик	1
3.	Таджиктелеком	Инженер	1
4.	Таджик телеком	Специалист	1
4.	Средняя школа	Учитель русского языка	1
5.	Поликлиника	мед. Сестра	2
6.	Дворец культуры	Певец	1
7.	Частное строительное предприятия.	Каменщики , штукатуры, сварщики, водитель	9
8.	Дехканское хозяйство	Работники	8

9.	Ресторан	Официантка	2
10.	Средняя школа	Электрик	1
11.	Салон красоты	Парикмахер	1
	Итого:		31чел.

20. Заработная плата, которая устраивает вас?

1. 500 сомони – 8 чел.(5%)
2. 800 сомони – 26 чел.(17%)
3. 1000 сомони – 38 чел.(25%)
4. 1500 сомони – 32 чел.(21%)
5. более 1500 сомони – 21чел. (14%)

21. Думали вы об открытии собственного бизнеса?

- Да – 30
 Не знаю - 6

22. В какой отрасли хотели открыть свое дело?

- деханское хозяйство – 4
 пчеловодство – 4
 производство строительных материалов – 1
 строительство - 10
 торговля - 6
 транспорт - 4 чел.
 Общественное питание - 1 чел

Те, кто хотел бы заниматься предпринимательством, высказали заинтересованность в создании бизнеса в сфере торговли, общественного питания, услуг, ремонта автомобилей.

23. Почему вы выбрали именно эту отрасль?

Приобрели навыки в данной отрасли в трудовой миграции - 30 чел.

23. У вас есть необходимый первоначальный капитал для вложения свой бизнес?

да – 3 чел., нет- 27чел.

Используя накопленные личные средства, 3 чел. открыли своё дело:

- в сфере производства строительных материалов(цементных блоков)- 1чел..
- дехканское хозяйство - 1 чел.
- пчеловодство – 1 чел.

Международная организация по миграции в сотрудничестве с общественным объединением «Мадина-хамкори» организовали курсы «Основы бизнеса» для 12 женщин, возвратившихся трудовых мигрантов из города Хорога. По завершении курса МОМ предоставила им гранты в размере 2000 дол. США для организации коллективного бизнеса.

Потребность рынка труда ГБАО в кадрах

В ГБАО действуют 1400 предприятий и организаций, из них: государственные учреждения - 587, коллективные и частные - 802, смешанные, с иностранным участием - 11.

Для определения потребности рынка труда ГБАО в кадрах был проведён опрос работодателей в городе Хороге, Шугнани, Рушани, Ишкашиме, Ванче и Рошткалинском районах. Проведение опроса было согласовано с хукуматами области. Для проведения исследования использовался вопросник, составленный информационно-исследовательским центром «Соцсервис». Опрос проводился совместно с сотрудниками Агентства по труду и занятости.

Таблица 6.17.

Выборка предприятий по формам собственности

№ п/п	Города, районы	Кол. предпр.	Госуд. предпр.	Акцион. общест.	ООО	Совмест. предпр.	Частн. предп.
1.	Хорог	10	4	1	3	1	1
2.	Шугнан	5	3		1		1
3.	Рошткала	5	2		2		1
4.	Рушан	5	2	1	1		1
5.	Ишкашим	5	2	1	1		1
6.	Ванч	5	2	1	1		1
	Итого:	35	15	4	9	1	6

Опрос охватил 35 действующих предприятий и организаций области, в том числе: государственные организации - 15 (34%), акционерные общества – 4(14%), общества с ограниченной ответственностью - 9 (28%), частные предприниматели - 6 (17%) , совместные предприятия - 1 (5%).

Рис. 10. Основной вид экономической деятельности предприятия.



Опрос работодателей и сотрудников Агентства по труду и занятости выявил потребность в кадрах на предприятиях и в организациях области.

Таблица 6.18.

Востребованные специальности на рынке труда ГБАО

№п/п	Название специальности	Образование	Здравоохранение	Промышленность	Строительство	Энергетика	Связь	Транспорт	Общ.питание
1.	Учителя: русского языка	6							
2.	Математика	5							
3.	Физика	5							
4.	Химия	7							
5.	Английский язык	4							
6.	География	5							
7.	Информатика	4							
8.	Биология	3							
9.	ОВП	1							
10.	Трудовое обучение	4							
11.	Врачи: невропатолог, терапевт, детский врач, лор, стоматолог, рентгенолог,		21						
12.	Инженер			1	1				
13.	Электрик			3	4	1			
14.	Газосварщик			4	5				
15.	Штукатур				22				

16.	Изготовитель арматурных сеток и каркасов				15				
17.	Сантехник				7				
18.	Водитель автокрана								
19.	Плотник				5				
20.	Повар								4
21.	Слесарь по ремонту автомобилей							1	
22.	Контролеры					2			
23.	Официантки								4
24.	Слесарь по ремонту компьютерной техники						1		
	Итого:	44	21	8	60	3	1	1	8

Исследование показало, что потребность в кадрах в отраслях экономики составляет 142 человека по 24 профессиям:

- в сфере образования - 44 человека по 10 специальностям,
- здравоохранение - 21 человек по 6 специальностям,
- строительство – 60 человек по 7 профессиям,
- промышленность – 8 человек по 3 профессиям,
- энергетика – 3 человека по 2 профессиям,
- общественное питание – 8 человек по 2 профессиям,
- связь - 1 человек по 1 профессии,
- транспорт - 1 человек по 1 профессии.

Наибольший рост вакансий отмечен по таким профессиям как: учителя, врачи, штукатуры, изготовитель арматурных сеток и каркасов, сварщик.

Легче всего трудоустроиться на рынке труда области по строительным профессиям. Превышает предложение спрос на такие профессии как экономист, юрист.

В целом, перечень требований работодателей к соискателям рабочих мест сводится к следующим:

1. Опыт работы
2. Специальные (дополнительные) знания
3. Квалификационные требования.

Таким образом, можно утверждать, что работодатели всё чаще ориентированы на уже готовую квалифицированную рабочую силу.

По данным Агентства по труду и занятости ГБАО, на начало 2015 года 60% от общего числа вакансий в службе занятости составляют рабочие вакансии по строительным профессиям.

Сравнение ответов на вопрос №14 Анкеты – «По какой профессии работали?» (квалификация, приобретённая в трудовой миграции) - и таблицы 6.18 («Востребованные специальности на рынке труда ГБАО»)

говорит о том, что из 24 востребованных профессий на рынке труда - только 6 профессиям соответствуют навыки трудовых мигрантов. Большинство трудовых мигрантов нуждаются в своём профессиональном развитии.

Трудовые мигранты считают важным получение специальности, которая нужна для трудоустройства. Они считают, что получение профессии поможет им в дальнейшем найти высокооплачиваемую работу в области. Наибольшее число мигрантов хотели бы получить востребованную специальность, но не имеют информации, где можно за короткий срок получить профессию. Трудовым мигрантам, приобретшим умения и навыки по строительным специальностям во время своей трудовой деятельности в Российской Федерации, а таких набирается 31%, нужен документ, подтверждающий их квалификацию по данным профессиям, который даёт им шанс в будущем на высокооплачиваемую работу.

Усовершенствование информационных систем рынка труда, в том числе проведение тщательного анализа спроса и предложения рабочих кадров, наряду с согласованием политики рынка труда с региональными и местными потребностями, обеспечение занятости трудовых ресурсов, а также повышение числа активных мер на рынке труда и усиление их направленности на представителей наиболее уязвимых групп населения (молодёжь), - это лишь некоторые ключевые аспекты необходимой политики.

Рассматривая экономические, демографические вызовы и проблемы занятости в области, прежде всего, необходимо удовлетворить потребность в рабочих местах. Необходимы меры по развитию частного сектора, чтобы улучшить деловую окружающую среду и инвестиционный климат. Более гибкая налоговая политика необходима для создания условий для ускорения роста в приоритетных секторах экономики: энергетике, горнодобывающей промышленности, в туризме. Государство должно определить приоритетные секторы с максимальным потенциалом развития продуктивной занятости в области. Привлекая опыт других стран, налоговое законодательство должно предусмотреть социальные режимы налогообложения, поощрять инвестиционную, предпринимательскую деятельность в секторах малого бизнеса, конкурентоспособного производства, ориентированного на импортозамещение.

Созданию новых рабочих мест и развитию сектора малого и среднего бизнеса должны способствовать мероприятия по устранению институциональных и правовых барьеров, доступа к кредитованию и предоставление возможностей для профессиональной подготовки будущих предпринимателей. Мигрантам, желающим вернуться в страну происхождения, необходимо оказать специальную поддержку, в частности, посредством предоставления информации и консультационных услуг о возможностях открытия бизнеса и существующих схемах образования для предпринимателей. В свою очередь, правительство должно создать механизмы по оценке и признанию формального и спонтанного

профессионального образования, приобретённого мигрантами во время пребывания за границей.

Схема 1. Схема обучения и трудоустройства трудовых мигрантов



Организация процесса обучения и трудоустройства мигрантов в соответствии с потребностями рынка труда позволит облегчить проблему социальной адаптации мигрантов, снизить факторы риска, которые делают мигрантов более уязвимыми и социально незащищёнными.

Для занятости трудовых мигрантов необходимо законодательно предусмотреть создание таких организационно-правовых форм предпринимательства, как малые предприятия, с обязательной упрощённой процедурой регистрации в качестве юридического лица, основанной на численности занятых. Это будет способствовать легальной занятости трудовых мигрантов, позволит активизировать трудовых мигрантов, значительно расширит самозанятость, повысит инвестиции, повысит уровень трудовых доходов.

Выводы

- экономический спад в России привёл к потере рабочих мест трудовыми мигрантами, а падение курса рубля снизило реальные доходы мигрантов, что привело к снижению объёма денежных переводов в долларовом исчислении в области;
- возвращение трудовых мигрантов в большом количестве создаёт сложности трудоустройства на внутреннем рынке труда и увеличение количества безработных в области;
- возврат трудовых мигрантов из России негативно влияет на средневзвешенное значение реальных доходов трудовых мигрантов, которые формируют платёжеспособность населения области;
- заявки, которые поступают в службу занятости, не в полной мере отражают ситуацию на рынке труда. Вакансии службы занятости чаще относятся к наименее низкооплачиваемым рабочим местам. Не все работодатели (и не по всем профессиям) подают сведения о вакантных рабочих местах в Агентство по труду и занятости населения;

- большинство трудовых мигрантов за рубежом не работали по своей специальности и их навыки и квалификации, приобретённые до отъезда, как правило, обесценились;

- трудовые мигранты, работая за рубежом, приобрели новые навыки, достаточные для занятости на внутреннем рынке труда, в таких сферах, как строительство, транспорт, общественное питание и услуги;

- учитывая масштабы возвращения трудовых мигрантов из России, численность которых исчисляется сотнями тысяч людей, то можно твёрдо быть убеждённым, что в настоящее время масса людей нуждается в поддержке такого рода института, как центр реинтеграции трудовых мигрантов;

- внешняя трудовая миграция должна рассматриваться, как временная, вынужденная мера, а не стратегическая задача в решении самой насущной проблемы рынка труда области;

- проблема возвращения трудовых мигрантов требует тщательного изучения и анализа. Она важна с точки зрения социально-экономического и политического вопроса;

- возвращение трудовых мигрантов в большом количестве может привести к непредвиденным социальным последствиям, снижению уровня жизни населения, обострению криминальной ситуации, воровству, к незаконному обороту наркотиков.

На решение обозначенных проблем предлагаются следующие рекомендации:

- Министерству труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан, Агентству по статистике необходимо выработать механизм по учёту этой категории мигрантов. Сбор данных и обновление базы данных должно осуществляться на ежемесячной основе, относительно количества выдворенных, устроенных на работу в пределах страны, и т.д.
- Создать Координационный совет по проблемам занятости возвратившихся трудовых мигрантов
- Подготовить предложение для правительства Российской Федерации по проведению миграционной «амнистии». Этот вопрос необходимо обсуждать на ближайшем саммите глав государств СНГ
- Агентства труда и занятости должны быть усилены и преобразованы для большого охвата безработных и ориентированы на их нужды. Необходимо реализовать все меры по улучшению качества своих услуг на рынке труда
- Создать в области Центр реинтеграции трудовых мигрантов для оказания всесторонней помощи и необходимых услуг трудовым мигрантам
- Создать рабочие места в экономике области и полностью использовать рабочую силу на благо самой области, избавить работников от

мытарств и унижений на чужбине, чем ограничиваться урезанной выгодой

- Ускорить строительство Университета Центральной Азии в городе Хороге, гидроэлектростанции «Сановбод» в Рушанском и гидроэлектростанции «Себзор» в Рошткалинском районах, и использовать труд возвратившихся трудовых мигрантов на строительстве данных объектов
- Найти возможности восстановления старых производственных мощностей и на этой основе – сферу приложения труда мигрантов
- Развивать трудоёмкие производства, что позволит поглотить значительную часть рабочей силы
- Выделить земельные участки для возвратившихся трудовых мигрантов в сельских районах для выращивания овощей, фруктов
- Создать небольшие цеха по переработке сельхозпродукции
- Развивать сферу туризма в области
- Налоговое законодательство должно предусмотреть социальные режимы налогообложения, поощрять инвестиционную предпринимательскую деятельность в секторах малого бизнеса, конкурентоспособного производства, ориентированного на импорто-замещение
- Организовать краткосрочные курсы по подготовке и переподготовке по профессиям, востребованным на внутреннем рынке труда и курсы «Основы предпринимательства» в центрах образования взрослых
- Расширить масштабы действия микро-заёмных организаций, ориентировать последние на рост уровня самозанятости населения;
- Оказать реальную поддержку среднему и малому бизнесу, создать благоприятные условия для их развития и поощрять создание дополнительных рабочих мест в этом секторе
- Принять превентивные меры по профилактике правонарушений и предупреждения их среди молодёжи, которая возвратилась из трудовой миграции.

6.2. Исследование проблем возвратившихся трудовых мигрантов в городе Худжанде, Исфаринском и Б. Гафуровском районах Согдийской области.

Тенденции развития процесса трудовой миграции из Согдийской области
Внешняя трудовая миграция стала одним из существенных явлений Согдийской области за последние 15 лет, поглощая огромное количество безработных и экономическо-активного населения области. Резкий рост внешней трудовой миграции из области наблюдается, начиная с 2000 года.

По данным Управления Миграционной службы по Согдийской области, в период с январь по ноябрь 2015 г., из области в поисках работы в другие страны выехали порядка 138 706 граждан, или 9,2% населения области трудоспособного возраста (т.е. женщины в возрасте 15-58, мужчины в возрасте 15-63). Из них, мужчин – 117 876 (85%), женщин – 20 830 (15%).

Возраст трудовых мигрантов Согдийской области Таблица 6.19.

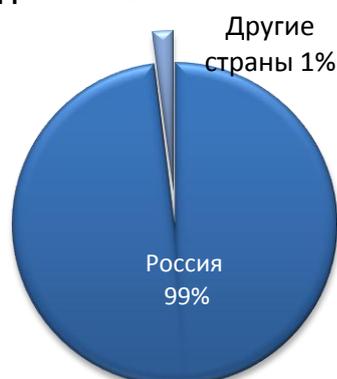
Возраст	Количество	Мужчины	Женщины	Население Согдийской области
до 18	283	254	29	811300
18-29	62 417	54 133	8 284	700200
30-39	44 982	38 058	6 924	343600
40-49	26 696	22 454	4 242	257000
50-54	3239	2319	920	117000
55-59	891	513	378	86100
свыше 60 лет	198	145	53	140300
Итого:	138 706	117 876	20 830	2 445 500

Источники: Управление Миграционной службы по Согдийской области (2015).

Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан (2015), Численность населения Республики Таджикистан на 1 января 2015 года, стр.39.

Основная часть мигрантов из области составляет экономически активное население: молодёжь в возрасте 18-29 лет – 62 417 человек (45%), люди в возрасте 30-39 лет – 44 982 человек (32,4%), 40-49 лет – 26 696 человек (19,2%), 50-54 лет – 3 239 человек (2,3%), 55-59 лет – 891 человек (0,6%) свыше 60 лет – 198 (0,1%). Основной страной для трудовой миграции жители Согдийской области выбирают Россию. В 2015 году в Россию выехало порядка 137 964 человек (99%).

График 1. Основные направления трудовой миграции из Согдийской области в 2015 г., %



Источник: Управление Миграционной службы по Согдийской области (2015)

Таблица 6.20.

Количество трудовых мигрантов по городам и районам Согдийской области

Города и районы	Количество	Мужчины	Женщины	Население	% от населения
Худжанд	10 822	8 020	2 802	172 700	6.3%
Истиклол	674	405	269	15 900	4.2%
Кайраккум	1 779	1 267	512	43 700	4.1%
Чкалов	1 419	1 003	416	32 500	4.4%
Айни	2 793	2 620	173	76 900	3.6%
Ашт	11 489	10 331	1 158	151 600	7.6%
Гончи	10 193	9 346	847	154 300	6.6%
Гаффуров	15 039	12 032	3007	347 400	4.3%
Зафаробод	3 660	3 202	458	67 400	5.4%
Исфара	13 876	11 617	2 259	255950	5.4%
Истаравшан	10 984	9944	1040	241350	4.5%
Канибадам	16 885	12 415	4 470	196 000	8.6%
Мастчох	4 336	4 088	248	113 400	3.8%
Г. Мастчох	43	40	3	22 800	0.2%
Дж.Расулов	11 189	10986	203	125 000	8,9%
Пенджикен	11 882	10 742	1140	271 800	4.4%
Т					
Спитамент	10 700	9 042	1 658	128 700	8.4%
Шахристан	943	776	167	38 500	2.4%
Итого:	138 706	11 7876	20 830	2 455 500	5.6%

Источники: Управление Миграционной службы по Согдийской области (2015),
Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан (2015),
Численность населения Республики Таджикистан на 1 января 2015 года, стр.16-19.

Сегодняшнюю социально-экономическую картину области невозможно представить без трудовой миграции, оказывающей решающее влияние на систему жизнеобеспечения практически подавляющего большинства семей области. Самое большое количество трудовых мигрантов к количеству населения городов и районов Согдийской области составляет: Джаббор Расуловский район – 8,9%, Канибадамский район – 8,6%, Спитаменский район – 8,4%, Аштский район – 7,6%, Гончийский район – 6,6%, г.Худжанд – 6,3%, Исфаринский район – 5,4 %.

В настоящее время Управление Миграционной службы по Согдийской области отмечает сокращение количества трудовых мигрантов, работающих в других государствах. Если в период январь–ноябрь 2014 году в других государствах из области работали 204 885 человек то количество их в период январь-ноябрь 2015 года составило 138 706 человек, то есть сократилось на 66 179 человек (32%).

В 2015 году в Российской Федерации вступили в силу законодательные акты, в соответствии с которыми ужесточено наказание за незаконное пребывание в этой стране. Для легального трудоустройства необходимо приобрести патент, стоимость которого зависит от региона страны. Следующими новшествами стали введение тестов на знания русского языка, истории законодательства России, а также обязательное приобретение полисов медицинской страховки.

По данным Федеральной миграционной службы Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, которые по истечению срока разрешения пребывания будут находиться еще 360 дней нелегально, им запретят въезжать на территорию Российской Федерации на 10 лет, 120 дней незаконного пребывания в России грозит запретом на въезд на 3 года, 270 дней – на 5 лет. Выезд такой категории граждан будет закрыт в день их возвращения на родину при пересечении государственной границы Российской Федерации, и самое главное, что их не уведомляют об этом факте.

Согласно данным Миграционной службы при Министерстве труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан выявлено порядка 324 634 граждан Республики Таджикистана которые нарушили нормы срока пребывания в Российской Федерации. По состоянию на ноябрь 2015 года, в Управление Миграционной службы по Согдийской области зарегистрированы 7 099 возвратившихся трудовых мигрантов.

Таблица 6.21.

Количество зарегистрированных возвратившихся трудовых мигрантов в Согдийской области

Город/ районы	Количество	Мужчин	Женщин	% к мигрантам	% к населению
Худжанд	852	639	213	7.9%	0.5%
Истиклол	399	283	116	59.2%	2.5%
Кайраккум	166	124	42	9.3%	0.4%
Чкалов	33	25	8	2.3%	0.1%
Айни	134	130	4	4.8%	0.2%
Ашт	254	228	26	2.2%	0.2%
Гончи	461	424	37	4.5%	0.3%
Гаффуров	622	497	125	4.1%	0.2%
Зафаробод	114	101	13	3.1%	0.2%
Исфара	1 148	849	299	8.3%	0.5%
Истаравшан	234	212	22	2.1%	0.1%
Канибадам	1 244	920	324	7.4%	0.6%
Мастчох	105	100	5	2.4%	0.1%
Г. Мастчох	3	3	-	7.0%	0.0%
Дж.Расулов	359	354	5	3.2%	0.3%
Пенджикент	520	473	47	4.4%	0.2%

Спитамент	183	155	28	1.7%	0.1%
Шахристан	268	242	26	28.4%	0.7%
Итого:	7 099	5 759	1 340		

Источник: Управление Миграционной службы по Согдийской области (2015)

Исследование показало, что из общего количества возвратившихся трудовых мигрантов мужчины составляют - 81%. Самое большое количество возвратившихся трудовых мигрантов к населению городов и районов Согдийской области составляет: Истиклол – 2,5%, Шахристан – 0,7%, Канибадам – 0,6%, Худжанд – 0,5%, и Исфара – 0,5%.

Наибольшее количество возвратившихся трудовых мигрантов к общему количеству трудовых мигрантов по городам и районам Согдийской области составляет: Истиклол – 59,2%, Шахристан – 28,4%, Кайраккум – 9,3%, Исфара – 8,3%, Худжанд – 7,9%, Канибадам – 7,4%, Горная Масчоҳ – 7%.

На основании выше приведенных данных необходимо отметить, что за последние годы наблюдается тенденция уменьшения количества выезжающих трудовых мигрантов в Российскую Федерацию и увеличение количества возвращающихся граждан страны. По всей вероятности такая тенденция будет продолжаться в связи с кризисом в экономике Российской Федерации.

Основные выводы

В проведенном исследовании была предпринята попытка проанализировать социально-экономические проблемы домохозяйств возвратившихся трудовых мигрантов на примере Согдийской области. Авторы признают, что проведенный опрос не является статистически репрезентативным, позволяющим сделать полноценные общенациональные выводы. Несмотря на это, результаты опроса соответствуют результатам обсуждения проблем вернувшихся мигрантов в фокус-группах.

Анкетным опросом было охвачено 300 человек. В частности, из Худжанда – 100 человек, районов Исфары – 100 человек и Б.Гафурова – 100 человек. Из числа опрошенных большую часть возвратившихся из трудовой миграции составляют мужчины – 235 человек (78%), женщин – 65 человек (22%).

- Исследование показало, что в поисках работы выехали в другие государства в 2015 году 138 706 граждан Республики Таджикистан из Согдийской области, или 9,2% населения области трудоспособного возраста (женщины в возрасте от 15-58, мужчины в возрасте 15-63). Из них, мужчин – 117 876 (85%), женщин – 20 830 (15%).
- Основную часть мигрантов из Согдийской области составляет молодёжь в возрасте 18-29 лет – 62 417 человек (45%). Основной страной назначения для трудовой миграции жители Согдийской области выбирают Российскую Федерацию. Главной причиной,

побуждающей уезжать в трудовую миграцию, является низкая заработная плата и отсутствие работы в области.

- Основными причинами возвращения из трудовой миграции явились те или иные нарушения, повлекшие за собой вынужденный отъезд. В отношении 40% трудовых мигрантов введен запрет на въезд в Российскую Федерацию со сроком от 3 до 5 лет. На 14% трудовых мигрантов отрицательно повлияли кризисные явления в Российской Федерации, что привело к резкому снижению доходов и стало экономически не выгодно работать, не успели собрать необходимые документы для получения разрешения на работу – 43 человека (14%).
- В настоящее время важным фактором сохранения социально-экономической стабильности в республике выступают денежные переводы мигрантов. Поступающие денежные переводы мигрантов трансформируются в различные целевые потоки денежных средств, которые оказывают комплексное воздействие на социально-экономическое развитие области в таких направлениях как: формирование внутреннего платежеспособного спроса населения, снижение уровня бедности, роста импорта потребительских товаров, формирование внутренних сбережений, расходы на образование. Размеры сумм, которые высылали своим семьям в месяц обследованные возвратившиеся трудовые мигранты, составляли: 2 000-10 999 российских рублей (\$26-\$144) – 34,7% опрошенных, 11 000-15 999 российских рублей (\$144-\$196) – 44% опрошенных, 16 000-20 999 российских рублей (\$209-\$275) – 16,3% опрошенных, 21 000-25 999 российских рублей (\$275-\$340) – 3,3% опрошенных, 26 000 российских рублей (\$340) и выше – 1,3% опрошенных.
- Исследование показало, что трудовые мигранты с высшим и средним профессиональным образованием, как правило, отправляют чаще и больше денег, чем мигранты с более низким образованием. Однако, в связи с тем, что все они редко работают за рубежом по специальности, то их навыки и квалификация, имевшиеся до отъезда, как правило, обесцениваются.
- Посланные деньги в основном были потрачены на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости – 39% опрошенных, на образование детей – 32% опрошенных, строительство и ремонт жилья – 15% опрошенных, и погашение кредита – 12% опрошенных.
- Опрос выявил, что возвратившиеся трудовые мигранты были заняты: в строительстве – 88 человек (30%), в общественном питании – 18 человек (6%), в торговле – 60 человек (21%), в жилищно-коммунальном хозяйстве – 67 человек (23%), разнорабочими в различных отраслях – 32 человек (11%), в сельском хозяйстве – 4 человек (1%), на транспорте – 13 человек (4%), и в отрасли промышленности – 4 человек (1%).

- После возвращения из трудовой миграции работу искали – 154 человека (51%), из них нашли работу – 132 человека (86%), не искали работу – 139 человек (46%). Большинство трудоустроенных составляют жители города Худжанда – 72 человек (24% от всех опрошенных). Из числа искавших работу, нашли работу через друзей или родственников – 54 человека (41%), связались с работодателями – 27 человек (21%), через Агентство труда и занятости населения – 28 человек (21%), посредством объявлений в СМИ – 18 человек (14%), создали собственный бизнес – 3 человека (2%).
- 86% вернувшихся трудовых мигрантов, принявших участие в опросе, признались, что навыки и опыт, полученные в течение предыдущих миграций, оказались полезными и помогли найти дома работу.
- Наиболее распространенная причина отсутствия мотивации в поиске работы среди опрошенных вернувшихся мигрантов – неуверенность в том, что найдут работу – 49 человек (35%), ждут сезона – 46 человек (33%), учеба – 3 человека (2%), на пенсии – 5 человек (4%), заняты домашним хозяйством – 9 человек (6%), не хотят работать – 9 человек (6%) и по другим причинам – 18 человек (13%).
- Одна из главных проблем вернувшихся из трудовой миграции состоит в том, что они не регистрируются в качестве безработных в службах занятости в связи с тем, что службы занятости предлагают низкооплачиваемые работы, находятся далеко от места жительства, а также отсутствует информация о данной службе.
- 133 человек (44%) опрошенных ответили, что работая за рубежом, изучили новое ремесло. Подавляющее количество трудовых мигрантов изучили новое ремесло, по строительным профессиям – 73 человека (55%), в торговле – 23 человека (17%), в транспорте – 6 человек (4,5%), в общественном питании – 11 человек (8%), предпринимательское дело – 2 человека (1,5%), в сфере других услуг – 18 человек (13,5%).
- Полученные в ходе опроса данные свидетельствуют в целом о невысоком профессиональном уровне возвратившихся трудовых мигрантов. Опрос показал, что 63% трудовых мигрантов до отъезда не имели никакой профессии. Около 20%, из числа опрошенных, имели нерабочие профессии (бухгалтер, юрист, экономист, педагог, медработник, историк).
- До поездки в трудовую миграцию будущие трудовые мигранты не проявляли особенную заинтересованность в приобретении профессионального или технического образования, поскольку большинство из них работали в секторах, использующих малоквалифицированную рабочую силу. Всего лишь 8% имеют сертификаты, подтверждающие наличие навыков полученных в течение всех предыдущих миграций, что говорит об их низкой трудовой мобильности.

- Таким образом, большинство трудовых мигрантов из области нуждаются в своем профессиональном развитии. В ходе опроса выяснилось, что трудовые мигранты считают важным получение специальности, которая нужна для трудоустройства. Они считают, что получение профессии поможет им в дальнейшем найти высокооплачиваемую работу в области. Наибольшее число мигрантов хотели бы получить востребованную специальность, но не имеют информацию, где можно за короткий срок получить профессию. Среди трудовых мигрантов, приобретающих умения и навыки по строительным специальностям во время своей трудовой деятельности нужен документ, подтверждающий их квалификацию по данным профессиям, который даёт им шанс в будущем на более высокооплачиваемую работу. Вместе с тем, 92% ответили отрицательно на вопрос о наличии сертификата, подтверждающего наличие навыков полученных в течение всех предыдущих миграций. Однако только 39% респондентов хотели бы сертифицировать свои навыки, полученные в течение предыдущих миграций.
- Трудовая миграция существенно влияет на развитие человеческого капитала в РТ, оказывая комплексное воздействие, причем, как позитивное, так и негативное. Мигранты с высшим и средним профессиональным образованием, как правило, отправляют чаще и больше денег, чем мигранты с более низким образованием. Однако, в связи с тем, что все они редко работают за рубежом по специальности, то их навыки и квалификация, имевшиеся до отъезда, как правило, обесцениваются. Профессиональные навыки мигрантов в принимающих странах редко пользуются спросом. Структура занятости таджикских мигрантов в России заставляет их инвестировать в минимальный уровень человеческого капитала, достаточный для уровня занятости в таких секторах экономики как строительство, ЖКХ, транспорт. Поскольку возможности для занятости даже для высокообразованных и профессиональных людей не хватает, домохозяйства не тратят большую часть ресурсов на образование детей. Низкая отдача от образования, как в РТ, так и в РФ (главной стране приёма), ведет к слабому спросу на образовательные услуги и снижает долгосрочное накопление человеческого капитала.
- Согласно опросу, только **25%** респондентов проявили заинтересованность в прохождении курсов для получения новых профессиональных навыков, что говорит об их низкой трудовой мобильности. Из числа проявивших заинтересованность в прохождении курсов для получения новых профессиональных навыков, наиболее популярны профессии парикмахера, бухгалтера, пекаря, повара и электросварщика.
- После возвращения из трудовой миграции лишь 18% пытались начать собственный бизнес. Большинство опрошенных заинтересовано в

получении навыков работы по специальности «Управление собственным бизнесом». Заинтересованность в получении льготного кредита проявили 42% от общего числа опрошенных респондентов, из них 52% не способны обеспечить залог для получения кредита. Причем от общего числа заинтересованных в получении льготного кредита 64% приходится на жителей города Худжанда. Эти цифры корреспондируются с данными о наличии образования у опрошенных. Так из числа опрошенных имеют среднее и высшее профессиональное образование 36,3%. Из них на долю респондентов из Худжанда приходится 59%, на долю Б.Гафурова - 37%, 9% на долю Исфары. Таким образом, на заинтересованность в получении льготного кредита для бизнеса, возможно, влияет уровень профессионального образования.

- При последнем пребывании в трудовой миграции большинство возвратившихся мигрантов почувствовало по отношению к себе притеснения, нарушения их прав, угрозы. По мнению 34% опрошенных, это по большей части происходило со стороны правоохранительных органов; со стороны работодателя и коллег - 18% и 12%, соответственно. Не испытали на себе никаких угроз и нарушение прав личности 34%. Запрет на въезд в РФ, административные наказания и унижения, которым подвергаются мигранты за рубежом, отрицательно влияет на их психологическое состояние и они теряют надежду на будущее в поиске соответствующей работы в Таджикистане. Без достойной работы и средств к существованию, вернувшиеся мигранты становятся дополнительным бременем для остальных работающих членов семьи, которым теперь необходимо работать больше, чтобы прокормить семью и мигранта.
- Следует отметить два важных момента, делающих трудовых мигрантов уязвимыми. Во-первых, малоквалифицированные или неквалифицированные трудовые мигранты вынуждены работать часто в неформальном секторе, так как уровень их образования и квалификации недостаточен для легального рынка труда. Они соглашаются практически на любые условия труда и проживания. Соглашаются работать на основе устной договоренности при приеме на работу или заключении договора из-за чего нередко бывают обманутыми. Во-вторых, трудовые мигранты все-таки недостаточно осведомлены о порядке законного въезда, проживания и устройства на работу. Негативным последствием поведения такого рода является пренебрежение законом со стороны таджикских мигрантов. Часто они не оформляют должным образом или вовремя документы, рассчитывая в случае необходимости использовать личные связи, уговоры или подкуп, т.е. действуя согласно правилам или понятиям неформальных институтов. Низкий уровень информации и правовых знаний

таджикских мигрантов приводит к правонарушениям, что влечет за собой депортацию.⁸³

- Так, опрос показал, что 291 человек (**97%**) опрошенных возвратившихся из Российской Федерации, назвали главными причинами возвращения из трудовой миграции: запрет на въезд – 119 человек (**40%**), депортация – 38 человек (**13%**), экономически не выгодно работать в Российской Федерации в связи с экономическим кризисом – 42 человек (**14%**), не смогли сдать тесты по русскому языку, истории, основ конституции Российской Федерации – 9 человек (**3%**), не успели собрать необходимые документы для получения разрешения на работу – 43 человек (**14%**), по другим причинам – 49 человек (16%).
- Из имеющих запрет на въезд в Российскую Федерацию, со сроком на 3 года – 110 человек (**92%**), более 3 лет – 9 человек (8%).
- В настоящее время область испытывает проблемы возвращения мигрантов из-за рубежа и значительного уменьшения суммы денежных переводов, что может привести к экономической и социальной напряженности, росту безработицы, увеличению уровня бедности и преступности.
- Созрела необходимость для развития диалога в обществе с привлечением всех заинтересованных сторон для разработки адекватной политики и мер с целью сведения к минимуму последствий негативного воздействия кризиса на миграционные процессы и жизнедеятельность граждан области, в связи с чем, создание благоприятных условий по экономической и социальной реинтеграции возвращающихся трудящихся мигрантов, является своевременной и более чем актуальной темой.

⁸³ В начале нового года Россия ввела запрет на въезд на свою территорию 333 тыс. 391 таджикстанцу. Таковы данные Миграционной службы Министерства труда, миграции и занятости населения РФ. В прошлом году миграционные власти Таджикистана предупредили 36 тыс. 292 таджикстанцев о том, что им запрещен въезд в РФ, и просили их воздержаться от поездки в Россию. МС напоминает, что в 2015 году Таджикистан в целях трудовой миграции покинули 552 тыс. 596 граждан Таджикистана, из которых 64 тыс. 667 - женщины. По-прежнему, основная масса таджикских трудовых мигрантов предпочитает работу в России (541 тыс.), далее идет Казахстан (11 тыс.). В прошлом году из трудовой миграции в Таджикистан вернулись около 389 тыс. граждан, из которых 40,6 тыс. составляют женщины, подчеркивает Миграционная служба РФ. «Азия Плюс», 18/01/2016.

Рекомендации

Трудящиеся мигранты по возвращению в Республику Таджикистан сталкиваются с несколькими проблемами, которые необходимо своевременно решать уполномоченным органам государственной власти.

1. Мигрантам, желающим вернуться в страну происхождения, необходимо оказать специальную поддержку, в частности, посредством предоставления информации и консультационных услуг о возможностях открытия бизнеса и существующих схемах образования для предпринимателей.
2. Созданию новых рабочих мест и развитию сектора малого и среднего бизнеса должны способствовать мероприятия по устранению институциональных и правовых барьеров, доступа к кредитованию и предоставление возможностей для профессиональной подготовки будущих предпринимателей.
3. В свою очередь, правительство должно создать механизмы по оценке и признанию формального и спонтанного профессионального образования, приобретенного мигрантами во время пребывания за границей.
4. Организация процесса обучения и трудоустройства мигрантов в соответствии с потребностями рынка труда позволит облегчить проблему социальной адаптации мигрантов, снизить факторы риска, которые делают мигрантов более уязвимыми и социально незащищенными.
5. Для занятости трудовых мигрантов необходимо законодательно предусмотреть создание таких организационно-правовых форм предпринимательства, как малые предприятия, с обязательной упрощенной процедурой регистрации в качестве юридического лица, основанной на численности занятых. Это будет способствовать легальной занятости трудовых мигрантов, позволит активизировать трудовых мигрантов, значительно расширит самозанятость, повысит инвестиции, повысит уровень трудовых доходов.
6. Трудовые мигранты, работая за рубежом, приобрели новые навыки, достаточные для занятости на внутреннем рынке труда, в таких сферах, как строительство, транспорт, общественное питание и услуги.
7. Учитывая масштабы возвращения трудовых мигрантов из России, численность которых исчисляется сотнями тысяч людей, то можно твердо быть убежденным, что в настоящее время масса людей нуждается в поддержке такого рода института, как центр реинтеграции трудовых мигрантов.
8. Трудовым мигрантам нужна более качественная информация. Слишком много решений, касающихся миграции, основаны на слухах и информации от друзей и родственников, нежели четком понимании законодательно установленных прав и обязанностей или должном

знании возможностей на рынке труда. Эти обстоятельства усугубляют проблемы нерегулярной миграции и делают мигрантов более уязвимыми к злоупотреблениям и эксплуатации, а также повышают риск депортации и соответствующих финансовых потерь.

9. Сертификация навыков, полученных вследствие неформального образования мигрантов во время их работы за рубежом, является еще одной проблемой, требующей своего решения в Таджикистане. Обучение признается только тогда, если оно получено в системе формального образования, но навыки полученные, как следствие неформального образования, совершенно не признаются. Министерство труда, миграции и занятости населения в настоящее время пилотирует программу формализации навыков. Используя опыт данной пилотной программы, создаваемые Центры консультирования и подготовки трудовых мигрантов перед выездом за рубеж при Миграционной службе, могли бы так же, как и Центр образования взрослых, периодически организовывать сертификацию навыков вернувшихся мигрантов.
10. У мигрантов при работе за рубежом, в частности, в больших городах, развивается свой социо-культурный капитал. Это приобретенные новые связи, знание русского языка, нормы поведения, разговора с людьми, уважения, взаимные обязательства, доверие и солидарность.
11. Проблема возвращения трудовых мигрантов требует тщательного изучения и анализа. Это важно с точки зрения социально-экономического и политического вопроса.

Результаты опроса домохозяйств возвратившихся трудовых мигрантов.

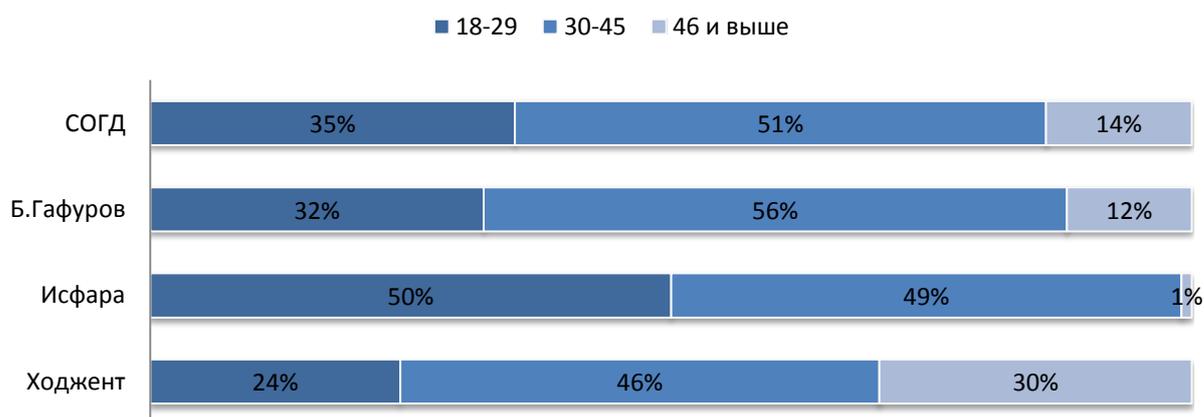
Анкетным опросом было охвачено 300 человек. В частности, из Худжанда – 100 человек, районов Исфары – 100 человек, и Б.Гафурова – 100 человек. Из числа опрошенных большую часть возвратившихся из трудовой миграции составляют мужчины – 235 человек (78%), женщин – 65 человек (22%).

График 2. Возвратившиеся трудовые мигранты по половому признаку



Из числа опрошенных основная масса возвратившихся из миграции составляют: люди в возрасте от 35 до 45 лет – 151 человек (51%), в возрасте от 18 до 29 – 106 человек (35%), в возрасте 46 и выше – 43 человек (14%). То есть, подавляющая часть (86%) опрошенных являются люди молодого и среднего возраста.

График 3. Возвратившиеся трудовые мигранты по возрастным категориям



Из числа опрошенных большую часть возвратившихся из трудовой миграции имеют семью – 243 человек (81%), холостые и разведенные – 56 человек (19%). В трудовой миграции в основном находились сыновья домохозяйств – 112 человек (37%), и глава домохозяйств – 79 человек (26%).

График 4. Отношение к главе домохозяйств

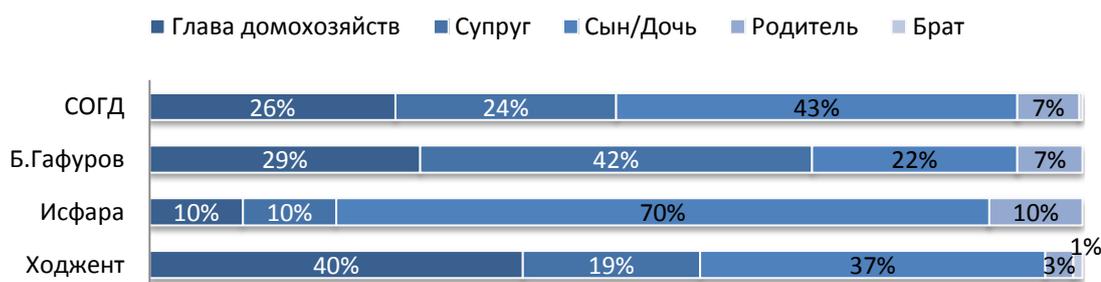
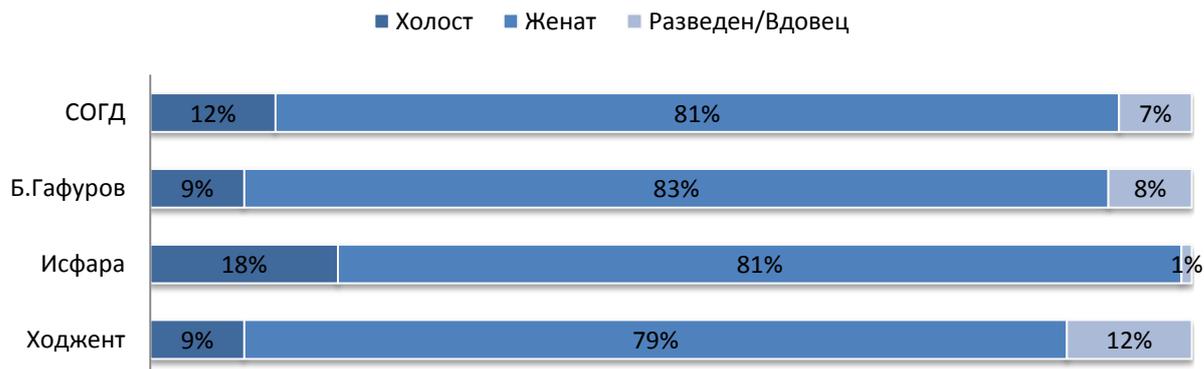


График 5. Семейное положение



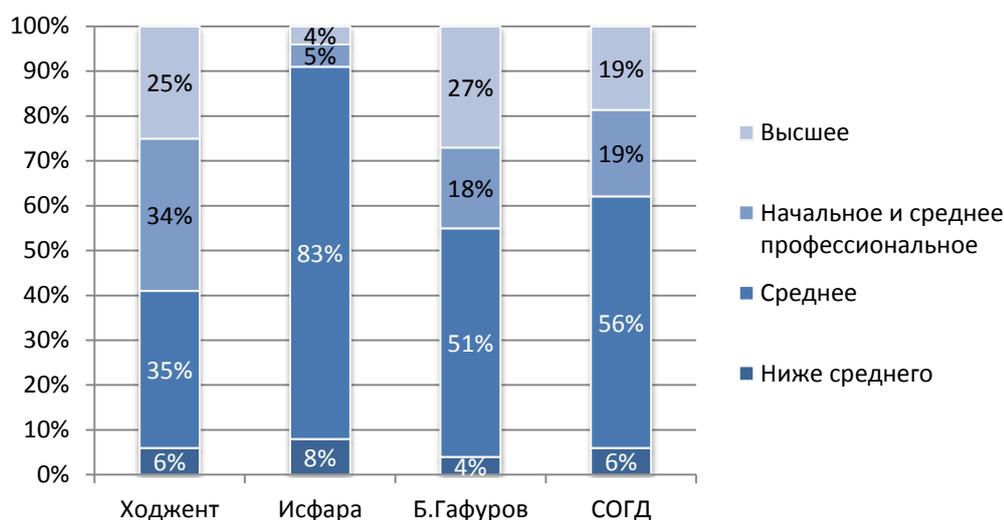
Большую часть возвратившихся трудовых мигрантов по национальности составляют таджики – 249 человек (83%), узбеки – 49 человек (16%), киргизы – 2 человек (1%).

График 6. Национальность



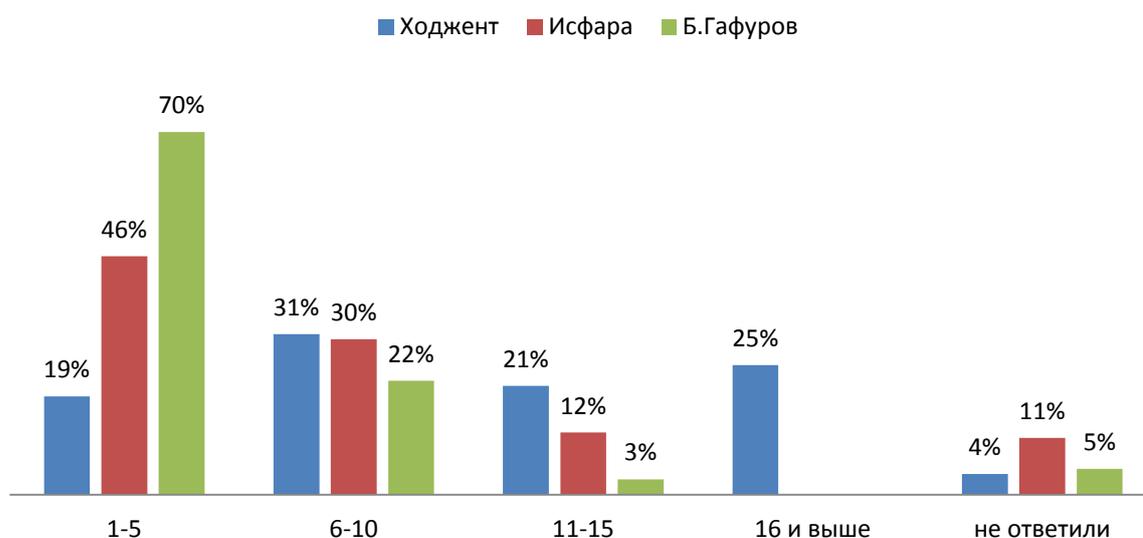
Из числа опрошенных возвратившихся трудовых мигрантов имеют среднее образование – 169 человек (56%), начальное профессиональное образование – 4 человек (1,7%), среднее профессиональное – 53 человек (17,6%), и высшее – 56 человек (19%). Наиболее высокое образование имеют мигранты из города Худжанд (34% – среднее профессиональное и 25% – высшее), а наиболее низкое образование – из Исфары (5% – среднее профессиональное, 4% – высшее).

График 7. Образование



Полученные данные свидетельствуют в целом о невысоком профессиональном уровне возвратившихся трудовых мигрантов. Как показал опрос 187 человек (62%) трудовых мигрантов до отъезда не имели никакой профессии. Около 22% из числа опрошенных имели нерабочие профессии такие как бухгалтер, юрист, экономист, педагог, медработник, историк. Около 12% имели относящиеся к строительной отрасли профессию. Основной причиной для выезда в трудовую миграцию, вернувшиеся мигранты назвали отсутствие работы в области (42%) и низкая заработная плата (50%). Как показывает опрос, наибольший стаж работы в трудовой миграции у выходцев из Ходжента. Однако большая часть возвратившихся трудовых мигрантов отработали от 1 до 5 лет – 135 человек (45%), от 6-10 лет – 83 человек (28%), от 11-15 лет – 36 человек (12%), от 16 и выше – 25 человек (8%).

График 8. Количество лет в трудовой миграции



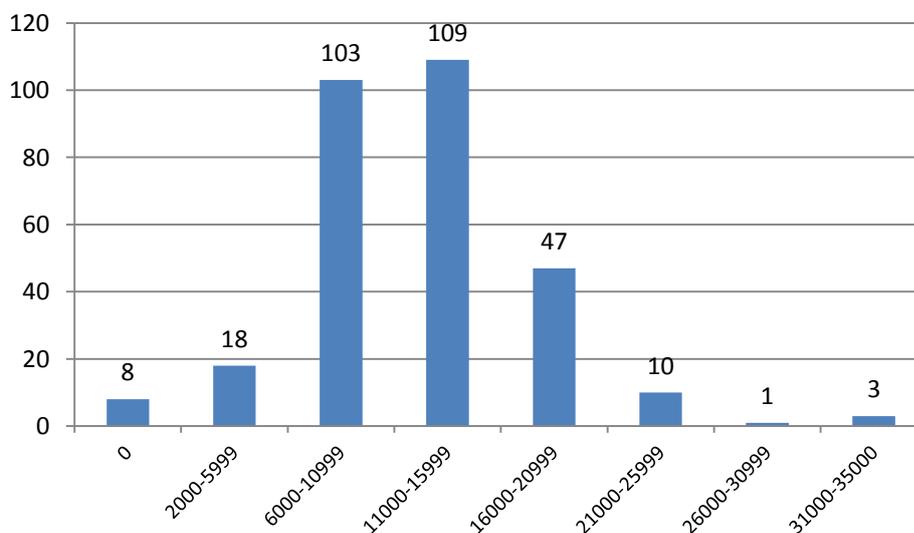
Опрос выявил, что возвратившиеся трудовые мигранты были заняты: в строительстве – 88 человек (30%), в общественном питании – 18 человек (6%), в торговле – 60 человек (21%), в жилищно-коммунальное хозяйство – 67 человек (23%), разнорабочими в различных отраслях – 32 человек (11%), в сельском хозяйстве – 4 человек (1%), на транспорте – 13 человек (4%), и в отрасли промышленности – 4 человек (1%).

График 9. Занятость в миграции по отраслям



Размеры сумм, которые высылали своим семьям в среднем в месяц возвратившиеся трудовые мигранты, составляли: 2 000-5 999 российских рублей (\$26-\$144) – 6%, 6000-10999(75-146\$)-34% опрошенных, 11 000-15 999 российских рублей (\$144-\$196) – 36% опрошенных, 16 000-20 999 российских рублей (\$209-\$275) – 16% опрошенных, 21 000-25 999 российских рублей (\$275-\$340) – 3% опрошенных, 26 000-30099 российских рублей (\$340)-0,3%, 31000-35000(\$413-466) – 1% опрошенных.

График 10. Среднемесячные размеры денежных переводов, в российских рублях

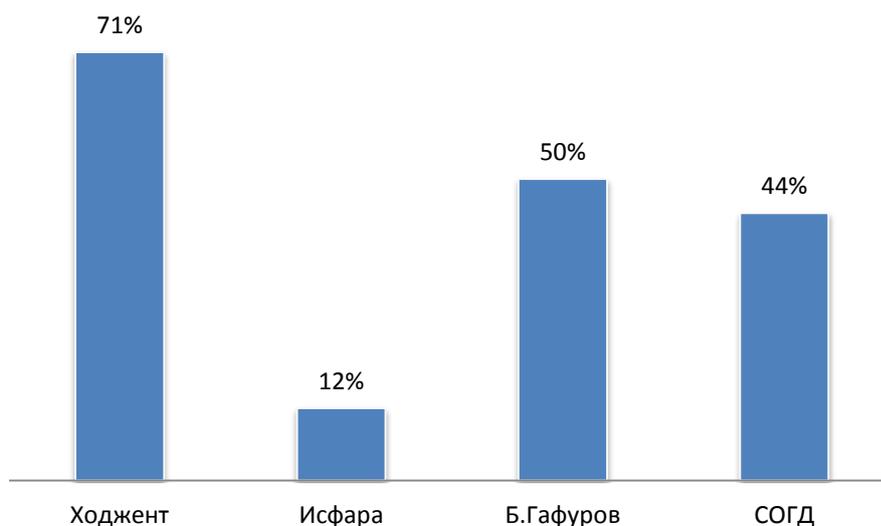


Опрос показал 291 человек (97%) опрошенных возвратились из Российской Федерации. Главными причинами возвращения из трудовой миграции явились: запрет на въезд – 119 человек (40%), депортация – 38 человек (13%), экономически не выгодно работать в Российской Федерации в связи с экономическим кризисом – 42 человек (14%), не смогли сдать тесты по русскому языку, истории, основ конституции Российской Федерации – 9 человек (3%), не успели собрать необходимые документы для получения разрешения на работу – 43 человек (14%), по другим причинам – 49 человек (16%).

Из имеющих запрет на въезд в Российскую Федерацию, со сроком на 3 лет – 110 человек (92%), более 3 лет – 9 человек (8%).

133 человек (44%) опрошенных ответили, что работая за рубежом, изучили новое ремесло. Подавляющее количество трудовых мигрантов изучили новое ремесло, по строительным профессиям – 73 человека (55%), в торговле – 23 человека (17%), в транспорте – 6 человек (4,5%), в общественном питании – 11 человек (8%), предпринимательское дело – 2 человека (1,5%), в сфере других услуг – 18 человека (13,5%).

График 11. Получили новые профессиональные навыки



После возвращения из трудовой миграции работу искали – 154 человек (51%), из них нашли работу – 132 человек (86%), не искали работу – 139 человек (46%). Большинство трудоустроенных составляют жители города Худжанда – 72 человек (24% от всех опрошенных).

График 12. Поиск работы



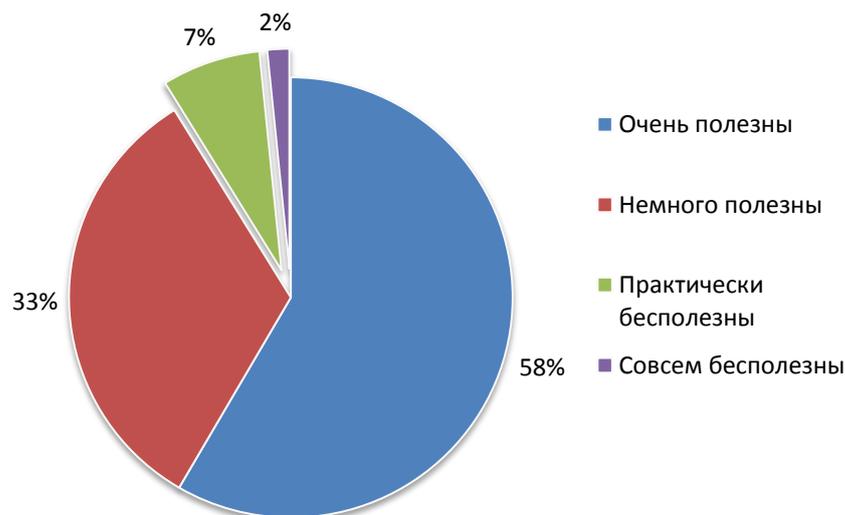
Из числа искавших работу, нашли работу через друзей или родственников – 54 человек (41%), связались с работодателями – 27 человек (21%), через Агентство труда и занятости населения – 28 человек (21%), посредством объявлений в СМИ – 18 человек (14%), создали собственный бизнес – 3 человека (2%).

График 13. Как нашли работу?



114 (86%) трудовых мигрантов, которые смогли трудоустроиться по возвращению, признались, что навыки и опыт, полученные в течение предыдущих миграций, оказались полезными и помогли найти работу. Бесплезными считали полученные навыки и опыт 11 трудоустроившихся вернувшихся мигрантов (8%).

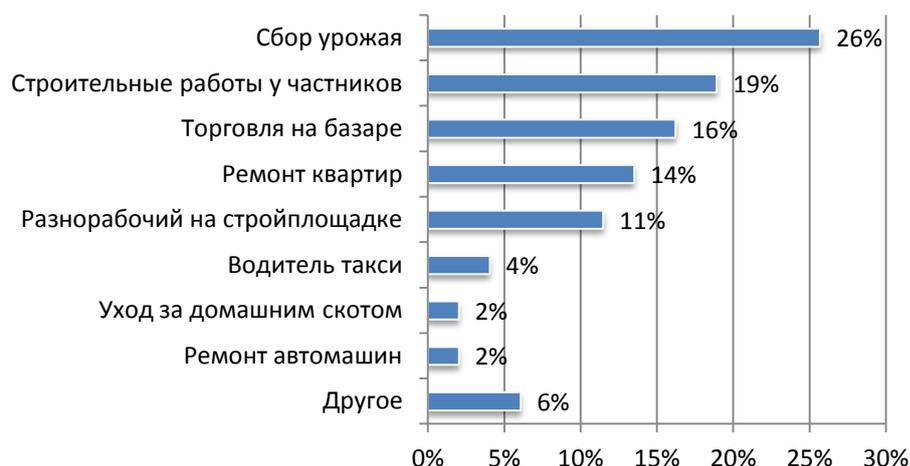
График 14. Полезность навыков и опыта, полученных в миграции, в поиске работы



Наиболее распространенная причина отсутствия мотивации в поиске работы среди опрошенных вернувшихся мигрантов – неуверенность в том, что найдут работу – 49 человек (35%), ждут сезона – 46 человек (33%), учеба – 3 человек (2%), на пенсии – 5 человек (4%), заняты домашним хозяйством – 9 человек (6%), не хотят работать – 9 человек (6%), и по другим причинам – 18 человек (13%).

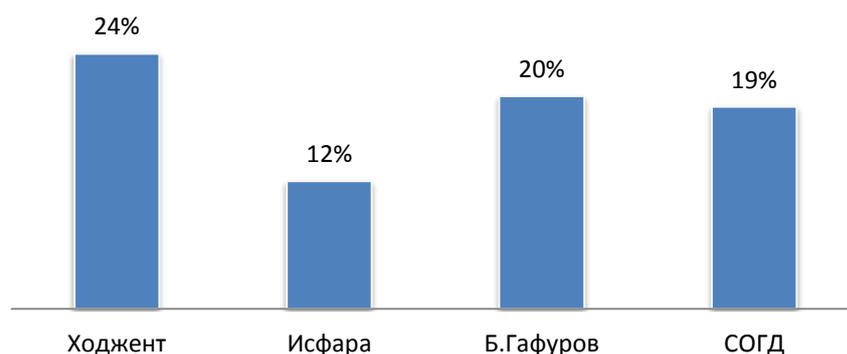
Одна из главных проблем вернувшихся из трудовой миграции состоит в том, что они не регистрируются как безработные в службе занятости, даже тогда, когда не находят работу (всего 7 человек зарегистрировались в местной службе занятости). По мнению опрошенных лиц которые не нашли работу, службы занятости предлагает низкооплачиваемые работы – 53 человек, находится далеко от места жительства – 20 человек, отсутствует информация об услугах служб занятости – 31 человек, по другим причинам - 2 человека. Из тех, кто последние две недели перед опросом выполняли какую-либо оплачиваемую работу, в основном, занимались сельскохозяйственными работами – 26%, строительными работами – 44%, торговлей – 16%, водителем такси-4%.

График 15. Занятость в последние 14 дней



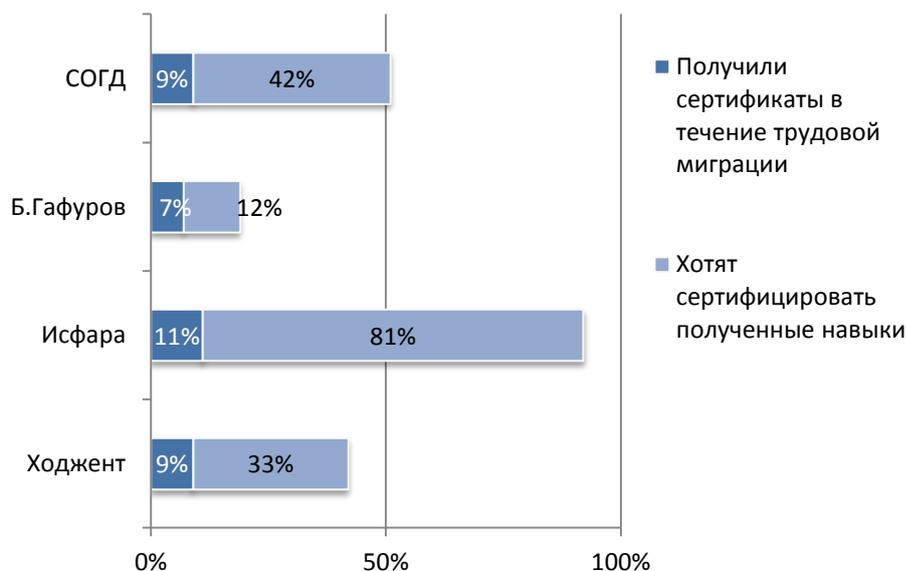
После возвращения из трудовой миграции лишь 56 человек (19%) пытались начать собственный бизнес. Из них, 39 человек (70%) считают, что навыки и опыт, полученные в течение всех предыдущих миграций помогут начать собственный бизнес.

График 16. Пытались заняться предпринимательством



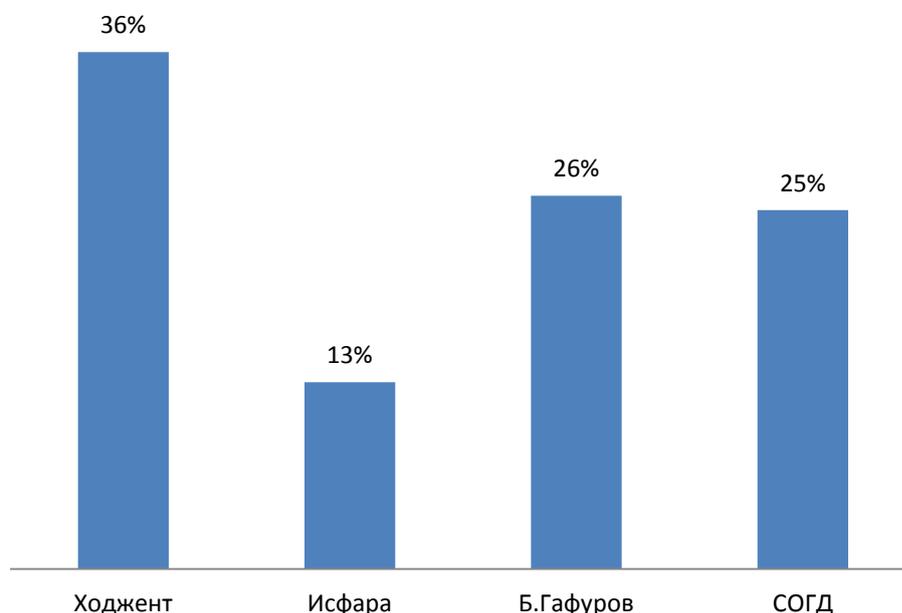
Всего лишь 9% имеют сертификаты, подтверждающие наличие навыков полученных в течение всех предыдущих миграций, т.е. организованными работодателями курсами на рабочем месте. 42% опрошенных хотели бы, формализовать свои навыки, полученные в течение предыдущих миграций, посредством прохождения тестов и получения соответствующего сертификата.

График 17. Сертификация навыков полученных в течение миграции



Вместе с тем, 75 респондентов (25%) проявили заинтересованность в прохождении курсов для получения новых профессиональных навыков, что говорит об их низкой трудовой мобильности. Из числа, проявивших заинтересованность в прохождении курсов для получения новых профессиональных навыков, наиболее популярны профессии парикмахера, бухгалтера, пекаря, повара, и электросварщика.

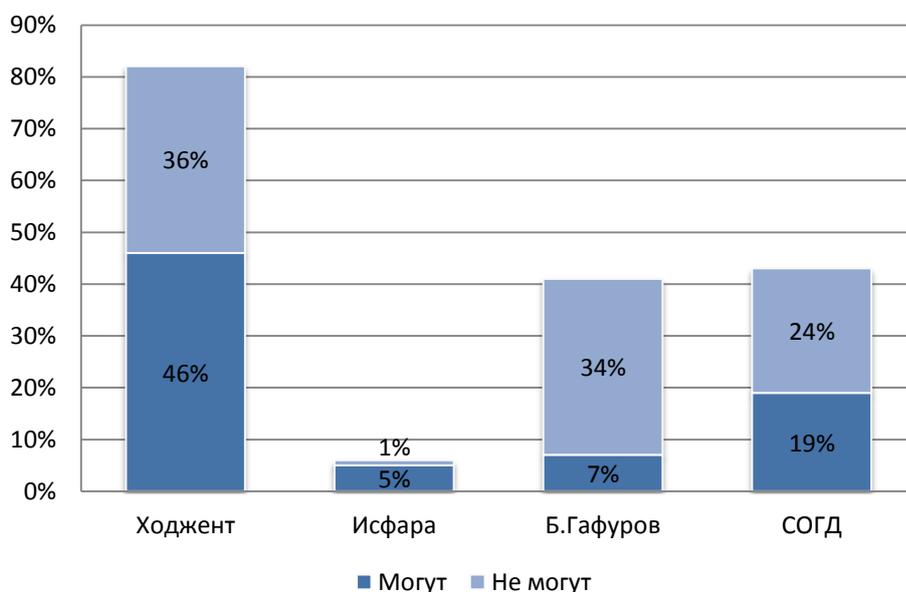
График 18. Заинтересованность в профессиональном образовании



Заинтересованы в получении навыков работы по специальности «Управление собственным бизнесом» 11 опрошенных (4%), изучение вопросов налогообложения – 43 человек (14%), финансовой грамотности – 40 человек (13,3%), бизнес планирование – 36 человек (12%), новых технологий для бизнеса – 42 человек (14%).

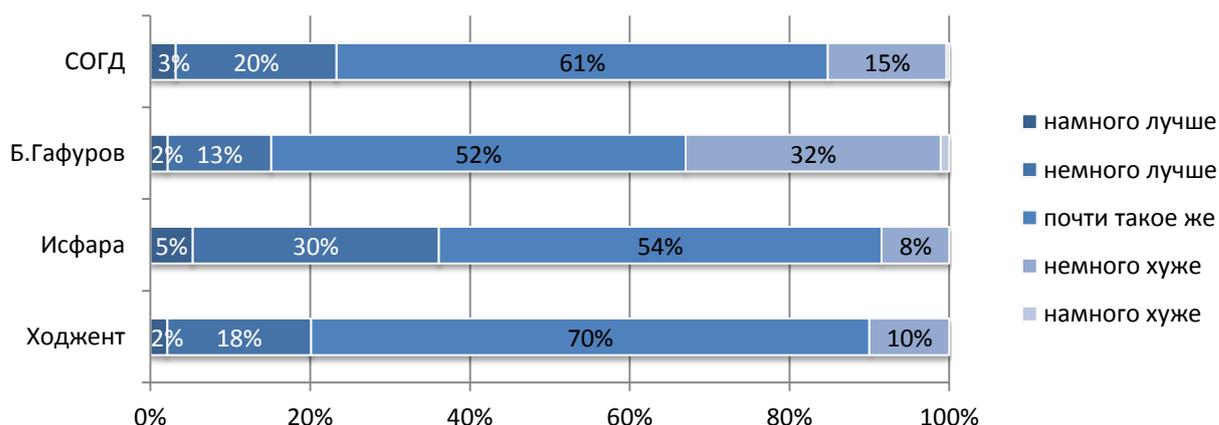
Заинтересованность в получении льготного кредита проявили 43% от общего числа опрошенных респондентов. При чем от общего числа заинтересованных в получении льготного кредита на долю Худжанда приходится 82% респондентов, Б. Гафуров – 41%, а Исфара – 6%. Большая часть желающих получить льготный кредит – 71 человек (54%), ответили, не могут обеспечить залог для получения кредита.

График 19. Желающие получить льготный кредит с или без обеспечения залогом



Отвечая на вопрос о сравнении состояния здоровья до миграции с нынешним: подавляющее число респондентов отметило: улучшилось – 23%, ухудшилось – 15%, осталось без изменений – 61%.

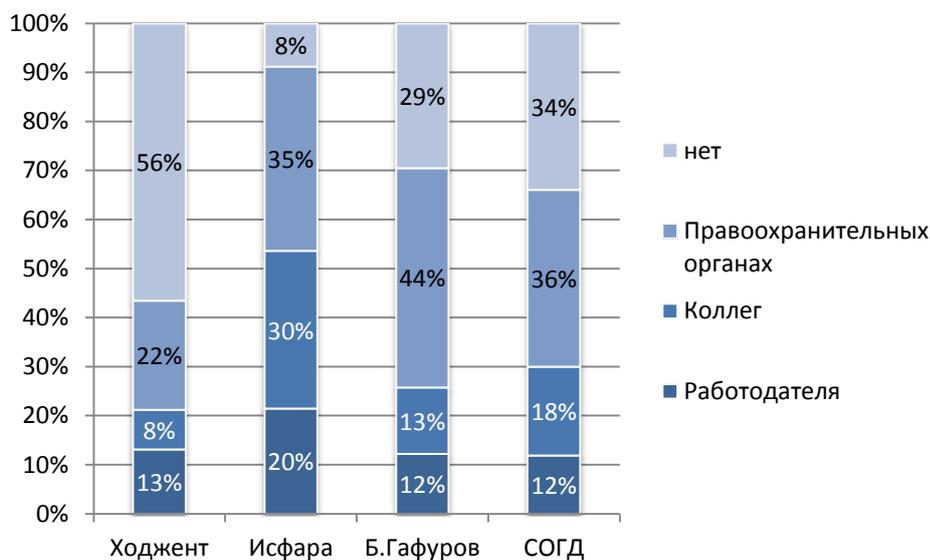
График 20. Состояние здоровья после миграции



При последнем пребывании в миграции большинство возвратившихся мигрантов почувствовало по отношению к себе притеснения, нарушения их прав, угрозы. По большей части это происходило со стороны правоохранительных органов – 34% опрошенных; со стороны работодателя и

коллег – 18% и 12%, соответственно. Не испытали на себе никаких угроз и нарушение прав личности – 34% опрошенных.

График 21. Нарушение прав или угрозы в ходе миграции, со стороны



Результаты обсуждения в фокус-группах

Для проведения обсуждения в фокус-группе, исследователями был составлен соответствующий вопросник. Проведение обсуждения также было согласованно с Управлением миграционной службы по Согдийской области. В фокус-группе участвовали 20 возвратившихся трудовых мигрантов: из города Худжанда - 10 человек и из Бободжон Гафуровского района – 10 человек. Результаты записывались на диктофоне.

А. По какой причине вы возвратились из трудовой миграции

Респонденты указали следующие причины:

- в связи с нарушением миграционного законодательства введен запрет на въезд в страну – 12 человек (60 %);
- экономически не выгодно работать в России – 8 человек (40%).

Первая группа возвращающихся трудящихся мигрантов – это граждане, которые имеют запрет на въезд в Российскую Федерацию в связи с нарушением ими миграционного законодательства этой страны, правил и сроков пребывания, несвоевременный выезд за пределы Российской Федерации по истечению срока временного пребывания, наличие двух и более административных правонарушений, уклонение от налогов либо

оплаты административных штрафов и др. Запрет на въезд в отношении их введён сроком до 3-х, 5-ти, лет в зависимости от характера нарушений.

Вторая группа – это группа возвращающихся трудящихся мигрантов из числа граждан Республики Таджикистан, которым стало экономически невыгодно работать на территории Российской Федерации в связи с уменьшением и сокращением размера реальной заработной платы, как следствие замедления экономического роста в России и сокращения девальвации российского рубля на 50%, что привело к увеличению издержек по формальному трудоустройству, т.е. увеличения стоимости патентов, прохождения экзаменов, покупка страхового полиса, получение медицинской справки, и обязательное получение загранпаспорта (так как въезд в Российскую Федерацию с 1 января 2015 года осуществляется только на основе загранпаспортов). Относительно увеличения издержек, необходимо отметить, что, так как расчет стоимости трудового патента для мигранта производится на основании анализа средних зарплат регионов Российской Федерации, а трудовые мигранты в большинстве случаев работают на низкооплачиваемой работе, многим мигрантам становится невыгодно работать в Российской Федерации.

Б. Сколько денег присылали своим семьям в месяц

Количество респондентов	2014 год (долл.США)	2015 (долл.США)
5	350	240
7	250	130
8	200	100

Изменение в размере денежных переводов: 43%

Участники фокус группы отметили, что внешняя трудовая миграция приносит более высокие доходы домохозяйствам. Это сказывается на росте совокупного дохода этих семей и более высокого уровня их жизни. Но экономический спад в Российской Федерации и падение курса рубля снизило реальные доходы мигрантов, что привело к снижению объема денежных переводов в долларовом исчислении своим семьям. Объем денежных переводов трудовых мигрантов по сравнению 2014 годом сократился примерно на 43%.

В. Основные назначения посланных денег своим семьям мигранты охарактеризовали следующим образом:

- на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости – 10 человек (50%);
- на образование детей – 4 человека (20%);
- на строительство и ремонт жилья – 6 человек. (30%).

Г. Получили вы какие-либо навыки или изучили новые ремесла, работая зарубежом?

Во время пребывания в трудовой миграции, приобрели новые навыки 11 трудовых мигрантов, 9 трудовых приобрели новые навыки по профессиям арматурщик, бетонщик, электрик, каменщик, 1 человек – парикмахер, 1 человек – мерчендайзер. 9 человек работали в качестве грузчика, уборщицы, разнорабочей, посудомойки, т.е. не требующих особой квалификации. Мигранты, работая в Российской Федерации, смогли улучшить свои навыки, это касается не только высококвалифицированных мигрантов, но и тех, кто работал на низко квалифицированных рабочих местах.

Д.Искали работу после возвращения из трудовой миграции

Вернувшись на родину, трудовые мигранты ищут возможность трудоустройства на хорошую оплачиваемую работу. Трудовые мигранты, имеющие навыки работы в строительной отрасли, ищут работу на строительных площадках Согдийской области. Трудовые мигранты, имеющие высшее и среднее специальное образования хотели бы трудоустроиться по своей специальности по диплому. Из 20 участников дискуссии мигрантов, используя личные контакты через родственников, знакомых, друзей трудоустроились 9 человек (45%).

Е.Заинтересованы ли вы в прохождении профессиональных курсов для получения новых профессиональных навыков?

Некоторая часть возвратившихся трудящихся мигрантов желает и имеет возможность создать собственное дело, но не знает, как поступить, и к кому обратиться за полезным советом, чтобы не ошибиться и не быть обманутым. Считается, что данный вопрос является одним из основных при проведении комплексного подхода по экономической реинтеграции и адаптации возвратившихся граждан Республики Таджикистан. Трудовые мигранты заинтересованы в прохождении курсов: бизнес планирование, финансовой грамотности, а также прохождения краткосрочных курсов по профессиям: ремонт автомашин, электрик, плотник-опалубщик, арматурщик, и ремонт мобильных телефонов.

Рекомендации

В связи с этим, исходя из результатов проведенного анализа, считаем целесообразным представить следующие рекомендации:

- Министерству труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан совместно с Агентством по статистике необходимо выработать механизм по учету этой категории мигрантов. Сбор данных и обновление базы данных должно осуществляться на ежемесячной основе, относительно количества выдворенных, устроенных на работу в пределах страны, и т.д.
- Создать координационный совет по проблемам реинтеграции и занятости возвратившихся трудовых мигрантов.

- Подготовить предложения для правительства Российской Федерации по проведению миграционной «амнистии».
- Агентство труда и занятости должны быть усилены для большего охвата безработных и ориентированы на их нужды. Необходимо реализовать все меры по улучшению качества своих услуг на рынке труда.
- Создание в областях центров реинтеграции трудовых мигрантов для оказания всесторонней помощи и необходимых услуг возвратившимся трудовым мигрантам.
- Организовать краткосрочные курсы в учреждениях начального профессионального образования и центрах образования взрослых по подготовке и переподготовке по профессиям, востребованным на внутреннем рынке труда.
- Принятие мер по улучшению жизни сельских жителей и развитие сельской местности, которое является не только ресурсом для аграрного производства, но и единственной средой обитания многомиллионного сельского населения страны.
- Обеспечить массовую подготовку дехкан (фермеров), а также менеджеров для вновь создающихся фермерских хозяйств, которые могут работать в современных условиях.
- Создание необходимой бизнес-среды в сельском хозяйстве и АПК, обеспечивающей организацию и развитие различных форм сельского предпринимательства, а также кооперативов, обслуживающих производителей сельскохозяйственной продукции.
- Улучшение предпринимательского климата, поощрения создания экономических рабочих мест и поддержки частного бизнеса, в частности, самозанятости, содействие предотвращению безработицы среди молодёжи и женщин, социальная поддержка безработных из малоимущих слоев населения.

Заключение

Причина столь быстрого роста трудовых мигрантов из Таджикистана в Россию и, соответственно ремигрантов на родину, состоит в привлекательности «полулегального» или даже теневого труда иммигрантов в России, когда их занятость в области низкоквалифицированного и малоквалифицированного труда становится сверхвыгодной для российских предпринимателей или нанимающих менеджеров.

Подобная проблема существовала и в «миграционном коридоре» Мексика - США, но она решалась и продолжает решаться в рамках НАФТА,

одной из причин создания которой была и задача регулирования миграционных потоков. Россия, напротив, начав свое существование как новое независимое государство в рамках СНГ, пошла путем регулирования трудовой миграции на основе двусторонних соглашений, уходя от создания общего рынка труда стран-членов СНГ, без которого развитие экономической интеграции просто невозможно. Нынешнее состояние СНГ как одного из экономических интеграционных объединений в глобальной экономике является ярким, но негативным примером.

1. Таджикистан имеет большую разношерстную, не организованную диаспору, по численности превышающую некоторые национальности в РФ. Если первые мигранты, а точнее вынужденные беженцы были почти полностью образована ввиду угрозы для жизни, то вторая, или новая волна миграции формировалась в основном под воздействием разных социально - экономических факторов. Российская Федерация является основной страной проживания новых мигрантов, выезжающих как на сезонную, так и на постоянную работу.

2. Миграция рабочей силы удовлетворяет спрос на вакансии там, где ее невозможно удовлетворить за счет внутренних ресурсов. Правительства стран-доноров и стран-реципиентов рабочей силы должны контролировать потоки миграции рабочей силы. Утечка мозгов является серьезной проблемой для Таджикистана, так же как нелегальная миграция - для стран-реципиентов. Политика контроля миграции должна быть сбалансированной, для того чтобы не поощрять нелегальную миграцию, одновременно не должна быть достаточно суровой, чтоб не создавать препятствий для притока необходимой рабочей силы.

3. В нынешнем мире нет страны с абсолютно равномерным распределением доходов. Для экономического развития необходим некий естественный уровень неравенства доходов. Критические уровни неравенства доходов неблагоприятны как для общества, так и для экономики. Высокий уровень неравенства доходов населения имеет прямое влияние на миграцию рабочей силы. Чем больше неравенство, тем выше темп международной трудовой миграции. Следовательно, высокий темп международной миграции рабочей силы стимулирует большой объем ремиттансов. С другой стороны, он снижает производительный потенциал и затормаживает экономическое развитие страны-донора, но так как ремиттансы используются как инвестиционный инструмент, возможно, отрицательное влияние миграции рабочей силы будет сглажено за счет инвестиций.

4. В научной литературе не существует единого мнения о влиянии ремиттансов на уровень неравенства доходов. Важно изучить, какое влияние может оказать большой объем ремиттансов на уровень неравенства доходов в Таджикистане. С этой целью, возможно, использовать декомпозицию индекса Джини по источникам дохода. Такой анализ даст возможность раскрыть влияние ремиттансов на неравенство доходов в Таджикистане, позволит сравнить полученные результаты с аналогичными исследованиями

других стран и выявить специфику Таджикистана как участника международного рынка труда. Потому что механизм регулирования миграционных процессов нужно не только развернуть, но и еще наладить, настроить, чтобы от ручного управления можно было перейти к системному, то есть перейти от стихийности к координации. Сейчас многим становится понятно, что регулирование миграционных процессов – это многоплановая сложная работа, в которой должны активно участвовать все структуры правительства, все уровни власти – от поселкового джамоата до администраций областей, городов и районов, система образования, политические партии, институты гражданского общества, правозащитники, религиозные деятели. Эта работа должна вестись не разрозненно, а, что называется, единым фронтом. Для предупреждения негативных явлений в мигрантской среде нужно действовать на опережение, вместе вести просветительскую работу, в том числе в интернете. Миграцию на все 100 процентов упорядочить невозможно, но нужно стремиться к этому. Необходимо координировать усилия по работе с мигрантами. Когда такая координация будет достигнута в каждом джамоате, городе, районе, области, тогда появится и общая результативность. Мигранты будут знать, что на малой родине их ждут и о них заботятся. Нужно в постоянном режиме мониторить и анализировать проблемы мигрантов в странах-реципиентах рабочей силы, руководители всех рангов должны быть в постоянном контакте с диаспорами, администрациями городов и районов, где работают наши мигранты. Для координации этой деятельности необходимо под председательством премьер-министра создать постоянно действующий штаб. Целесообразно создать специализированный институт миграционных исследований, а в вузах приступить к подготовке миграциологов, ввести спецкурсы по данной тематике. В республике необходимо регулярно проводить масштабные социологические исследования по разным аспектам миграции. Должна быть выработана и реализована четкая государственная миграционная политика, направленная на минимизирование негативных факторов миграции и, напротив, усиление положительных.

Как было ранее отмечено, вопросы миграции населения приняли для Республики Таджикистан глобальный характер, среди которых реинтеграция возвратившихся трудящихся мигрантов является одной из актуальнейших. В настоящее время Таджикистан испытывает проблемы массового возвращения мигрантов из-за рубежа и значительного уменьшения суммы денежных переводов, что может привести к экономической и социальной напряженности, росту безработицы, увеличению уровня бедности и преступности.

В связи с этим, исходя из результатов проведенного анализа, считается целесообразным представить следующие рекомендации:

- Министерству труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан, Агентству по статистике при Президенте РТ необходимо выработать механизм по учету этой категории мигрантов.

Сбор данных и обновление базы данных должно осуществляться на ежемесячной основе, относительно количества выдворенных, устроенных на работу в пределах страны и т.д.

- принять Государственную программу по адаптации и реинтеграции возвратившихся трудовых мигрантов
- создать координационный совет по проблемам реинтеграции и занятости возвратившихся трудовых мигрантов
- подготовить предложение для правительства Российской Федерации по проведению миграционной «амнистии». Этот вопрос необходимо обсуждать на ближайшем саммите глав государств СНГ
- Агентство труда и занятости должны быть усилены и преобразованы для большего охвата безработных и ориентированы на их нужды. Необходимо реализовать все меры по улучшению качества своих услуг на рынке труда
- создать в областях центры реинтеграции трудовых мигрантов для оказания всесторонней помощи и необходимых услуг трудовым мигрантам
- выделить земельные участки для возвратившихся трудовых мигрантов в сельских районах для выращивания овощей, фруктов
- создать небольшие цеха по переработке сельхозпродукции
- организовать краткосрочные курсы по подготовке и переподготовке по профессиям, востребованным на внутреннем рынке труда курсы по основам предпринимательства в центрах образования взрослых